

[Печать](#)

## Решение по административному делу - первый пересмотр

[Информация по делу №12-22/2019](#)

Дело № 12-22/2019

## РЕШЕНИЕ

02 августа 2019 года с. Кош-Агач

Судья Кош-Агачского районного суда Республики Алтай Вагутина А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу директора МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапиянова Аската Муслимовича на постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-124/2019 от 11.06.2019 о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-124/2019 от 11.06.2019 директор МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапиянов А.М. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, директором МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапияновым А.М. подана жалоба, в которой он просит постановление о назначении административного наказания отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить. В обоснование жалобы указывает, что МКОУ является общеобразовательным учреждением, предпринимательской и коммерческой деятельностью не занимается, основной вид деятельности: дошкольное, начальное, среднее и полное образование. Распорядителем бюджетных средств лимит бюджетных средств доведен формально, к моменту исполнения обязательства по муниципальному контракту на лицевом счете финансовые средства отсутствуют, он как директор казенного учреждения, иных финансовых средств, кроме получения бюджетных ассигнований, не имеет. Если на момент исполнения обязательств лицевой счет школы был «по нулям», не понимает: из каких средств платить кредиторскую задолженность поставщику тепловой энергии или за поставку продуктов питания для организации горячего питания. Управление ФАС не приняло во внимание, что школа по организационно-правовой форме является казенным учреждением и на момент оплаты оказанной услуги или за поставленный товар в лицевом счете организации денег не было и фактически лимит доведен формально с целью заключить контракт, заявки в финансовый отдел направляли, что по муниципальным контрактам наступает срок оплаты, главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен для всех учреждений, у кого возникла кредиторская задолженность перед кредиторами, был один ответ: «денег в бюджете района на конец года нет». Считает, что им, как должностным лицом учреждения, предприняты все необходимые действия, направленные на исполнение обязательств по оплате поставленного товара в срок, установленный контрактом.

Лицо, вынесшее постановление об административном правонарушении, на рассмотрение жалобы не явилось, извещено надлежаще.

Полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, Канапиянов А.М. и его защитник Махметова Д.А., при рассмотрении жалобы просили жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в ней.

Старший помощник прокурора Кош-Агачского района Олчёнова И.В. просила постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, а жалобу Канапиянова А.М. – без удовлетворения.

Выслушав явившихся участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях является всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, доказательствами по делу об административных правонарушениях являются любые фактические данные, на основании которых судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Как следует из материалов дела, между МКОУ «Жана-Аульская СОШ» в лице директора Канапияновым А.М. и индивидуальным предпринимателем Малчиновой Л.К. заключен муниципальный контракт: от 27.08.2018 №0377300007118000027 на оказание услуг по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Жана-Аульская СОШ». Цена контракта составляет 758 394,20 рубля (п. 4.1 контракта).

В соответствии с п. 4.5 указанных выше муниципальных контрактов, оплата услуг осуществляется заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя, в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля учета посещаемости детей, воспользовавшихся услугами исполнителя.

Акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Жана-Аульская СОШ» и воспитанников детского сада «Балдырган» МКОУ «Жана-Аульская СОШ» по муниципальному контракту от 27.08.2018 №0377300007118000027 за сентябрь 2018 года на общую сумму 50 627,04 рублей подписан сторонами 30.09.2018. Оплата данных услуг произведена заказчиком 12.11.2018 и 07.11.2018.

30.10.2018 и 31.10.2018 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в октябре 2018 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Жана-Аульская СОШ» и воспитанников

детского сада «Балдырган» МКОУ «Жана-Аульская СОШ» на общую сумму 56 036,98 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту. Оплата услуг произведена заказчиком 13.12.2018 и 21.02.2019.

30.11.2018 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в ноябре 2018 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Жана-Аульская СОШ» и воспитанников детского сада «Балдырган» МКОУ «Жана-Аульская СОШ» на общую сумму 52 936,02 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту (счета № 42 и № 51 от 30.11.2018). Оплата услуг произведена заказчиком по счету №42 частями платежными поручениями: от 26.12.2018 на сумму 7 181,24 рубль, от 25.02.2019 на сумму 4 996,58 рублей, от 05.02.2019 на сумму 21 219 рублей. Оплата услуг по счету №51 от 30.11.2018 по состоянию на 22.05.2019 заказчиком была не произведена.

22.02.2019 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в декабре 2018 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Жана-Аульская СОШ» и воспитанников детского сада «Балдырган» МКОУ «Жана-Аульская СОШ» на общую сумму 40 236,17 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту (счета № 7 и № 2 от 22.02.2019). Оплата услуг произведена заказчиком по счету №7 частично произведена платежными поручениями: от 26.02.2019 на сумму 16 222,42 рубля, остаток задолженности на 22.05.2019 составил 5 355,19 рублей. Оплата услуг по счету №2 от 22.02.2019 по состоянию на 22.05.2019 заказчиком была не произведена.

26.02.2019 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в январе 2019 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Жана-Аульская СОШ» на сумму 12 887,74 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту, оплата услуг по состоянию на 22.05.2019 заказчиком была не произведена.

В нарушение ч.8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 данного муниципального контракта оплата в установленные сроки заказчиком не произведена.

Также 06.11.2018 между МКОУ «Жана-Аульская СОШ» в лице директора Канапиянова А.М. и ООО «Теплый ключ» заключен муниципальный контракт № 12К-09-2018-19 на оказание услуг по теплоснабжению МКОУ «Жана-Аульская СОШ». Плановая цена контракта составляет 5 566 509,76 рублей (п. 4.3 контракта).

В соответствии с п. 4.2 контракта, оплата поставленной потребителю тепловой энергии производится поэтапно, за каждый расчетный период, на основании выставляемых теплоснабжающей организацией потребителю платежных документов (счетов), с сроки, установленные пунктом 34(1) Правил организации теплоснабжения, в том числе: 50 процентов от плановой общей стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, потребляемой в расчетном периоде, за который осуществляется оплата, вносится не позднее 10 дней с даты ее начала; оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) осуществляется не позднее 10 дней с даты окончания расчетного периода.

Согласно счет-фактуре № 37 от 30.11.2018 заказчику в ноябре 2018 оказаны услуги теплоснабжения по договору №12К-09-2018-19 от 06.11.2018г. на сумму 1 026 207,75 рублей, оплата услуг теплоснабжения за ноябрь 2018 года должна быть произведена в срок до 10.12.2018. Указанные услуги оплачены 07.02.2019.

Согласно счет-фактуре № 72 от 29.12.2018 заказчику в декабре 2018 года оказаны услуги теплоснабжения по договору №12К-09-2018-19 от 06.11.2018г. на общую сумму 1 093 191,96 рубль. Указанные услуги на 22.05.2019 не оплачены.

Согласно счет-фактуре № 4 от 31.01.2019 заказчику в январе 2019 года оказаны услуги теплоснабжения по договору №12К-09-2018-19 от 06.11.2018 на общую сумму 1 189 813,07 рублей. В связи с чем, оплата услуг теплоснабжения за январь 2019 года должна быть произведена в срок до 10.02.2019. Указанные услуги оплачены 27.03.2019.

Таким образом, в нарушение п. 4.2 договора теплоснабжения от 06.11.2018г. №12К-09-2018-19 оплата в установленные сроки заказчиком не произведена.

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки установлено, что со стороны должностного лица – директора МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапияновым А.М. имеется нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в нарушении сроков оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным контрактам.

Муниципальный контракт №0377300007118000027 от 27.08.2018 подлежал оплате за сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2018 года не позднее 19.10.2018, 21.11.2018 и 22.11.2018, 21.12.2018, 18.03.2019 соответственно, а за январь 2019 года до 20.03.2019. Задолженность по исполненному контракту на дату возбуждения дела об административном правонарушении составляет 56 440,69 рублей.

Оплата по муниципальному контракту №12К-09-2018-19 от 06.11.2018 за ноябрь, декабрь 2018 года и январь 2019 года должна быть произведена в срок до 10.12.2018,, 10.01.2019, 10.02.2019. Указанные услуги оплачены частично. Задолженность по контракту на дату возбуждения дела об административном правонарушении составляет 1 572 290 рублей.

22.05.2019 постановлением прокурора Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директора МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапиянова А.М. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 11.06.2019 должностное лицо заказчика, директор МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапиянов А.М. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы по существу установлено, что до МКОУ «Жана-Аульская СОШ», главным распорядителем МО «Кош-Агачский район», не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов, что повлекло нарушение сроков оплаты по заключенным муниципальным контрактам.

Согласно ответу главного специалиста отдела правовой работы администрации МО «Кош-Агачский район» от 02.08.2019 № 04-48/1168 лимиты для МКОУ «Жана-Аульская СОШ» при заключении контракта об организации горячего питания для нужд школьных учреждений были доведены в соответствии с бюджетными обязательствами, 13.07.2018 план-закупок «Жана-Аульская СОШ» прошел контроль Федерального Казначейства Республики Алтай, на сумму 1 444 562,10 рублей, в разбивке по годам 2018 год – 509 756,99 рублей, 2019 – 934 805,11 рублей.

Указанных денежных средств за 2018 год недостаточно для произведений оплаты по заключенным муниципальным контрактам.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКОУ «Жана-Аульская СОШ» по углю и теплоснабжению, питанию на 14.12.2018, 23.12.2018, 11.01.2019, 18.01.2019, 06.03.2019, 25.06.2019.

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03773200650 от 06.11.2018, 10.12.2018, 15.12.2018, 01.01.2019, 10.01.2019, 04.01.2019, 15.01.2019, 13.02.2019, из которых следует, что денежных средств на счете МКОУ «Жана-Аульская СОШ» для оплаты оказанных услуг по муниципальным контрактам № 0377300007118000027 от 27.08.2018, №12К-09-2018-19 от 06.11.2018, на теплоснабжение и школьное питание не имелось.

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом предпринимались все необходимые меры к исполнению условий контрактов.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

На основании изложенного, прихожу к выводу, что в действиях должностного лица отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений: об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.6, п. 1 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, судья

**РЕШИЛ:**

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-124/2019 от 11 июня 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора МКОУ «Жана-Аульская СОШ» Канапиянова Аската Муслимовича отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Алтай в течение десяти дней со дня получения копии решения.

Судья А.А. Вагутина