



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Серовский  
механический завод»  
(АО «Серовский механический завод»)  
624981, Свердловская область, г. Серов, ул.  
Агломератчиков, 10

ООО «Русская Бизнес Компания»  
142180, Московская обл., г. Подольск, мкрн.  
Климовск, Фабричный пр-д, д. 4

ETPRF  
office@mail.etprf.ru

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2285/2020**

г. Екатеринбург

05.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Русская Бизнес Компания» (142180, Московская обл., г. Подольск, мкрн. Климовск, Фабричный пр-д, д. 4) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Серовский механический завод» (624981, Свердловская, Серов, Агломератчиков, дом 10), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении при запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на 0835-2020-00182. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости (извещение № 32009121449) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Русская Бизнес Компания» (вх. № 01-14709 от 27.05.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Серовский механический завод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на 0835-2020-00182. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости (извещение № 32009121449), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Русская Бизнес Компания» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в редакции 30 от 10.01.2020 г.

29.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009121449 на на 0835-2020-00182. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости.

18.05.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32009121449, подписанный всеми присутствующими членами комиссии.

Участнику закупки ООО «Русская Бизнес Компания» с идентификационным номером заявки № 142896 отказано в допуске к участию в закупке.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.3.11 Положения о закупках при проведении запроса котировок / запроса цен нормы раздела 12 Положения, касающиеся документации о закупке, применяются в отношении извещения о проведении закупки с учетом особенностей, установленных Положением.

В силу пп. 7, 8, 9 п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Приложение №3 к информационной карте извещения установлены требования к составу заявки участника закупки, в соответствии с которыми заявка должна содержать техническое предложение.

В Приложении №1 к основным условиям проведения закупки извещения установлено Техническое задание, в том числе, установлено, следующее:

	Концентрат смазочно-охлаждающей жидкости	Методы испытаний
Внешний вид	Однородная маслянистая жидкость коричневого цвета	Визуально
Запах	Специфический раздражающий не	Органолептический
Удельная масса при T=20 °C, (г/см <sup>3</sup> )	0,86-0,96	ГОСТ 3900
Вязкость кинематич. при 40C, мм <sup>2</sup> /с	30-40	ГОСТ 33
Температура кристаллизации не ниже, °C	Минус 15	ГОСТ 18995.5

«...»

СОЖ представляет собой сбалансированную композицию масла индустриального, эмульгатора, определенного набора антикоррозионных, противозадирных присадок, биоцида.

При этом, участник закупки ООО «Русская Бизнес Компания» в составе заявки по позиции 1 в графе «предложение участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик» не предложил показатели характеристик, в том числе, не указал, что «СОЖ представляет собой сбалансированную композицию масла индустриального, эмульгатора, определенного набора антикоррозионных, противозадирных присадок, биоцида», что не соответствует требованиям извещения.

В Приложении №1 к основным условиям проведения закупки извещения установлены требования к упаковке товара: «Концентрат СОЖ разливается в пластиковые герметично закрываемые бочки с обручами катания на обечайке типов 1 или 2, вместимостью (100, 200, 275) по ГОСТ Р 52620-2006. Либо специальные пластиковые канистры (в зависимости от заявки Покупателя) Перед заполнением тару тщательно очищают, пропаривают и промывают водой. Коэффициент заполнения тары 0,95».

При этом, участник закупки ООО «Русская Бизнес Компания» в составе заявки по позиции 1 предложил следующий товар: «смазочно-охлаждающая жидкость «...» (бочки 205 литров)», что не соответствует требованиям извещения, так как заказчику необходим товар в бочках вместимостью (100, 200, 275).

Кроме того, участник закупки ООО «Русская Бизнес Компания» в составе заявки не указал сведения об упаковке товара, помимо сведений о вместимости бочки, что не соответствует требованиям извещения.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 4.12.13 Раздела 4 извещения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно не допустила к участию в закупке участника запроса котировок в электронной форме ООО «Русская Бизнес Компания».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Русская Бизнес Компания» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Серовский механический завод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Серовский механический завод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

