

Общество с ограниченной ответственностью

«Тандем»

ОГРН 1163668058971, ИНН 3661070644, КПП 366101001

Россия, 394026, Воронежская область, город Воронеж, улица Дружинников, дом 10, офис 305

Исх. № 01

Дата: «23» сентября 2021г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

E-mail: to50@fas.gov.ru

От кого: ООО «Тандем»

Россия, 394026, Воронежская область, город
Воронеж, улица Дружинников, дом 10, офис 305,
тел. 8 (919) 248-50-00, E-mail: tandemtandem2016@yandex.ru
Директор Синебрюхов Денис Валерьевич

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ СТАЦИОНАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ОСТРОВСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ
ИНТЕРНАТ"

Место нахождения: 142714, Московская область, Ленинский район, п/о Молоково, село Остров

Почтовый адрес: 142714, Московская область, Ленинский район, п/о Молоково, село Остров

Адрес электронной почты: internat50@mail.ru

Номер контактного телефона: 7-498-7879282

Наименование и адрес электронной торговой площадки: АО «ОТС»
www.otc.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Тандем», ИНН: 3661070644. Адрес:
Россия, 394026, Воронежская область, город Воронеж, улица Дружинников, дом 10, офис
305, телефон: 8 (951) 558-92-80, e-mail: tandemtandem2016@yandex.ru; контактное лицо:
Бухлов Дмитрий Михайлович.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

<http://www.zakupki.gov.ru>

Номер извещения: № 32110623312

Наименование Аукциона: Приобретение мягкого инвентаря для нужд ГБУСО МО «Островский психоневрологический интернат»

Дата публикации извещения о проведении электронного аукциона: 08.09.2021 г.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение п. 2 части 1, п. 2 части 6.1 и п. 1 части 10 Статьи 3 Закона о закупках: «необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»; «осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика»

ООО «Тандем» хотел принять участие в электронном аукционе по извещению № 32110623312 от 08.09.2021г., но при подготовке заявки присутствуют затруднения в осуществлении данной возможности.

Закон № 223-ФЗ устанавливает требование о наличии в составе закупочной документации инструкции по заполнению заявки. При этом требования непосредственно к содержанию инструкции отсутствуют.

В этой связи некоторые заказчики пренебрегают разработкой данного раздела и ограничиваются формальным наличием инструкции в тексте документации.

На этот счет уже сложилась позиция ФАС России, которая считает ненадлежащую инструкцию нарушением Закона № 223-ФЗ.

*Положения инструкции должны быть **понятными и непротиворечивыми**. Так, инструкция должна содержать, в том числе указание на разделы документации, в которых содержатся показатели, в отношении которых участники подают свои предложения, порядок их заполнения.*

Сопоставляя Техническое задание и Инструкцию по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретно не понятно, каким именно положением нужно руководствоваться!

Например:

В ТЗ прописано: позиция 16 Толстовка женская. Вид стежка: двухниточный цепной прямой, трехниточный плоский, трехниточный краеобметочный; четырехниточный краеобметочный, двухниточный челночный зигзагообразный, двухниточный краеобметочный

В соответствии с Инструкцией: 1. В случае если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой».

По мнению Участника, совершенно непонятное толкование прописано в данном пункте Инструкции.

Так же в Инструкции есть пункт, который описывает иначе правила чтения знака «;»

2.Используемый Заказчиком при описании требований к значению показателя знак «;» читать как союз «или», за исключением когда требование к значению показателя указано в квадратных скобках «[]», в этом случае участник указывает все значения установленные через знак «;».

3.При заполнении Технического задания не допускается двусмысленного толкования слов, значений и понятий. Представляемая информация должна позволять достоверно определить характеристики поставляемых и используемых при выполнении работ товаров в полном объеме.

Заказчик четко прописывает в Инструкции о недопустимости двусмысленного толкования слов, значений и понятий, однако сам пренебрегает данным правилом.

На основании вышеизложенного однозначно не ясно как необходимо указывать значения показателей.

В ТЗ прописано: позиция 19 Толстовка женская. Ширина подгиба низа рукавов допускается в диапазоне 2-3 см.

В соответствии с Инструкцией:

1.В случае если заказчиком установлено значение диапазона показателя, состоящего из нижнего предела и верхнего предела значений показателя, при этом использованы слова «диапазон», «в диапазоне», «в пределах», «предел», «в диапазоне конкретных значений» – указать диапазон значений данного показателя

2.В случае если в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в форме участника закупки не указаны **конкретные показатели** товара, а также единицы измерения показателей товара, при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе такой участник **не допускается** аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

Данные пункты инструкции противоречат друг другу. ТЗ и Инструкция составлена с нарушениями и противоречащими положениями, что запутывает Участников, тем самым Заказчик ограничивает конкуренцию.

На основании вышеизложенного однозначно не ясно как необходимо указывать значения показателей.

В ТЗ прописано: позиция 1 Костюм женский Ширина шва в готовом виде должна быть в пределах 0,5-1,5 или в диапазоне 0,3-0,5 см.

В соответствии с Инструкцией:

1. В случае если заказчиком установлено значение диапазона показателя, состоящего из нижнего предела и верхнего предела значений показателя, при этом использованы слова «диапазон», «в диапазоне», «в пределах», «предел», «в диапазоне конкретных значений» – указать диапазон значений данного показателя

2. В случае если в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в форме участника закупки не указаны **конкретные показатели** товара, а также единицы измерения показателей товара, при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе такой участник **не допускается** аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

3. Изменять любые значения, указанные в требуемых параметрах участник не должен.

Данные требования Заказчика противоречат друг другу, на основании вышеизложенного однозначно не ясно как необходимо указывать значения показателей.

Такие требования *свидетельствует об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ отдельным участникам закупки, что может послужить основанием для рассмотрения действий заказчика на соответствие требованиям не только Закона № 223-ФЗ, но и требованиям антимонопольного законодательства (статья 17 Закона № 135-ФЗ).*

Требования к инструкции по заполнению заявки изложены ФАС России в письме от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

Помимо этого, Заказчик нарушает часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, то есть ограничивает количества участников такого аукциона или ограничивает доступ к участию в таком аукционе. Так как согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, не понятно где необходимо указывать в Техническом задании конкретные значения показателей, а где нужно оставить их без изменения.

ТЗ и Инструкция прилагается к жалобе.

Требования Заказчика не конкретизированы, противоречат друг другу, запутывая этим участника при подготовке заявки на участие в Электронном аукционе.

На основании этого можно сделать вывод, что Заказчик своими действиями ограничивает количества участников аукциона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работ, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Прошу:

- 1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;*
- 2. Рассмотреть Жалобу Заявителя по существу и признать ее обоснованной;*
- 3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.*

Директор ООО «Тандем»

_____ **Синебрюхов Д.В.**