

**В Федеральную антимонопольную службу**  
 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

**Заявитель:** ООО «КомплектСистема»  
 Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
 125319, г. Москва, ул. Черняховского, д. 16, офис 15  
 Эл. почта: M.Shalakin@ksystema.ru  
 Тел./факс: +7 (499) 270-40-71

**Заказчик:** ОАО «РЖД»  
 Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 2  
 Эл. почта: dmtb\_belenkovaab@grw.ru  
 Тел./факс: +7 (831)248-81-21

**Жалоба**  
**на действия (бездействие) заказчика**

<b>Наименование закупки</b>	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 680/ОКЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки мебели
<b>Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке</b>	www.zakupki.gov.ru
<b>Номер извещения</b>	31908344484
<b>Место проведения</b>	ООО «РТС-тендер» 223.rts-tender.ru
<b>Начальная (максимальная) цена</b>	44 266 155,70 рублей с учетом НДС
<b>Дата начала подачи заявок</b>	27.09.2019
<b>Дата и время окончания подачи заявок</b>	14.10.2019 11:00 (по московскому времени)
<b>Дата рассмотрения первых частей заявок</b>	22.10.2019
<b>Дата рассмотрения вторых частей заявок</b>	30.10.2019
<b>Дата подведения итогов</b>	30.10.2019

27 сентября 2019 года ОАО «РЖД» (далее – «Заказчик») разместило в ЕИС и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» (223.rts-tender.ru) извещение и документацию об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 680/ОКЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки мебели (далее – «Конкурс»).



В приложении № 1.1 к конкурсной документации (Техническое задание) указано, что предоставление эквивалентов по позициям №23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 38, 39, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 62, 63, 65, 66, 67, 70, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 89, 90, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 125, 126, 127, 128, 129, 131, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 157, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 184, 189, 190, 191, 192, 193, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221 не предусмотрено. По данным позициям Заказчик установил марки (артикулы, модели), которые не подлежат идентификации в свободном доступе в сети Интернет. Исходя из описаний по данным позициям, корпусная мебель имеет стандартные технические характеристики. С данными техническими характеристиками может быть изготовлена корпусная мебель, имеющая иные марки (артикулы, модели).

По этому поводу Заказчику был направлен запрос на разъяснение конкурсной документации. И получен формальный ответ (см. Перечень прилагаемых документов).

Также пункт 3.21.4. конкурсной документации устанавливает, что в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции.

Требовать от Участника указывать марку, модель предлагаемой продукции, а также не предусматривать предоставление эквивалентов закупаемого товара противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»). В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем, положения Гражданского Кодекса Российской Федерации не содержат понятия такого средства индивидуализации товара как "марка" и не устанавливают обязанность производителя иметь торговую марку в обязательном порядке, в связи с чем, у производителя может отсутствовать торговая марка на конкретную произведенную продукцию. Также, Документация не содержит определение понятия "марки", что вводит участников закупки в заблуждение. Более того, такой критерий, как наличие торговой марки и пр., не может являться качественной характеристикой товаров, работ, услуг.

п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках:

«2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников

закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.»

Аналогичные принципы установлены пунктом 223 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».

Следовательно, Заказчик не вправе требовать от Участника указывать в техническом предложении марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции. Также Заказчик обязан предусмотреть возможность предоставления Участниками эквивалентов закупаемого товара.

В данном случае Участники закупки, предлагающие к поставке продукцию производителя, не имеющего "марку", товарный знак на соответствующий товар, могут быть поставлены в неравное положение с иными участниками закупки, предлагающими к поставке товар производителя, имеющего соответствующую "марку", товарный знак. Также в неравное положение будут поставлены Участники предлагающие к поставке эквиваленты закупаемого товара.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №680/ОКЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки мебели.
2. Признать жалобу ООО «КомплектСистема» обоснованной.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 680/ОКЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки мебели;
2. Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего

- предпринимательства № 680/ОКЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки мебели;
3. Разъяснения положений документации по открытому конкурсу среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 680/ОКЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки мебели от 03.10.2019 г.;
  4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «КомплектСистема»;
  5. Решение №1 от 11.04.2016 г.;
  6. Приказ №1 от 20.04.2016 г.;
  7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «КомплектСистема»;
  8. Устав ООО «КомплектСистема»;
  9. Изменения в Устав ООО «КомплектСистема».

Генеральный директор  
ООО «КомплектСистема»



/А.А. Лаврентьев/