



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

ПАО «Российские сети»

\*

ОАО «Межрегиональная  
распределительная сетевая компания  
Урала»

\*

ООО «Авалон»

\*

АО «ЕЭТП»

\*

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-510/2021

г. Екатеринбург

18.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», обеспечившего подключение – \*

– организатора торгов ПАО «Российские сети», обеспечившего подключение – \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Авалон», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение

рассмотрела жалобу ООО «Авалон» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов ПАО «Российские сети» (\*), заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем предварительного отбора на право заключения Соглашения о проведении в дальнейшем среди победителей предварительного отбора запросов цен на право заключения договоров на выполнение проектно-изыскательских работ для объектов капитального строительства Заказчика классом напряжения не более 110 кВ (извещение № 32009871645) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Авалон» (вх. № 01-3434 от 09.02.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице организатором торгов ПАО «Российские сети», заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии Федерального

закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем предварительного отбора на право заключения Соглашения о проведении в дальнейшем среди победителей предварительного отбора запросов цен на право заключения договоров на выполнение проектно-изыскательских работ для объектов капитального строительства Заказчика классом напряжения не более 110 кВ (извещение № 32009871645), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документация установлены дополнительные требования к участникам закупки, ограничивающие круг возможных участников закупки, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами

и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, организатора торгов является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018г. № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417 в редакции протокола от 24.11.2020 №440) и размещенного в единой информационной системе в версии 34 от 29.12.2020г.

30.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении представительного отбора № 32009871645 и документация на право заключения Соглашения о проведении в дальнейшем среди победителей предварительного отбора запросов цен на право заключения договоров на выполнение проектно-изыскательских работ для объектов капитального строительства Заказчика классом напряжения не более 110 кВ.

Начальная (максимальная) цена договора 0, 00 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 8.2.2.5 Положения о закупке выбор победителей предварительного отбора может осуществляться либо по совокупности отборочных и оценочных критериев, установленных документацией о закупке (при этом применение ценовых критериев оценки заявки не является обязательным), либо только по отборочным критериям.

Согласно п. 7.1.1 Положения о закупках в целях формирования извещения о закупке и документации о закупке (за исключением закупок для проведения которых извещение и (или) документация о закупке не формируется) Заказчик заранее определяет:

б) требования к участникам закупки;

г) требования к составу и оформлению заявок;

е) порядок оценки и сопоставления заявок по степени их предпочтительности для Заказчика и определения лица (лиц), получающего по результатам процедуры закупки право заключения соответствующего договора (договоров).

Согласно п. 7.4.2 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

л) ссылку на то, что остальные и более подробные условия закупки сформулированы в документации (п. 7.4.4 настоящего Стандарта);

н) иные сведения по желанию Заказчика.

Согласно п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять

решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

и) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

Согласно п. 8.1.7.3 Положения о закупках требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта) и могут касаться:

а) соответствия участников закупки, а также, в случаях, установленных п. 7.4.4 и) настоящего Стандарта заявленных соисполнителей (субподрядчиков, сопоставщиков), требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции (выполнение работ/оказание услуг), являющейся предметом договора;

д) иных требований и критериев, установленных в соответствии с приложением 2 к настоящему Стандарту (п. 13.2 настоящего Стандарта).

Согласно п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе:

д) устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям;

Согласно п. 4.6.8 Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

В п. 8 Приложения № 1 к Приложению № 2 установлены применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников, в том числе установлен критерий наличия разрешительных документов, в случаях, предусмотренных законодательством, а также установлены документы, содержащие сведения для рассмотрения и оценки по критерию и требования к оформлению документа, а именно – Копии разрешительных документов, включая приложения с указанием разрешенных видов деятельности, подтверждающих право участника на выполнение работ/оказание услуг (лицензии, сертификаты, разрешения, свидетельства и т.п.). При выполнении работ по строительству/ проектированию/инженерным изысканиям: выписка из реестра членов саморегулируемой организаций, по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, действующая на дату окончания подачи заявок.

В п. 2.3.1.2 Том I «Предварительный отбор» закупочной документации установлено, что для подтверждения права, квалификации, опыта, наличия ресурсов и компетенции, необходимых для выполнения проектно-изыскательских работ на объектах Заказчика и признания участника победителем настоящего предварительного отбора с правом заключения Соглашения, к участнику предъявляются следующие квалификационные требования, которым он должен соответствовать в полной мере:

д) должен быть членом саморегулируемой организации (СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, включенной в государственный реестр саморегулируемых организаций. Участник должен иметь право выполнения работ по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров;

е) должен быть членом саморегулируемой организации (СРО), основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, включенной в государственный реестр саморегулируемых организаций. Участник должен иметь право выполнения работ по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров;

к) должен подтвердить наличие в штате участника специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования, включённого в Национальный реестр специалистов, осуществляющего по трудовому договору с участником в должности ГИП / ГАП функции по организации выполнения работ по подготовке проектной документации;

л) должен подтвердить наличие в штате участника специалиста по организации инженерных изысканий, включённого в Национальный реестр специалистов, осуществляющего по трудовому договору с участником в должности ГИП / ГАП функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям;

м) должен подтвердить наличие права осуществлять кадастровую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Как пояснил на заседании Комиссии представитель организатора торгов требования о наличии в штате участника специалистов, указанных в подпунктах к) и л) пункта 2.3.1.2 включены в закупочную документацию в соответствии с положениями статей 47, 48, 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), согласно которым, выполнение инженерных изысканий, а также выполнение работ по подготовке проектной документации по договорам, заключаемым с застройщиком, техническим заказчиком, обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий, специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Статья 55.5-1 ГрК РФ определяет правовой статус субъекта градостроительных отношений – специалиста по организации инженерных изысканий, по организации архитектурно-строительного проектирования (далее - специалист). Им является физическое лицо, которое имеет право осуществлять трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации.

Закон при этом оговаривает три условия для возникновения статуса специалиста: 1) указанные функции осуществляются исключительно на основании заключенного трудового договора; 2) указанные функции осуществляются специалистом, находящимся в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта; 3) сведения о специалисте должны быть включены в соответствующий национальный реестр.

При этом второй стороной трудового договора (работодателем) должен выступать индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие градостроительную деятельность в любой из ее форм.

Таким образом, чтобы соответствовать отборочному критерию «наличие в штате участника специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий, включённых в Национальный реестр специалистов,

осуществляющих по трудовому договору с участником в должности ГИП / ГАП функции по организации выполнения работ по подготовке проектной документации и работ по инженерным изысканиям», необходимо соблюдение указанных трёх условий, а именно осуществление функций по трудовому договору специалистом, находящимся в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта, и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Более того, ГрК РФ предусматривает, что работы по договорам, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только лицами, которые являются членами СРО, при этом выполнение работ обеспечивается специалистами, указанными в части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48).

Для приема в члены СРО в штате организации по основному месту работы необходимо иметь минимум двух с специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ (ч. 6 ст. 55.5).

При этом согласно ч. 2 ст. 55.5-1 ГрК РФ специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ соответственно по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации.

Приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188 утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности». Данный раздел Единого квалификационного справочника разработан с учетом требований Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации" и предусматривает должности ГИП и ГАП.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика требования о том, что участник должен подтвердить наличие в штате участника специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования, включенного в Национальный реестр специалистов, осуществляющего по трудовому договору с участником в должности ГИП/ГАП функции по организации выполнения работ по подготовке проектной документации; должен подтвердить наличие в штате участника специалиста по организации инженерных изысканий, включенного в Национальный реестр специалистов, осуществляющего по трудовому договору с участником в должности ГИП/ГАП функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям обусловлены интересами заказчика закупки, а также действующими нормативно-правовыми актами, которые предоставляют заказчику право самостоятельно определять требования к участникам закупки.

На заседании Комиссии представители организатора торгов и заказчика, относительно довода о подтверждении участником закупки наличия права осуществлять кадастровую деятельность, пояснили следующее.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности) кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления

государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).

Кадастровые работы выполняются в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства (далее также - объекты недвижимости), частей земельных участков, зданий, сооружений, помещений, а также иных объектов недвижимости, подлежащих в соответствии с федеральным законом кадастровому учету.

Статья 29 Закона о кадастровой деятельности признает кадастровым инженером физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Статус саморегулируемой организации кадастровых инженеров согласно части 2 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности приобретает ассоциацией (союзом) с даты включения сведений о такой ассоциации (союзе) в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Статья 31 Закона о кадастровой деятельности определяет формы организации кадастровым инженером своей кадастровой деятельности:

- 1) в качестве индивидуального предпринимателя;
- 2) в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

В соответствии со статьей 32 Закона о кадастровой деятельности кадастровый инженер вправе принять решение об осуществлении своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, если он зарегистрирован в этом качестве в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При этом согласно статье 33 Закона о кадастровой деятельности кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица.

Указанное юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Учитывая изложенное, подтверждением наличия права юридического лица заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ является подтверждение соответствия такого юридического лица требованиям части 2 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности.

Кроме того, представитель организатора торгов пояснил, что целью предварительного отбора является именно предварительный отбор участников, обладающих правом, квалификацией, опытом, ресурсами и компетенцией, необходимыми для выполнения проектно-изыскательских работ на объектах Заказчика классом напряжения до 110 кВ включительно. Что обуславливает для Заказчика возможность заключать с победителями предварительного отбора договоры на выполнение проектно-изыскательских работ, в период действия Соглашений с победителями Предварительного отбора, по итогам «упрощённых» закупочных процедур – запросов цен по результатам Предварительного отбора, в рамках которых дополнительная проверка квалификации участников закупок Заказчиком не осуществляется. Также, Соглашение с победителем Предварительного отбора предусматривает его обязанность соответствовать квалификационным требованиям закупочной документации (п. 2.3.1.2) в течение всего срока действия Соглашения. Таким образом, привлечение участником специалистов и приобретение участником необходимой квалификации после признания его победителем Предварительного отбора лишало бы Предварительный отбор всякого смысла, и не отвечало бы целям и потребностям Заказчика.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России в данных действиях заказчика, установившего дополнительные требования к участникам закупки, нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Авалон» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов ПАО «Российские сети», заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ПАО «Российские сети», заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*