

Исх. №4802
«02» декабря 2022г.

Санкт-Петербургское УФАС России

Касательно решения по не допуску к участию в процедуре закупки по 223-ФЗ

Просим вас рассмотреть правомерность решения не допускать к участию в процедуре закупки и признать заявку не соответствующей требованиям и условиям, установленным в Документации по проведению процедуры закупки нашей заявки в закрытом запросе предложений опубликованном 26.10.2022 года на специализированной электронной торговой площадке «АСТ ГОЗ», по адресу <http://223.astgoz.ru>, закупка № 220484600293 на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту металлообрабатывающего оборудования и станков цеха № 7 АО «Балтийский завод»

Участник процедуры: Общество с ограниченной ответственностью "ТестИнвент" в лице генерального директора Астапенко Петра Александровича, ИНН 7814359200, зарегистрированное по адресу: 190020 Санкт-Петербург, пр-кт Рижский, д.58, корпус 2, лит. А, пом. 25-Н, оф. 2,3, почтовый адрес: 190020, Санкт-Петербург, Рижский пр-кт, д.58, оф. 4.27. E-mail: info@testinvent.ru, тел.: 8(812)926-45-48

Заказчик:

АО «Балтийский завод» Место нахождения: РФ, 199106, Санкт-Петербург, Косая линия д. 16
Почтовый адрес: РФ, 199106, Санкт-Петербург, Косая линия д. 16 e-mail: bz211@bz.ru

Контактное лицо:

ФИО: Казанцев Вадим Андреевич

Должность: Ведущий аналитик отдела организации закупочных процедур
раб. тел.: (812) 327-71-86 e-mail: V_Kazantsev@bz.ru

Исходя из ПРОТОКОЛА № 732/1/2 Заседания Закупочной комиссии от «24» ноября 2022 г. закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре закупки на соответствие требованиям и условиям, установленным в Документации по проведению процедуры закупки, и приняла решение:

РЕШЕНИЕ:

1. Допустить к участию в процедуре закупки и признать заявки соответствующими требованиям и условиям, установленным в Документации по проведению процедуры закупки следующих Участников, подавших заявки на участие в процедуре закупки:
 - Идентификационный номер Участника - 37385 с ценой предложения 20 474 992,32 рублей (в том числе НДС 20%);
 - Идентификационный номер Участника - 13759 с ценой предложения 20 484 306, 96 рублей (в том числе НДС 20%);
 - Идентификационный номер Участника - 40574 с ценой предложения 20 492 545, 92 рублей (в том числе НДС 20%)
2. Не допускать к участию в процедуре закупки и признать заявку не соответствующей требованиям и условиям, установленным в Документации по проведению процедуры закупки следующего Участника, подавшего заявку на участие в процедуре закупки:
 - Идентификационный номер Участника - 74517 (на основании пп.4 п. 3. 7.6 закупочной документации по проведению процедуры закупки: не соответствует требованиям Приложения № 2 «Техническое задание» закупочной документации).

пп.4 п.3.7.6 закупочной документации гласит:

3.7.6 При рассмотрении заявок на участие в закрытом запросе предложений участник процедуры не допускается закупочной комиссией к участию в закрытом запросе предложений в случае:

4) несоответствия заявки на участие в закрытом запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора превышающей начальную (максимальную) цену договора;

п.4.1.9. Документации “Начальная (максимальная) цена договора), цена единицы каждого товара, работ, услуг”: начальная (максимальная) цена договора (лота): 20 500 000 (Двадцать миллионов пятьсот тысяч) рубля 00 копеек, в том числе НДС 20% и п.4.1.10. Документации “Порядок формирования цены договора” сказано: Цена договора включает в себя сумму всех расходов, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг и исполнением обязательств по договору, в том числе оплату труда работников, все налоги, пошлины и прочие сборы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также иные расходы, связанные с исполнением условий договора.

Цена договора в нашей заявке, включая сумму всех расходов, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг и исполнением обязательств по договору, в том числе оплату труда работников, всех налогов, пошлин и прочих сборов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также иных расходов, связанных с исполнением условий договора составляет: 18 842 243,76 (Восемнадцать миллионов восемьсот сорок две тысячи двести сорок три рубля 76 копеек) НДС - не облагается (пункт 2 ст. 346.13 НК РФ)

Если дело в НДС, то как закупочная комиссия сравнивала поданные заявки? Уменьшала все ценовые предложения на сумму НДС или добавляла НДС к нашей заявке?

Закон № 223-ФЗ не регламентирует, должен заказчик включать НДС в цену контракта или нет. Заказчик может самостоятельно определить в Положении о закупках, на каком этапе он будет начислять НДС:

включать в начальную (максимальную) цену договора (Н(М)ЦД) и оценивать заявки только по цене предложения участника;

включать в Н(М)ЦД, но при оценке сравнивать УПЗ на УСН или нет;

учитывать НДС только при оплате за поставленный ТРУ.

Мы считаем, что заказчик не вправе в целях оценки заявок уменьшить (увеличить) предложенную участником цену договора на сумму НДС, если это не предусмотрено документацией о закупке так как:

«Комиссией... УФАС России установлено, что Закупочной документацией не предусмотрен порядок сравнения цен участников без НДС;

... Ввиду того что... по итогам Закупки договор заключается по цене, включающей все налоги... наиболее предпочтительным... предложением от участников... будет являться предложение с наиболее низкой окончательной ценой **вне зависимости от применяемой участником Закупки системой налогообложения как не оказывающей никакого влияния на качество и полноту оказания услуг по договору;**

Комиссия УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки по неправомерному сравнению заявок участников Закупки по ценам без НДС... нарушения пп. 2, 3 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ».

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 15.04.2016 по жалобе № Т02-226/16.

А также есть письмо Минэкономразвития России от 17.02.2016 № ОГ-Д28-2554:

«При проведении оценки по критерию «цена договора, цена единицы продукции» заказчик в положении о закупке вправе предусмотреть порядок сравнения ценовых предложений участников закупки с учетом системы налогообложения, применяемой к таким участникам.

...Заказчик вправе определить в положении и установить в документации правила применения налогового вычета НДС в отношении приобретаемой продукции. В качестве единого

базиса сравнения ценовых предложений могут использоваться цены предложений участников без учета НДС.

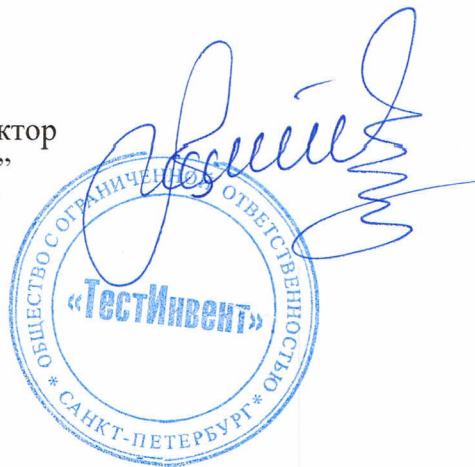
В случаях, когда результаты анализа не позволяют однозначно заключить о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС либо если налоговый вычет НДС, применяется в отношении части приобретаемой продукции, в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений **возможно использование цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов...».**

Просим Вас разобраться в этом, конкретном случае, и дать разъяснения о правомерности/неправомерности решения не допускать нас к участию в процедуре закупки.

Приложения:

1. Заявка на участие в запросе предложений.pdf (3стр.)
2. Документация о закупке .doc (36стр.)
3. Протокол 732-1-2 от 24.11.2022.pdf (2стр.)

С уважением,
Генеральный директор
ООО «ТестИнвент»



Астапенко П.А.