

Исх. № б/н от 02.12.2021

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
«ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ» (ИНН 7710177774)

Московское УФАС
Рег. номер 106037/21
зарегистрирован 03.12.2021



Участник закупки (заявитель жалобы): ИП Чеблукова О.В.

Процедура 32110818890

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА
при организации и проведении закупки в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. **Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
«ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ».

3. **Участник закупки (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Чеблукова Оксана Владимировна,

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** Закупки среди субъектов МСП, <https://msp.roseltorg.ru>.

4. **Процедура:** № 32110818890.

5. **Дата опубликования извещения:** 15.11.2021.

6. **Наименование процедуры:** «Оказание услуг по очистке крыш от снега и наледи».

7. **Обжалуемые действия:** действия по проведению торгов.

8. **Доводы жалобы:**

Часть 1 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее – Закон о закупках, устанавливает, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются,

в частности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу части 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В силу части 3 ст. 2 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается **конкуренция** между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

При проведении 25.11.2021 обжалуемых торгов по закупке № 32110818890 некоторыми участниками, находящимися в сговоре, была применена так называемая схема «таран». Участники закупки № 743161 и № 743178 после предложения, сделанного участником № 743152 в 10:04:26, резко (за 3 минуты) снизили цену закупки до цены, по которой исполнение договора невозможно, - более чем в 10 раз ниже начальной максимальной цены. При этом участник 743152, действуя в сговоре с данными участниками, до резкого снижения «успевает» сделать шаг аукциона, который делает его предложение выгоднее, чем предложение добросовестных участников торгов.

При рассмотрении вторых частей заявок оба участника № 743161 и № 743178, предложившие в результате недобросовестных действий максимально низкую цену, не были допущены Заказчиком, поскольку не представили ни одного документа, которые должны быть представлены во второй части заявки п. 2.1 Документации по проведению аукциона в электронной форме). Тем самым подтвердив незаконную цель своего участия в торгах - максимальное снижение цены за короткое время для признания победителем третьего участника сговора.

Поскольку в соответствии с п. 2.4 проекта Договора цена Договора включает в себя все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением настоящего Договора, за исключением индексации вознаграждения Исполнителя, у добросовестных участников, рассчитавших перед торгами цену, по которой они могут выполнить работы, предусмотренные Документацией об аукционе, фактически не было конкурентной возможности участвовать в торгах после начала недобросовестными участниками действий по резкому снижению цены Договора. Если посмотреть предложения добросовестных участников торгов, сделанные вне шага, то можно увидеть, что цена, по которой мог бы быть заключен Договор при добросовестном и конкурентном участии в торгах всех участников составляет 3 900 000 рублей (цена, предложенная заявителем настоящей жалобы).

Следовательно, результат данных торгов прямо противоречит цели законодательства о закупках экономически эффективного расходования бюджетных средств.

Таким образом, торги прошли с существенным нарушением антимонопольного законодательства и законодательства о закупках, аукционной документации, что привело к ограничению конкуренции и негативно повлияло на результат торгов.

Группа лиц – участник № 743161 (ООО «СТРОЙМОНТАЖ») и участник № 743178 (ООО «ВЕГА») регулярно участвуют в торгах с использованием схемы «таран», резко снижая цену и не предоставляя вторую часть заявки. Подтверждением являются:

- протокол подведения итогов электронного аукциона 0373200138221000449, <http://roseltorg.ru>;

- протокол подведения итогов электронного аукциона 0128300012721000008, <http://roseltorg.ru>;

- протокол подведения итогов электронного аукциона 0373100066921000153, <http://www.rts-tender.ru>;

- протокол подведения итогов электронной закупки 0373100114619000025, <https://44.tektorg.ru>;

- протокол подведения итогов электронного аукциона 0373200395021000002, <http://roseltorg.ru>.

Данные участники являются аффилированными юридическими лицами, так Генеральный директор и единственный участник в этих компаниях один и тот же человек.

Кроме того, точно таким же составом – ООО «ВЕГА», ООО «СТРОЙМОНТАЖ» и ООО «МИЛЛЕНИУМ ГРУПП» - и точно таким же образом эти юридические лица выиграли электронный аукцион 0873100007321000107 (протокол № 182 подведения итогов электронного аукциона, идентификационный код закупки: 21 17722830317 772201001 0104 001 7120 000, www.sberbank-ast.ru).

Часть 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», далее – Закон о защите конкуренции, устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», далее – Закон о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Уменьшение количества ценовых предложений на процедурах определения поставщиков, вызванное действиями недобросовестных участников, заключивших между собой соглашение, влечет за собой ограничение конкуренции. Такие соглашения запрещены ст. 11 Закона о защите конкуренции. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. В пункте 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции определено, что соглашение — это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Считаю, что мои права и законные интересы, предусмотренные антимонопольным законодательством, Законом о закупках, Аукционной документацией, ограничены

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по результатам торгов № 32110818890 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать ООО «МИЛЛЕНИУМ ГРУПП» недобросовестным участником торгов № 32110818890, нарушившим Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Вынести предписание Заказчику об устранении нарушений путем внесения изменений в Протокол подведения итогов процедуры 32110818890 от 26.11.2021, связанных с недопуском заявки ООО «МИЛЛЕНИУМ ГРУПП» и признания ИП Чеблуковой О.В. победителем торгов с правом заключения договора.

Приложения:

1. Аукционная документация.
2. Техническое задание.
3. Проект гражданско-правового договора.
4. Расчет НМЦД.
5. Протокол рассмотрения первых частей заявок.
6. Протокол рассмотрения вторых частей заявок.
7. Протокол подачи ценовых предложений в процедуре 32110818890.
8. Протокол подведения итогов процедуры 32110818890.
9. Ход торгов (снимки экрана из личного кабинета заявителя).
10. Подтверждение аффилированности ООО «ВЕГА» и ООО «СТРОЙМОНТАЖ».
11. Протокол подведения итогов электронного аукциона 0373200138221000449.
12. Протокол подведения итогов электронного аукциона 0128300012721000008.
13. Протокол подведения итогов электронного аукциона 0373100066921000153.
14. Протокол подведения итогов электронной закупки 0373100114619000025.
15. Протокол подведения итогов электронного аукциона 0373200395021000002.
16. Протокол № 182 подведения итогов электронного аукциона.

Индивидуальный предприниматель



О.В. Чеблукова