

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-583/2019

17 июня 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.06.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председательствующего Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сферах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ГК ИНТРА» (далее - заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства (№ закупки 0228100000219000082), в присутствии представителей заказчика – государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации ... (доверенность от 11.02.2019 № 38), ... (доверенность от 11.02.2019 № 37), ... (доверенность от 11.02.2019 № 40), представителя ООО «ГК ИНТРА» ... (доверенность от 13.06.2019 б/н).

14.06.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 17.06.2019.

17.06.2019 на заседании Комиссии присутствовали представители заказчика – государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации ... (доверенность от 06.05.2019 № 60), ... (доверенность от 11.02.2019 № 38), ... (доверенность от 11.02.2019 № 37), представитель ООО «ГК ИНТРА» ... (доверенность от 13.06.2019 б/н).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ГК ИНТРА» на положения документации об электронном аукционе на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства (№ закупки 0228100000219000082).

ООО «ГК ИНТРА» обращает внимание на пункты 6.1 и 6.2 проекта контракта (рассматриваемого электронного аукциона) на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации - ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства, согласно которым «приемка поставляемых Товаров осуществляется Заказчиком в течение 5 (Пяти) рабочих дней после заключения настоящего Контракта путем выборочной проверки соответствия комплектности, качества и других характеристик поставляемых Товаров требованиям, установленным в настоящем Контракте. Место проведения выборочной проверки определяется Заказчиком. Дату и время выборочной проверки Поставщик обязан согласовать с Заказчиком и письменно уведомить Заказчика не позднее 1 (Одного) рабочего дня после заключения настоящего Контракта. Количество представляемых Товаров на выборочную проверку определяется Заказчиком. Информацию о необходимом количестве Товара,

предоставляемом Поставщиком на выборочную проверку, и месте проведения выборочной проверки Заказчик передает Поставщику не позднее следующего рабочего дня после даты заключения настоящего Контракта на адрес электронной почты Поставщика, указанный Поставщиком в Контракте. В случае неполучения вышеуказанной информации Поставщик обязан самостоятельно получить ее по адресу Заказчика (г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476, каб. 107) в течение второго рабочего дня после даты заключения настоящего Контракта в соответствии с режимом работы Заказчика».

По мнению заявителя, исходя из положений аукционной документации и характера заключаемого договора поставки, заказчик в договоре должен указать размерный ряд всех изделий, цвет их исполнения, а также количество по размерам каждого вида изделия, которое должен поставить исполнитель. Кроме того, до поставки исполнитель предоставляет на приемку заказчику изделия, в целях установления их требованиям. Однако, из содержания условий контракта не следует, что заказчик должен в своей заявке на приемку указать точное количество изделий, их размерный ряд и цвет исполнения.

С учетом значительной стоимости каждой единицы изделия и невозможности использования их без учета индивидуальных особенностей получателя (размер, вес, особенности строения тела и т.д.), исполнитель должен знать указанные сведения, чтобы в полном объеме реализовать товар. Однако из условий проекта контракта следует, что реестр получателей предоставляется Исполнителю только после положительного прохождения приемки.

Таким образом, по мнению общества, при проведении аукциона на поставку товаров заказчик должен помимо видов ортезов, в каждом из них указать количество размеров каждого изделия, чтобы оно в последствии подошло конечному получателю. Однако, в аукционной документации и извещении подобная необходимая информация отсутствует.

Заявитель считает, что отсутствие в аукционной документации четких и конкретных требований к количеству необходимому на приемку при неосведомленности о размерном ряде каждого вида товара, ставит потенциального исполнителя в условия, при которых он может понести расходы, не возмещаемые по обязательству не по своей вине.

Представитель заявителя также пояснил, что заказчик в описании объекта закупки в каждом виде товара указал «срок службы, установленный производителем не менее», что по мнению общества, не соответствует Приказу Минтруда России от 13.02.2018 № 85н «Об утверждении Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены», которым определены минимальные сроки пользования изделий. На коробке или на сопроводительных документах производитель в соответствии с требованиями Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» указывает срок годности каждого изделия. По мнению заявителя, заказчик приводя в аукционной документации новое понятие «срок службы», фактически делает невозможным осуществление поставки товара необходимого качества, так как обозначенного выше понятия законодательством не предусмотрено.

На основании изложенного заявитель просит признать незаконными требования аукционной документации рассматриваемого электронного аукциона и выдать заказчику предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе и законодательства о защите конкуренции.

В обоснование правомерности действий заказчика представители заказчика пояснили следующее.

На момент размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации - ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства заказчик не владеет в полном объеме информацией о получателях технических средств реабилитации, так как заявления о предоставлении технического средства поступают в течение всего срока поставки товара по контракту (в данном случае до 01 декабря 2019 года). Информация об индивидуальных особенностях получателя (размер, особенности строения тела и т.д.) также отсутствует в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов (далее - ИПРа) получателей. Из практики предыдущих лет и опыта работы заказчику известно, что поставка бандажей серийного производства на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и проектом контракта, не вызывает каких-либо затруднений у поставщиков. Информацию о конкретных параметрах получателей поставщик получает от них самостоятельно посредством телефонных звонков или иным, удобным для него, способом на момент поставки.

В соответствии с разделом 6 проекта контракта на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации - ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства заказчик проводит выборочную проверку данных изделий.

В соответствии с п. 6.2. проекта контракта количество представляемых Товаров на выборочную проверку определяется Заказчиком. Норма выборки бандажей на выборочную проверку не может быть определена по аналогии с п. 6.4.3 ГОСТа 50444-92 «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия», так как в указанном ГОСТе речь идет о минимальном объеме выборки для испытаний, кроме испытаний уровня радиопомех, в зависимости от размера партии, за которую принимают общий выпуск изделий данного вида за интервал времени, прошедший с момента окончания предыдущих испытаний (контрольный интервал времени). То есть речь идет о проведении испытаний приборов, аппаратуры и оборудования, к которым бандажи не относятся.

Размеры бандажей и головодержателей, представленных на проверку, могут быть любыми, на усмотрение поставщика. Речь идет о серийных изделиях, которые подходят не только одному конкретному получателю.

В соответствии с п.5.2.1. проекта контракта заказчик обязан предоставлять Поставщику списки Получателей, которым Заказчиком выданы Направления на обеспечение техническими средствами реабилитации. Направления выдаются после подписания акта выборочной проверки приема-передачи поставляемых Товаров с разрешением поставки Товаров инвалидам.

Право на поставку товара у поставщика наступает после подписания акта выборочной проверки приема-передачи поставляемых Товаров с разрешением поставки Товаров инвалидам. Это условие предусмотрено в п. 5.1.10. проекта контракта (поставщик обязан в течение 2 (Двух) рабочих дней с момента подписания акта выборочной проверки приема- передачи поставляемых Товаров с разрешением поставки Товаров инвалидам, указанного в п. 6.6. настоящего Контракта, получить списки (пофамильная разрядка) по адресу Заказчика (г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476, каб. 107)).

Приказом Минтруда России от 13.02.2018 г. № 85н утверждены сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, поэтому при проведении закупки Заказчик должен быть уверен в том, что инвалид сможет использовать ТСР в течение всего срока пользования, в связи с чем заказчиком в техническом задании установлено требование к сроку службы ТСР. Законом РФ от 07.02.1992г. № 2300-1 "О защите прав потребителей" предусмотрены как понятие «срок службы», так и понятие «срок годности».

Таким образом, представители заказчика считают, что установление заказчиком в техническом задании требования к сроку службы технического средства реабилитации не противоречит действующему законодательству и не ограничивает возможность его поставки.

На основании изложенного, представители заказчика просят признать жалобу ООО «ГК ИНТРА» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

Объектом рассматриваемого электронного аукциона является поставка в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 443 070,00 рублей.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и

расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует, если это возможно, показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из смысла статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

Комиссия установила, что в аукционной документации в разделе «Техническое задание» заказчиком установлено, что «ортезы должны отвечать требованиям Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51632-2014 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Общие технические требования и методы испытаний», ГОСТ Р ИСО 9999-2014 «Вспомогательные средства для людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация и терминология», ГОСТ Р 52770-2016 «Изделия медицинские. Требования безопасности. Методы санитарно-химических и токсикологических испытаний», ГОСТ Р ИСО 22523-2007 «Протезы конечностей и ортезы наружные. Требования и методы испытаний», ГОСТ 29097-2015 «Изделия корсетные. Общие технические условия», а также межгосударственным стандартам ГОСТ ISO 10993-1-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 1. Оценка и исследования», ГОСТ ISO 10993-5-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 5. Исследования на цитотоксичность: методы *in vitro*», ГОСТ ISO 10993-10-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 10. Исследования раздражающего и сенсибилизирующего действия».

Также в техническом задании заказчиком приведено описание, которому должны соответствовать ортезы.

Включение в описание объекта закупки установленных требований к закупаемому товару не противоречит положениям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

При анализе показателей, используемых в рассматриваемой аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России не установила факта использования заказчиком нестандартных показателей и терминологии, которые не являются общепринятыми.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции.

Комиссия определила, что при описании качественных характеристик товара заказчиком использовались показатели и требования, как того требуют положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Как следует из пояснения заказчика, на момент размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона и документации рассматриваемого электронного аукциона на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации - ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства заказчик не владеет в полном объеме информацией о получателях технических средств реабилитации, так как заявления о предоставлении технического средства поступают в течение всего срока поставки товара по контракту. Информация об индивидуальных особенностях получателя (размер, особенности строения тела и т.д.) также отсутствует в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов.

В соответствии с пунктом 15 документации рассматриваемого электронного аукциона - срок поставки товара, завершения работы, график оказания услуг: с момента заключения контракта до 01.12.2019 года. Таким образом, поставка данного товара будет производиться не один раз, а в течение всего срока действия контракта. За указанный временной период, потребность в том или ином размере для инвалида может меняться, таким образом не представляется возможным определить конкретное количество изделий по каждому размерному ряду.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, установленное заказчиком требование «срок службы, установленный производителем не менее» не противоречит действующему законодательству и не может вводить потенциальных участников закупки в заблуждение.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что было подано 2 заявки от участников закупки, которые признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Таким образом, с учетом изложенного, а также исследовав доводы заявителя, Комиссия не усматривает в положениях документации об электронном аукционе нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК ИНТРА» на положения документации об электронном аукционе на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства (№ закупки 0228100000219000082) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.