

[Печать](#)

Решение по административному делу - первый пересмотр

[Информация по делу №12-12/2019](#)

Дело №12-12/2019

## РЕШЕНИЕ

28 мая 2019 года с.Кош-Агач

Судья Кош-Агачского районного суда Республики Алтай Алеховиков В.А., рассмотрев дело об административном правонарушении по жалобе Копобаевой Айбарши Джолдыбаевны на постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-48/2019 от 20.03.2019 о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-48/2019 от 20.03.2019, директор МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» Копобаева А.Д. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, Копобаевой А.Д. подана жалоба, в которой она просит постановление о назначении административного наказания отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить.

В обоснование жалобы указывает, что распорядителем бюджетных средств лимит бюджетных средств доведен формально, она как директор казенного учреждения, иных финансовых средств, кроме получения бюджетных ассигнований, не имеет. Если на момент исполнения обязательств лицевой счет школы был «по нулям», не понимает: из каких средств платить кредиторскую задолженность поставщику тепловой энергии или за поставку продуктов питания для организации горячего питания. Управление ФАС не приняло во внимание, что школа по организационно-правовой форме является казенным учреждением и на момент оплаты оказанной услуги или за поставленный товар в лицевом счете организации денег не было и фактически лимит был доведен формально с целью заключить контракт, заявки в финансовый отдел направляли, что по муниципальным контрактам наступает срок оплаты, главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен для всех учреждений у кого возникла кредиторская задолженность перед кредиторами, был один ответ: «денег в бюджете района на конец года нет». Считает, что ею, как должностным лицом учреждения, предприняты все необходимые действия, направленные на исполнение обязательств по оплате поставленного товара в срок, установленный контрактом.

Лицо, вынесшее постановление об административном правонарушении, на рассмотрение жалобы не явилось, извещено надлежаще.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, Копобаева А.Д., на рассмотрение жалобы не явилась, просила рассмотреть дело в ее отсутствие.

Полагаю возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Защитник Махметова Д.А. просила постановление отменить, производство по делу прекратить в связи с отсутствием вины, и, следовательно, состава административного правонарушения. Также просила прекратить производство по делу в соответствии с ч.4 ст.24.7 КоАП РФ.

Старший помощник прокурора Кош-Агачского района Олчёнова И.В. просила постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, а жалобу Копобаевой А.Д. –

без удовлетворения.

Выслушав явившихся участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

В силу ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с постановлением об административном правонарушении от 20.03.2019 по делу №004/04/7.32.5-48/2019 в нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожабоева» не исполнило в установленный срок обязательства по оплате полученных услуг по организации горячего питания по муниципальному контракту 0377300007118000031 от 24.08.2018, заключенному с ИП Салинчиновым В.К. Согласно условиям контракта оплата услуг осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля посещаемости детей. 05.12.2018 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на сумму 24 750,28 рублей. 10.01.2019 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Балапан» за период с 01.12.2018 по 29.12.2018 на сумму 33 365,82 рублей. 10.01.2019 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабоева» за период с 01.12.2018г. по 27.12.2018г. на сумму 18898,76 рублей. Оказанные услуги в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007118000031 от 24.08.2018г. подлежали оплате не позднее 26.12.2018 и 31.01.2019 соответственно. Согласно платежному поручению № 847045 от 05.02.2019 заказчиком оплачены услуги по организации горячего питания обучающихся за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на сумму 11 268 рублей. Согласно платежному поручению № 856235 от 07.02.2019 заказчиком оплачены услуги по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабоева» за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на сумму 1 052,95рубля. Заказчиком оплачены услуги по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабоева» за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на общую сумму 12 320,95 рублей, (задолженность составила 12 429,33 рублей). Услуги по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Балапан» и обучающихся МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабоева» за период с 01.12.2018 по 29.12.2018 на сумму 52 264,58 рублей по состоянию на 14.02.2019 не оплачены. А также МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабоева» не исполнило в установленный срок обязательства по оплате полученных услуг теплоснабжения по муниципальному контракту 11К-09-2018-19 от 13.11.2018, заключенному с ООО «Теплый ключ». Согласно п. 4.2 контракта оплата поставленной потребителю тепловой энергии производится поэтапно, за каждый расчетный период, на основании выставляемых теплоснабжающей организацией потребителю платежных документов (счетов, универсальных передаточных документов). Оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. Согласно счету-фактуре № 38 от 30.11.2018 заказчику в ноябре 2018 оказаны услуги теплоснабжения на сумму 698 193,94 рублей. В связи с чем, оплата услуг теплоснабжения за ноябрь 2018 должна быть произведена в срок до 10.12.2018. Согласно платежному поручению № 782429 от 27.12.2018 оказанные в ноябре услуги оплачены на сумму 349 096,97 рублей (50%-аванс) и согласно платежному поручению № 899889 от 21.02.2019 услуги оплачены на сумму 349 096,97 рублей (оставшаяся часть). Таким образом, произведена оплата услуг теплоснабжения за ноябрь 2018 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе и п. 4.2 договора теплоснабжения № 11К-09-2018-19 от 13.11.2018. Согласно счету-фактуре № 74 от 29.12.2018 заказчику в декабре 2018 оказаны услуги теплоснабжения на сумму 743 733,57 рублей. Указанные услуги на дату 22.02.2019 не оплачены (срок оплаты не позднее 10.12.2018 и 10.01.2019). Следовательно, МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожабоева» нарушен предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе срок оплаты оказанной услуги, что подпадает под квалификацию ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, установлены ст. 26.1 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В силу ст.26.1 КоАП РФ к числу обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, относятся: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, виновность лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Указанные, а также иные доказательства, не имеют заранее установленной силы и при осуществлении производства по делу должны быть исследованы и оценены по правилам, установленным ст. 26.11 КоАП РФ, в совокупности.

Лицо, вынесшее обжалуемое постановление, исходило из того, что действия (бездействие) директора МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожабая» Копобаевой А.Д. в части нарушения сроков оплаты по государственным контрактам содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

В обжалуемом постановлении, содержится суждение лица, вынесшего постановление, о необоснованности, относительно доводов привлеченного к ответственности лица о том, что денежные средства для погашения задолженности перед ИП Салинчиновым В.К., ООО «Теплый ключ» не были профинансированы администрацией МО «Кош-Агачский район», что послужило причиной образования задолженности.

Согласно ч. 1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи (ч. 2 ст. 72 БК РФ).

В силу ч. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии со ст. 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок; планов-графиков.

Согласно ч. 7 ст. 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Как установлено ч. 10 ст. 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика.

Из материалов дела следует, что план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2018 года утвержден директором МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» Копобаевой А.Д. При этом закупки были спланированы и осуществлены в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ответу администрации МО «Кош-Агачский район от 30.04.2019, МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» объемы финансирования при заключении муниципального контракта №0377300007118000031 от 24.08.2018, заключенного с ИП Салинчиновым В.К., №11К-09-2018-19 от 13.11.2018, заключенного с ООО «Теплый ключ», были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением на исполнение решений и предписаний надзорных органов, подготовке к отопительному сезону. Директор Копобаева А.Д. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращалась, но в связи с недостаточностью финансовых средств, связанных с перераспределением на вышеуказанные цели, денежные средства не были профинансированы.

По условиям договора теплоснабжения 11К-09-2018-19 от 13.11.2018, заключенного между МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» (потребитель) и ООО «Теплый ключ» (теплоснабжающая организация), теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию, а потребитель обязуется принять и оплатить поданную тепловую энергию, а также тепловую энергию, связанную с потерями сетевой воды в системе теплоснабжения. Договор от лица МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» подписан директором Копобаевой А.Д.

По условиям муниципального контракта №0377300007118000031 от 24.08.2018, заключенного между МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» (заказчик) и ИП Салинчиновым В.К. (исполнитель), заказчик поручает, а исполнитель обязуется оказать услуги по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Балапан» и обучающихся МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» в соответствии с требованиями и условиями настоящего контракта. Контракт от лица МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» подписан директором Копобаевой А.Д.

В соответствии с п. 4.5 муниципального контракта оплата услуг осуществляется заказчиком в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля посещаемости

детей.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены

Как следует из письменных объяснений Копобаева А.Д., данных старшему помощнику прокурора Кош-Агачского района, лимиты бюджетных обязательств, необходимые для заключения муниципальных контрактов, были доведены, что подтверждается расходными расписаниями.

Доводы Копобаевой А.Д. и ее защитника о том, что до МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» не были доведены денежные средства для оплаты заключенных контрактов, суд во внимание не принимает, поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, которые были доведены до МКОУ «Тобелерская СОШ им. А.Кожобаева» в полном объеме перед заключением муниципальных контрактов, что не оспаривалось участниками процесса.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии с ч.4 ст.24.7 КоАП РФ не усматривается, поскольку в материалы дела не представлено доказательств внесения или направления руководителем муниципального учреждения в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложения о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись.

Административным органом назначено минимальное наказание, предусмотренное ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ, в связи с чем ссылка защитника на материальное и семейное положение Копобаевой А.Д. не состоятельна.

Иные доводы жалобы Копобаевой А.Д. и ее защитника не могут повлиять на принятое решение.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии вины Копобаевой А.Д. в совершении вмененного административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

#### Р Е Ш И Л:

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20.03.2019 по делу № 004/04/7.32.5-48/2019 оставить без изменения, жалобу Копобаевой Айбарши Джолдыбаевны – без удовлетворения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Алтай в течение десяти дней со дня получения копии решения.

Судья

В.А. Алеховиков

