



Optima

engineering

Optima . c o

+7 [903] 122 04 33 [Москва]

+44 [0] 208 133 3892 [Лондон]

enquiries@d-optima.com

www.d-optima.com



DomusOptima  
engineering

## ООО «Домус Оптима»

ОГРН 1177746993159 ИНН 9723035330 КПП 772301001

Юридический адрес: 109341, г. Москва, ул. Верхние поля, дом 10, помещение 113, комната 4, офис 1.

Почтовый адрес: 109544, г. Москва, а/я 45

Тел.: +7 (903) 122-04-33

### В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Руководителю Московского УФАС России

Ханяну Армену Эдуардовичу

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05

Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:** ООО "Домус Оптима"

Адрес места нахождения (юридический адрес):

109341, г. Москва, ул. Верхние поля, дом 10,

помещение 113, комната 4, офис 1.

почтовый адрес: 109544, г. Москва, а/я 45

Тел./факс: +7 (903) 122-04-33

Эл. почта: enquiries@d-optima.com

**Заказчик (организатор торгов):**

ФГУП "ЦИАМ им. П.И. Баранова"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

111116, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 2

Эл. почта: zakupki223@ciam.ru

Тел./факс: 8(499)763-61-73

**Оператор электронной площадки:** ООО "РТС-Тендер"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

121151, город Москва, набережная Тараса Шевченко, дом 23-А

Эл. почта: ko@rts-tender.ru

Тел.: +7 (499) 653-55-00

### Жалоба

**на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок**

Комиссия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме (*закупка только для субъектов малого и среднего предпринимательства*) на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и монтажу новых противопожарных дверей (далее – запрос предложений), извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 31907742178) и на электронной торговой площадке www.223.rts-tender.ru (закупка № 759116), при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений отклонила заявку ООО "Домус Оптима".

Московское УФАС  
Рег. номер 23183/19  
зарегистрирован 26.04.2019





В соответствии с Протоколом № 31907742178-01 рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП от 17.04.2019 заявка №7 ООО "Домус Оптима" отклонена по причине:

*«Участник закупки указал сведения об участнике закупки, что является недопустимым в содержании первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, в соответствии с п. 21 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На основании подпункта 1 пункта 9.2 подраздела 9 Раздела 1 Части II Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, а также в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 подраздела 23.3 Раздела 23 Положения, заявка участника закупки отклоняется от участия в запросе предложений в электронной форме, в связи с несоответствием заявки участника закупки документации на проведение запроса предложений в электронной форме (в том числе по оформлению, составу и форме заявки)».*

Считаем действия заказчика не правомерными по следующим причинам:

1) В Документации на проведение запроса предложений, а именно в п. 13 раздела 2 Информационной карты запроса предложений установлено требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений в виде единого перечня, без выделения состава и содержания первой части заявки, второй части заявки и ценового предложения.

Кроме того, возможность разделения заявки участника закупки на части, предусмотренные ч.19 ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-№223) была не возможна исходя из требований, установленных Документацией о проведении запроса предложений, а именно:

Абзац 1 п.13 Информационной карты запроса предложений предусмотрено следующее:

13	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений в электронной форме	<b>Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме осуществляется в форме электронного документа на адрес электронной площадки, указанный в извещении о проведении запроса предложений по форме, представленной в Разделе 3 «Формы документов, инструкция по заполнению заявки» настоящей документации о проведении запроса предложений...</b>
----	--	--

Разделом 3 «Формы документов, инструкция по заполнению заявки» Документации о проведении запроса предложений установлено требование к Форме 3.1 «Опись документов, представляемых для участия в запросе предложений» и к Форме 3.2 «Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме».

Вышеуказанными формами предусмотрено следующее:

а) **Форма 3.1** - Опись документов, предоставляемых для участия в запросе предложений, оформляется на бланке организации и единым перечнем по списку устанавливает требование о предоставлении в составе заявки как «Предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора» (п. 8 Описи), так и «Предложения о цене договора» (пункт 9 Описи), а также иных сведений о данном участнике и информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (пп. 1-7, 10-13 Описи).

б) **Форма 3.2** - «Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме», (которая также оформляется на бланке организации) в соответствии с п. 15 устанавливает требование о приложении к вышеуказанной заявке всех «документов согласно описи на \_\_\_\_\_ листах».

**ОДНАКО РАЗЪЯСНЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ТОГО, КАКИМ ОБРАЗОМ УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ДОЛЖЕН ОДНОВРЕМЕННО РАЗБИТЬ ЗАЯВКУ НА 1 ЧАСТЬ, 2 ЧАСТЬ И ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ И В ТОЖЕ ВРЕМЯ ПРЕДОСТАВИТЬ ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ СОГЛАСНО ОПИСИ ЕДИНЫМ КОМПЛЕКТОМ НЕ УСТАНОВЛЕНО ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ.**

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ-№223 не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, неустановление Заказчиком надлежащим образом требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (в том числе по частям) вводит участников закупок в заблуждение и вынуждает их указывать данные участника закупки при подаче заявки на участие в запросе предложений в электронной форме. Что является прямым нарушением пункта 2 части 10 статьи 4 ФЗ-№223.

Таким образом действия заказчика нарушают часть 6 статьи 3 и пункт 2 части 10 статьи 4 ФЗ-№223 и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7, частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) п. 20 раздела 2 Информационной карты запроса предложений установлено, что:

20	Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме	<b>Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме указан в подпункте 3.2. «Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме» пункта 3 «Правила проведения закупки путем запроса предложений в электронной форме товаров, работ, услуг (в том числе в электронной форме)» Раздела 1. «Общие условия проведения запроса цен» настоящей документации о запросе цен.</b>
----	---	--

**ОДНАКО, ПОДПУНКТ 3.2. «ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» ПУНКТА 3 «ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ ПУТЕМ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ (В ТОМ ЧИСЛЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ)» РАЗДЕЛА 1. «Общие условия проведения запроса цен» настоящей документации о запросе цен» В ВЫШЕУКАЗАННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОТСУТСТВУЕТ. КРОМЕ ТОГО, ЗАКАЗЧИК НЕ ПРОВОДИТ ЗАПРОС ЦЕН, КАК УКАЗАНО ВЫШЕ, А ПРОВОДИТ ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ.**

Таким образом, неустановление Заказчиком надлежащим образом требования к порядку подачи заявки на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) является нарушением пункта 8 части 10 статьи 4 ФЗ-№223.

Действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3) **Документация о проведении запроса предложений** содержит в своем составе п. 8 «Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме» Раздела 1. «Общие условия проведения запроса предложений в электронной форме», **КОТОРЫЙ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ОПРЕДЕЛЯЕТ ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ В ПИСЬМЕННОЙ ФОРМЕ В ЗАПЕЧАТАННОМ КОНВЕРТЕ.**

Данный факт является прямым нарушением ч. 2 ст. 3.4. ФЗ-№223, а именно: «Конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме».



Таким образом действия заказчика нарушают часть 2 статьи 3.4 ФЗ-№223 и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4) Подразделом 3.6 Документации о проведении запроса предложений «Инструкция по заполнению заявки» установлено Требования к оформлению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, а именно:

**«...Так же в Предложении участник закупки предоставляет сведения о стране происхождения Товара, предлагаемого к поставке.** В случае отсутствия в Предложении участника закупки сведений о стране происхождения Товара, его заявка рассматривается как заявка, содержащая предложение о поставке Товара иностранного происхождения. В случае представления недостоверных сведений о стране происхождения Товара в заявке участника закупки, его заявка на участие в запросе предложений в электронной форме признается несоответствующей требованиям, указанным в настоящей Документации и подлежит отклонению».

При этом преференции в соответствии с п. 36 Информационной карты Документации о проведении запроса предложений заказчиком не установлены.

36	<b>Сведения о предоставлении преференций (приоритета)</b>	<b>Не предоставляются</b> , в связи с тем, что ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» является режимным объектом. <b>Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" не применяется.</b>
----	---	---

Таким образом действия заказчика нарушают пункт 2 части 6.1. статьи 3, пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5) пунктом 4.5 Части IV. Техническая часть Документации о проведении запроса предложений установлено:

**«Ориентировочные размеры и количество изготавливаемых противопожарных дверей.**

**\* Размеры дверных блоков являются ориентировочными. Подрядчик перед выполнением работ самостоятельно производит замеры проемов, предназначенных для монтажа дверных блоков».**

Вместе с тем указание на "**Ориентировочные размеры и количество изготавливаемых противопожарных дверей**" в техническом задании вводит участников в заблуждение, не позволяет определить объем выполняемых работ, корректно рассчитать цену предложения, что приводит к нарушению пункт 3 части 9 и пункт 15 части 10 статьи 4 ФЗ -№223

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 4 ФЗ - №223-ФЗ предусмотрено право сторон на изменение договора по определению объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора. В ходе исполнения договора может быть заключено дополнительное соглашение, изменяющее объем договора, в связи с чем действия заказчика по указанию "ориентировочных размеров дверных блоков" также содержат признаки нарушения ст. 17 Закона N 135-ФЗ. (Данное мнение также подтверждается позицией ФАС (Решение Псковского УФАС России от 28 января 2019 г. N 20/18.1/19-ТР (закупка N 31807311197)).





В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что заказчик осуществил закупку с нарушением требований настоящего Федерального закона, нарушив пункт 2 части 10 статьи 4, часть 6 статьи 3, пункт 8 части 10 статьи 4, часть 2 статьи 3.4, пункт 2 части 6.1. статьи 3, пункт 3 части 10 статьи 4, пункт 3 части 9 и пункт 15 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом изложенного, руководствуясь пп. 1, 4 ч. 10 ст. 3 ФЗ-№223 и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Домус Оптима" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 31907742178-01 рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения №1 единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью от 15.09.2017 "О назначении генерального директора ООО "Домус Оптима" на 1 листе.
2. Копия Приказа №1 от 22.09.2017 «О вступлении в должность генерального директора» на 1 листе.
3. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме для субъектов МСП № 31907742178.
4. Документация на проведение запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и монтажу новых противопожарных дверей.
5. ПРОТОКОЛ № 31907742178-01 рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП от 17.04.2019.
6. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 3 листах.
7. Устав компании ООО «Домус Оптима» на 11 листах.
8. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Домус Оптима» на 9 листах.

Генеральный директор ООО "Домус Оптима"

О.А. Волчок

25.04.2019

