



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.07.2020 № 8/10060

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АвтоЛидер-Восток»
450069, РБ, Иглинский район, 1491км
+600м автодороги Самара-Уфа-
Челябинск
Autolider-vostok@mail.ru

Заказчик:

ООО «Башнефть-Розница»
450001, РБ, г. Уфа,
ул. Бессонова, 2
ovchinnikovdy@bashneft.ru

**Уведомление № Т0002/07/3-2056/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

23.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба ООО «АвтоЛидер-Восток» (450069, РБ, Иглинский район, 1491км +600м автодороги Самара-Уфа-Челябинск) от 20.07.2020 вх. №13508 на действия ООО «Башнефть-Розница» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Бессонова, 2) при проведении закупки на право заключения договора Техническое обслуживание и ремонт ТС Скания (Номер закупки: 80173).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **30.07.2020 года в 15 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «АвтоЛидер-Восток» и ООО «Башнефть-Розница» вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия

0183351

антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан**
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заказчик:

ООО "Башнефть-Розница"

Место нахождения: 450001, РФ, РБ, г.Уфа, ул.Бессонова, д.2

Почтовый адрес: 450001, РФ, РБ, г.Уфа, ул.Бессонова, д.2

Телефон:

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо:

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «АвтоЛидер-Восток»

Место нахождения: РФ,РБ,Иглинский район,1491 км+600 м
автодороги Самара-Уфа-Челябинск

Почтовый адрес: 450069,РБ,Уфа-69,а/я 55

Телефон:

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо:

Сведения об обжалуемой закупке:

Номер закупки на корпоративной электронной торговой площадке (ЭТП) <https://kim.tektorg.ru>: 80173

Мелкая закупка на право заключения договора Техническое обслуживание и ремонт ТС Скания

**Жалоба
на действия заказчика ООО "Башнефть-Розница"**

03.07.2020 года на корпоративной электронной торговой площадке (ЭТП) <https://kim.tektorg.ru> опубликовано извещение о проведении мелкой закупки на право заключения договора Техническое обслуживание и ремонт ТС Скания (Номер закупки: 80173).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в



соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» от «03» апреля 2015 г. (далее – Положение о закупке). Согласно информации размещенной в ЕИС требования Положения о закупке становятся обязательными для исполнения Заказчиком, указанное Положение разработано с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункту 2.4 Приложения № 1 к Документации, участник закупки обязан подтвердить соответствие установленным специальным требованиям и предоставить соответствующие подтверждающие документы в составе заявки, в том числе, участник закупки должен иметь статус «Официальный дилер» ТС СКАНИЯ. В подтверждение установленному требованию участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Закупке письменное подтверждение, подтверждающее статус дилера. Указанное требование установлено Заказчиком неправомерно, является нарушением действующего законодательства и нарушает права и интересы Участников закупки по следующим основаниям.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении Закупки Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, поскольку Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование, согласно которому участник закупки должен являться официальным дилером ТС «Скания»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 3.2.2 статьи 3.2. главы 3 Положения о закупке.

Вместе с тем, участник закупки может не являться официальным дилером ТС

«Скания» и не иметь договорных отношений с производителем, при этом ранее осуществлять техническое обслуживание/ ремонт транспортных средств надлежащим образом в соответствии с требованиями договора. При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает статусом Официального дилера, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в Закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Закупке. Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 статьи 3.2. главы 3 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках. Указанный вывод подтверждается многочисленной практикой, а также Решением ФАС России № 223ФЗ-999/17 от 06.12.2017, Решением ФАС России № 223ФЗ-781/18 от 18.10.2018 г.

Аналогичный вывод закреплен в статье 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом ВС РФ 16.05.2018 (далее – «обзор») указано, что подобные действия организатора не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом. Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Письмом Минэкономразвития РФ от 07.04.2017 № Д28и-2008 предусмотрено, что установление в документации о закупке такого условия на обслуживание и ремонт автотранспорта только официальным дилером, будет правомерно, только если это установлено технической документацией.

Отношения, возникающие между потребителем и исполнителем услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств и их составных частей регламентируются Правилами оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.04.2001 № 290 (далее – Правила). ООО «АвтоЛидер-Восток» полностью соответствует требованиям Правил, что подтверждается Сертификатом соответствия № 01530999 от 28.06.2019 г., выданным уполномоченным органом по сертификации продукции и услуг «Башкирский центр сертификации и тестирования» ООО «Арт-групп».

В соответствии с пунктом 5 Правил информация об обязательном подтверждении соответствия оказываемых услуг (выполняемых работ) обязательным требованиям, обеспечивающим их безопасность для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, предоставляется также в виде маркировки в установленном порядке знаком соответствия.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» объекты сертификации, сертифицированные в системе

добровольной сертификации, могут маркироваться знаком соответствия системы добровольной сертификации (часть 1). Объекты, соответствие которых не подтверждено в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не могут быть маркированы знаком соответствия (часть 3).

Таким образом, действующее законодательство, в частности Правила оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.04.2001 № 290, Закон РФ «О защите прав потребителей», не предусматривает ограничения на деятельность автосервисов, не заключавших договор с официальным импортером на территории Российской Федерации.

Таким образом, участие в закупке СТО не являющихся официальным дилером не влияет на возможность исполнения Контракта на Техническое обслуживание и ремонт ТС Скания.

На основании изложенного, согласно пункту 2 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «АвтоЛидер-Восток» обоснованной.
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.
2. Копия Сертификата соответствия о соответствии требованиям «Правил оказания услуг(выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств» №0153099 от 28.06.2019 г.
3. Копия (распечатка) извещения о проведении мелкой закупки на право заключения договора Техническое обслуживание и ремонт ТС Скания с электронной торговой площадки (ЭТИ) <https://kim.tektorg.ru>
4. Решение ФАС России № 223ФЗ-999/17 от 06.12.2017,
5. Решение ФАС России № 223ФЗ-781/18 от 18.10.2018 г.
6. Письмо Минэкономразвития РФ от 07.04.2017 № Д28и-2008
7. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденный Президиумом ВС РФ 16.05.2018 (статья 6)

Директор