



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

23.04.2021 № 05-6/2-42-2262ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания»
ул. Вольнская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: 7(495)369-58-96
e-mail: corp@mtpk.ru; sirenko@mtpk.ru

Заявитель:

ООО «Корвет»
п. Аничково, д.3, пом.16, г. Лосино-
Петровский, 141142
тел.: 7-964-644-21-21
e-mail: mos1552121@mail.ru

Оператор электронной площадки:

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-42-2021

20 апреля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее – Заказчик):
Сиренко Н.Ю. (по доверенности), Ивановой И.Ю. (по доверенности),

ООО «Корвет» (далее – Заявитель): Брицкого А.А. (по доверенности), Потехина И.А. (по доверенности), Хромова А.Э. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 09.04.2021 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения конкурса в электронной форме на выполнение работ по покраске металлического ограждения, лестниц, площадок, пандусов на

№ 088143

станциях и остановочных пунктах Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (извещение от 18.03.2021 № 32110096997 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно присвоено заявке Заявителя 0 баллов по критерию «Финансовое состояние участника».

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Извещение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте – 18.03.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора 6 370 467,60 рублей.
3. Дата окончания подачи заявок - 29.03.2021, подано 4 (четыре) заявки;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок - 31.03.2021, все заявки признаны соответствующими требованиям технического задания документации о закупке и допущены к участию в открытом конкурсе;
5. Дата и время рассмотрения вторых частей заявок - 02.04.2021, все заявки соответствуют требованиям Конкурсной документации, определен победитель.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 13 статьи 3.2. Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» обязательный экземпляр отчетности представляется экономическим субъектом в виде электронного документа по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота, являющегося российской организацией и соответствующего требованиям, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода. При представлении обязательного экземпляра отчетности, которая подлежит обязательному аудиту, аудиторское заключение о ней представляется в виде электронного документа вместе с такой отчетностью либо в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой аудиторского заключения, но не позднее 31 декабря года, следующего за отчетным годом. В случае исправления экономическим субъектом ошибки в бухгалтерской (финансовой) отчетности, обязательный экземпляр которой представлен в соответствии с частью 3 настоящей статьи, экземпляр бухгалтерской (финансовой) отчетности, в котором ошибка исправлена, представляется в налоговый орган по месту нахождения экономического субъекта в виде электронного документа по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота не позднее чем через 10 рабочих дней со дня, следующего за днем внесения исправления в бухгалтерскую (финансовую) отчетность либо за днем утверждения годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, если федеральными законами и (или) учредительными документами экономического субъекта предусмотрено утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Подпунктом 4 Приложения 1.4. к Конкурсной документации установлено, что для оценки финансового состояния участник предоставляет бухгалтерскую отчетность (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах) за 2 последних завершённых отчетных периода (2 года) (за 2018-2019 годы).

Заявитель в составе заявки представил бухгалтерскую отчетность за 2019-2020 годы.

Согласно протоколу № 06/ОКЭ-АО МТ ППК/2021/2 от 02.04.2021 Заявителю по подкритерию «финансовое состояние участника», критерия «Квалификация участника», присвоено 0 баллов и указано, что в случае если в бухгалтерской отчетности отсутствуют необходимые показатели, по итогам оценки по данным показателям присваивается 0 баллов. Заказчик признал, что данная формулировка в протоколе является некорректной и при оценке заявки Заявителя по подкритерию «финансовое состояние участника» были учтены финансовые показатели за 2018 и 2019 годы, содержащиеся в бухгалтерской (финансовой) отчетности Заявителя за 2019 год. Таким образом, заказчиком в нарушение подпункта 3 части 13 статьи 3.2. Закона о закупках в протоколе № 06/ОКЭ-АО МТ ППК/2021/2 от 02.04.2021 указана некорректная информация, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В сумме по подкритерию «финансовое состояние участника», на основе представленных Заявителем сведений, заявке Заявителя было присвоено 0 баллов.

Комиссия, изучив расчет и присвоение баллов Заявителю, не выявила нарушений со стороны Заказчика.

Таким образом, довод жалобы является необоснованным.

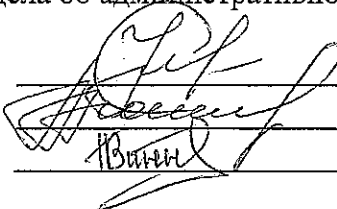
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Корвет» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования подпункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Заказчику выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-42-2021 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

23.04.2021 № 05-6/2-42-2262ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания»
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: 7(495)369-58-96
e-mail: corp@mtpk.ru; sirenko@mtpk.ru

Закупочная комиссия:

ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041

Оператор электронной площадки:

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-42-2021

20 апреля 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее – Заказчик):

Сиренко Н.Ю. (по доверенности), Ивановой И.Ю. (по доверенности),

ООО «Корвет» (далее – Заявитель): Брицкого А.А. (по доверенности), Потехина И.А. (по доверенности), Хромова А.Э. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-42-2021 от 20.04.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

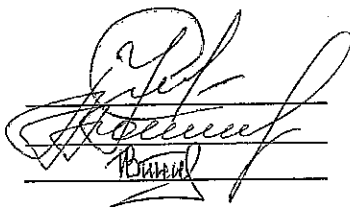
1. Заказчику и Закупочной комиссии в конкурсе в электронной форме на выполнение работ по покраске металлического ограждения, лестниц, площадок, пандусов на станциях и остановочных пунктах Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (извещение от 18.03.2021 № 32110096997 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>) в срок до 14.05.2021 внести изменения в протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32110096997-02 в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводов, изложенных в решении Комиссии по делу № 05-6/2-42-2021 от 20.04.2021.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Закупочной комиссией пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику, Закупочной комиссии и Оператору электронной площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Винницкая П.Д.
8(4822)34-24-31