



Исх.№ ИК-23-2549 от 10.11.2023

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ЮгЭнергоИнжиниринг»
(Лидер коллективного участника)

Заказчики:

Наименование Заказчиков: ПАО «Россети Центр» и
ПАО «Россети Центр и Приволжье»

Организатор:

Наименование Организатора: ПАО «Россети Центр».

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Заказчика при проведении закупки

в электронной форме на право заключения Договоров на оказание услуг технологического и ценового аудита проектов инвестиционной программы, проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО "Россети Центр" и ПАО "Россети Центр и Приволжье" в 2024 - 2026 годах

г. Москва

10.11.2023

27.10.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте Электронной торговой площадки Российского аукционного дома (РАД) tender.lot-online.ru, на официальном сайте ПАО «Россети Центр» (www.mrsk-1.ru), на официальном сайте ПАО «Россети Центр и Приволжье» (<http://mrsk-cp.ru>),



размещено Извещение № 32312901790 о проведении конкурса в электронной форме (далее – Извещение).

Заказчик и организатор торгов: Публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН 1046900099498; ИНН 6901067107), 119017, Москва, ул. Малая Ордынка, дом 15, e-mail: posta@mrsk-1.ru, <http://www.mrsk-1.ru>.

Предмет договора: «Услуги технологического и ценового аудита проектов инвестиционной программы, проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО "Россети Центр" и ПАО "Россети Центр и Приволжье» в 2024 - 2026 годах».

Срок оказания услуг: с даты заключения договора до полного выполнения сторонами своих обязательств.

Закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – №223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (Протокол от 30.12.2022 № 604), решением Совета директоров о присоединении к Стандарту ПАО «Россети Центр» (Протокол №04/23 от 20.01.2023) и ПАО «Россети Центр и Приволжье» (Протокол №570 от 20.01.2023).

В соответствии с частью 1 статьи 1 № 223-ФЗ, целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц... в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества, надежности для эффективного использования денежных средств, а также для развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности, прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 №223-ФЗ Заказчики при организации торгов обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки.

В соответствии пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - №135-ФЗ), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также создание для определенного Участника торгов преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 №135-ФЗ, антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 5 статьи 3.2 № 223-ФЗ...«5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке», т.е. до истечения срока приема заявок (до 13.11.2023 (12:00 мск)).

Нарушения порядка формирования начальной (максимальной) цены Договора произошли при следующих обстоятельствах:

1) Предмет договора по Лоту №1 включает в себя услуги по ДВУМ самостоятельным Договорам, проекты которых размещены в составе закупочной документации, с самостоятельными предметами (Разделы 1 Договоров) и ценами (Пунктами 3.1 Договоров), что при суммарном исчислении делает начальную (максимальную) цену по ЛОТУ №1 искусственно увеличенной как минимум вдвое (ценами 2 договоров объединенных в один лот), что своим последствием имеет, в том числе, ОШИБОЧНЫЙ (завышенный) показатель отборочного критерия по выручке, размером которого, на стадии отбора исключаются из участия в закупке Участники от субъектов малого и среднего бизнеса, годовой оборот которых меньше НМЦ.

2) В нарушение требований части 1 статьи 3 №223-ФЗ и Единого Стандарта закупок ПАО «Россети», обязательного для исполнения Заказчиком, **НМЦ сформирована** на основании лишь (3-х) коммерческих предложений, **БЕЗ анализа** цен по **ранее исполненным** Заказчиком **аналогичных договоров, БЕЗ сведений с ЕИС, БЕЗ** информации о котировках на электронных площадках, и следовательно, НЕ соответствует реальной рыночной стоимости услуг.

Обращаю внимание комиссии УФАС, что аналогичный Договор №541/2021 от 10.01.2022 между подразделением Заказчика (ПАО «Россети Урала») и ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» по проведению технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционных программ Заказчика за **2022 год** (квартальных и годового), имеющий, согласно согласованной калькуляции, **стоимость всего 387 019,50 рублей** (при Количестве мероприятий/Инвестиционной программы **3 341 шт.**), был своевременно Заявителем выполнен, без претензий Заказчика к объему и качеству услуг. Прилагаемые Договор и (5) Актов сдачи-приемки услуг указывают на реальную квалификационную возможность и готовность Коллективного Участника своевременно выполнить условия договора с требуемым Заказчиком качеством к услугам, но теперь уже по цене для (УСН) в **182 850 000,00 рублей** за 2024 - 2026 годы (при Количестве мероприятий/Инвестиционной программы **22 438 шт.**), т.е. в **70 раза дороже**, при инфляции в России в 2022 -12% и в 2023 – ожидаемых 6%.

В соответствии с частью 1 статьи 3 №223-ФЗ, при осуществлении закупки Заказчик обязан руководствоваться принципами:

- Информационной открытости закупки;
- **Равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации** и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- Целевого и экономически **эффективного расходования денежных средств** на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- Отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам закупки.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 №223-ФЗ, **неконкурентной является закупка**, условия осуществления которой противоречат части 3 настоящей статьи.

В соответствии с Единым Стандартом закупок ПАО «Россети», при анализе рынка должны быть использованы следующие способы получения информации:

- информация, полученная у поставщиков;
- сведения о ценах услуг, размещенные в ЕИС;
- **информация о ценах** товаров, работ, услуг, **содержащаяся в договорах Заказчика**;
- информация о котировках на электронных площадках.

В соответствии с пунктом 1.3 Документации и Приложения № 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети», для определения начальной (максимальной) цены договора Заказчиком предусмотрен **«Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), ЛИШЬ** путем запроса коммерческих предложений у поставщиков идентичных услуг».

Заказчиком установлена **суммарная** начальная максимальная цена (НМЦ) Лота №1:

- для (УСН) 182 850 000,00 рублей;
- для (ОСН) 219 420 000,00 рублей.

09.11.2023, Заявитель (Иное лицо), своевременно не уведомленный о закупке, направил Заказчику через ЭТП коммерческое предложение с реальной суммарной рыночной стоимостью заявленных услуг в размере 15 000 000,00 рублей, с обоснованием цены Письмом исх.№ИК-23-2546 от 09.01.2023, которое также ставит **под сомнение обоснованность произвольно** сформированной Заказчиком начальной (максимальной) цены договора:

- Пунктом 1.3.1, 1.3.2, 3.5.1, 6.2.15 Документации о закупке;
- Приложением №7 к Документации о закупке;
- Пунктом 7 Извещения;
- Пунктом 5 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» (Приложение №7);
- Приложением №1 к Служебной записке по НМЦ услуги на право заключения договора

возмездного оказания услуг и сравнительной Таблице расчета НМЦ.

С учетом количества мероприятий (инвестпроектов) за 2022 год (по данным Минэнерго России), **реальная рыночная цена договора** на оказание услуг технологического и ценового аудита проектов инвестиционной программы, проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «Россети Центр» и ПАО «Россети Центр и Приволжье» в 2024 - 2026 годах (Реестровый номер извещения 32312901790), соответствует:

Наименование работы	Количество ИП/мероприятий	Единичная цена ИП/мероприятия, руб.*	Стоимость в год, руб.	Стоимость с учетом трехлетнего договора, руб.
---------------------	---------------------------	--------------------------------------	-----------------------	---

ТПА ИПР ПАО «Россети Центр»	7 435	288,82	2 147 376,70	6 442 130,10
ТЦА отчетов ПАО «Россети Центр»	2 744		792 522,08	2 377 566,24
ТПА ИПР ПАО «Россети Центр и Приволжье»	9 226		2 664 653,32	7 993 959,96
ТЦА отчетов ПАО «Россети Центр и Приволжье»	3 033		875 991,06	2 627 973,18
Итого	22 438		6 480 543,16	<u>19 441 629,48</u>

* В соответствии с реальной рыночной стоимостью.

Заявитель, являющийся с 2016 года членом Национального объединения технологических, ценовых аудиторов и давним деловым партнером Заказчика, ознакомившись с Документацией Заказчика, приобретаемыми лично исполненными договорами по аналогичному предмету договора, указывает на искусственное и немотивированное (необоснованное) многократное завышение Заказчиком стоимости начальной максимальной цены (НМЦ) услуги, имеющее своим последствием невозможность прохождения Заявителем отборочного этапа закупки по критерию по выручке.

В приложении к настоящему письму представлен также Реестр договоров, исполненных Заявителем в 2022 - 2023 годах, согласно которого, реальная средняя стоимость договора в пересчете на 1 мероприятие составляет 288,82 рублей/мероприятие.

Заказчик, действуя недобросовестно и с умыслом на ограничение конкуренции, недобросовестно произвел установлением в закупочной документации необоснованной (завышенной) НМЦ, как основания для ошибочного расчета отборочного критерия по выручке, чем искусственно ограничил конкуренцию уже на стадии допуска к торгам большинства Участников и Заявителя, предусмотренных частью 4 Извещения.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 N 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Законом о закупках, утвержденного 16.05.2018 Президиумом Верховного Суда Российской Федерации разъяснено, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют Заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Таким образом, НМЦ, предусмотренная частью 7 Извещения, Пунктом 5 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» (Приложение №1), сформированная Заказчиком вопреки требованиям Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» и части 1 статьи 3 №223-ФЗ, т.е. БЕЗ учета принципа «Целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика», подлежит отмене по части 5 статьи 3.2 № 223-ФЗ.

Обращаю внимание комиссии, что договорной вид деятельности является предметом государственного регулирувания, в части установления тарифов за потребляемую электроэнергию, в затратную часть которых, входит, в том числе, необоснованно завышенные (ежегодные) затраты Заказчика по договорам об оказании услуг по актуализации Инвестиционных программ, что также является дополнительным основанием для обращения в УФАС.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 №135-ФЗ, **частью 5 статьи 3.2 №223-ФЗ**,

ПРОШУ:

1) **Отменить в полном объеме, В СРОК ДО 13.11.2023 ВКЛЮЧИТЕЛЬНО, Закупку** по Извещению № 32312901790 о проведении конкурса в электронной форме, в связи с ошибочным установлением размера начальной (максимальной) цены Лота №1, , ссылки на которую содержат:

- Пунктом 1.3.1, 1.3.2, 3.5.1, 6.2.15 Документации о закупке;

- Приложением №7 к Документации о закупке;
- Пунктом 7 Извещения о проведении конкурса в электронной форме (далее – Извещение);
- Пунктом 5 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» (Приложение №7);
- Приложением №1 к Служебной записке по НМЦ услуги на право заключения договора возмездного оказания услуг и сравнительной Таблице расчета НМЦ, **как НЕ соответствующие** требованиям части 1 статьи 3 №223-ФЗ и Единого Стандарта закупок ПАО «Россети».

Приложение на 66 листах:

- Паспорт директора Вершинина Р.А. на 2 листах.
- Документы, подтверждающие полномочия директора.
- Доверенность ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» представителю Хижняк Т.В. на 1 листе.
- Паспорт Хижняк Т.В. на 2 листах.
- Ответ Заказчика на запрос разъяснений на 2 листах.
- Письмо исх.№ИК-23-2546 от 09.01.2023 на 4 листах.
- Реестр Договоров на 2 листах.
- Коммерческое предложение от 09.11.2023 на 2 листах.
- Договор №540/2021 от 10.01.2022 на 45 листах.
- (5) Актов сдачи-приемки оказанных услуг на 5 листах.

С уважением,

Директор

ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»



Р.А.Вершинин