



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.04.2019 № 8/4033

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИТСК»
450015, РБ, г. Уфа,
Ул. Бульвар Ибрагимова, д. 32,
офис, 2
boxerov@expertcentre.org

Заказчик:

АО «Международный аэропорт
«Уфа»
450501, РБ, с. Булгаково, мкр.
Аэропорт
ozl@airportufa.ru

Уведомление № ТО002/07/2-493/2019
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу

02.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИТСК» (450015, РБ, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова, д.32, офис 2) от 29.03.2019 вх. № 4739 на действия Заказчика – АО «Международный аэропорт «Уфа» (450501, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства об устройстве бетонных полов на объекте: «Реконструкция ангара ТУ-134», извещение №31907661310.

Уполномоченные представители ООО «ИТСК» и АО «Международный аэропорт «Уфа» вправе явиться на рассмотрение жалобы **09.04.2019 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со

0155881

дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **09.04.2019 в 14 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Куда: Управление федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан

450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Телефон: (347) 2761793

Электронная почта: to02@fas.gov.ru

Жалоба на положения аукционной документации

1. Заказчик: АО «Международный аэропорт «Уфа» (АО «МАУ»)
Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфимский район, село
Булгаково, микрорайон Аэропорт,
телефон: (347) 229-59-12.
Адрес электронной почты: ozl@airportufa.ru

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционная
торгово-строительная компания»

450015, Республика Башкортостан, б. Ибрагимова, 63

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о
размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>, площадка <http://roseltorg.ru> извещение
№ 31907661310 от 20.03.2019 «Устройство бетонных полов на объекте:
«Реконструкция ангара ТУ-134». Запрос предложений в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства.

НМЦ 11 000 000,00 рублей

4. Обжалуемые положения документации: осуществление заказчиком
закупки, с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ
(п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает
общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке
товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о
закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках АО «Международный аэропорт «Уфа» от 27.12.2018 № 2348, РД 409-2.03-18 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с Приложением А.3 Положения о закупке документация о закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в Закупке.

П.2.2 Информационной карты установлено требование к Первой части Заявки:

1.1. Описание предлагаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом закупки (Форма №1.1)

Указанная форма, представляет собой таблицу с наименованием, применяемого материала, который следует описать, однако в Техническом задании, в соответствии с которым нужно заполнять данную форму отсутствует перечень материалов с указанием технических требований, позволяющих предложить необходимый материал для выполнения вида работ, вместо этого в п.3.2 указано, что **Конструктивные решения, используемые материалы, вид и цвет согласовать с отделом капитального строительства и эксплуатации наземных сооружений АО «МАУ» до приобретения и применения.** Таким образом, не ясна цель описания материалов без предъявления требований к количеству, качеству, техническим характеристикам.

1.2. Документы, установленные требованиями Технического задания (Раздел 4 настоящей документации) в части касающейся товаров, работ, услуг являющихся предметом закупки.

В п.3.3.2 установлено: **«Участнику закупки при заполнении формы «Описание предлагаемой продукции» и перед началом производства работ по устройству бетонного пола с упрочненным верхним слоем предоставить все сертификаты и (или) паспорта качества на используемые материалы в процессе работ за исключением паспорта качества бетонной смеси, так как паспорт выдаётся в день приемки бетона на партию поставленного бетона в смену».**

Пунктом 2 ст. 456 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Передача

товара без необходимых документов является ненадлежащим исполнением продавцом обязанности по договору (постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 29.04.2011 г. по делу № А45-14652/2010, постановление ФАС Северо-Западного округа от 29.06.2012 по делу № А56-29603/2011).

Таким образом, документы на товар подлежат передаче покупателю именно в тот момент, когда ему передается сам товар (постановление Арбитражного суда Московского округа от 08.10.2015 г. по делу № А40-6612/15). **Соответственно, не имея товара Участник закупки не располагает данными Сертификатами и Свидетельствами. А потому требовать эти документы в составе Заявки незаконно.**

Кроме того, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификат соответствия – это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме: 1) декларирования соответствия; 2) обязательной сертификации (ст. 20 Закона о техническом регулировании).

Следовательно, требование предоставить сертификат соответствия на товар, не подлежащий обязательной сертификации, неправомерно.

3. Часть 3 Ценовое предложение участника должно содержать:

3.1. Заявку на участие (Форма 3.1)

3.2. Проект договора – с обоснованием цены предложения (локально-сметный расчет) (Форма 3.2).

В соответствии ч.4.1. Постановления Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1 (ред. от 16.06.2014) "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" (вместе с "МДС 81-35.2004..."): «Локальные сметные расчеты (сметы) на отдельные виды строительных и монтажных работ, а также на стоимость оборудования составляются исходя из следующих данных:

параметров зданий, сооружений, их частей и конструктивных элементов, принятых в проектных решениях;

объемов работ, принятых из ведомостей строительных и монтажных работ и определяемых по проектным материалам;

действующих сметных нормативов и показателей на виды работ, конструктивные элементы, а также рыночных цен и тарифов на продукцию производственно-технического назначения и услуги.

Исходные данные Заказчиком не представлены, однако требование о предоставлении Локально-сметно расчета содержится.

Учитывая вышеприведенное, считаем, что по итогам оценки заказчик, нарушил положения Закона № 223-ФЗ, а также нарушил условия, предусмотренные Положением, в рамках которого осуществляется закупочная деятельность, за что предусмотрена ответственность согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем просим:

Внести соответствующие изменения в процедуру закупки, в том числе заключение контракта;

провести внеплановую проверку действий уполномоченного органа, заказчика;

признать нарушения в действиях уполномоченного органа, заказчика, выдать предписание об устранении таких нарушений.

Приложение:

Копия решения о назначении директора.