

**ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»**

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № б/н от 13.03.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы

по г. Москве.

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa), м. Красные ворота.

E-mail: to77@fas.gov.ru

Факс: +7 (495) 607-42-92

Заявитель:Общество с ограниченной ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»Место нахождения: 644521, Омская обл.,
Омский р-н, д. Верхний Карбуш., ул.

Школьная, д. 2

Фактический/почтовый адрес: 644123, г. Омск,
ул. Конева, д. 14

e-mail: rssaomsk@yandex.ru

Тел./факс: (3812) 433-700

1	Наименование Заказчика, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо Заказчика
	Акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Салют» (АО «НПП «Салют»).. Место нахождения: Российская Федерация, 111123, город Москва, Ул. Плеханова, дом 6. Почтовый адрес: Российская Федерация, 111123, город Москва, Ул. Плеханова, дом 6. Ответственное должностное лицо: Ковалева Наталья Сергеевна Номер контактного телефона: (495) 306-83-17 Адрес электронной почты: zakupki@smp-salyut.ru

Сведения о закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): **Закрытый аукцион**Адрес ЭП: <http://www.rts-tender.ru>Реестровый номер: **0773100000520000011**

Объект закупки: **Выполнение строительно-монтажных работ по созданию центра обработки данных (ЦОД) с внедрением комплекса современных IT-решений, высокотехнологичного оборудования и инженерных конструкций для обеспечения надежной, эффективной и гарантированной безотказной работы информационной системы предприятия и обеспечения эффективной системы защиты информации и противодействия ИТР, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Плеханова, дом 6 АО «НПП «Салют».**
Начальная (максимальная) цена контракта: **50 924 425,62 рублей.**

Применимое право: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе».

Доводы жалобы:

Заказчик на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) разместил извещение и документация на Выполнение строительно-монтажных работ по созданию центра обработки данных (ЦОД) с внедрением комплекса современных IT-решений, высокотехнологичного оборудования и инженерных конструкций для обеспечения надежной, эффективной и гарантированной безотказной работы информационной системы предприятия и обеспечения эффективной системы защиты информации и противодействия ИТР, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Плеханова, дом 6 АО «НПП «Салют».

Полагаем, что аукционная документация разработана с нарушением требований Федерального закона «О контрактной системе» в виду следующего.

Так отмечаем, предметом закупки является «Выполнение **строительно-монтажных работ** по созданию центра обработки данных (ЦОД) с внедрением комплекса современных IT-решений, высокотехнологичного оборудования и инженерных конструкций для обеспечения надежной, эффективной и гарантированной безотказной работы информационной системы предприятия и обеспечения эффективной системы защиты информации и противодействия ИТР, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Плеханова, дом 6 АО «НПП «Салют»»

Кроме того в составе документации Заказчиком установлено требование в составе документации «документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1

статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а именно:

- действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации».

При этом отмечаем, что в соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса РФ Работы по договорам о **строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, **которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.** Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Таким образом, Заявитель делает обоснованный вывод, что в связи установлением требования о членстве участника закупки в **СРО**, **то предметом данной закупки является строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства.**

Таким образом, Заказчик обязан установить дополнительные требования в соответствии с положениями части 2 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что **Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, и**

Так положениями п.2 Приложения 1 Постановления Правительства №99, установлено, что дополнительные требования о предоставлении опыта устанавливаются на следующие виды работ:

<p>Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей</p>	<p>наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).</p> <p>При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:</p> <p>не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;</p> <p>не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;</p> <p>не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на</p>	<p>копия исполненного контракта (договора);</p> <p>копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).</p> <p>Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии</p>
--	---	---

	<p>право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;</p> <p>не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей</p>	<p>с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>
--	---	--

Таким образом, Заказчик обязан установить требования в соответствии с правилами, установленными ст.31 Федерального закона «О контрактной системе».

Кроме того отмечаем, что Заказчику был направлен запрос с аналогичными тезисами, в свою очередь Заказчик в своем ответе от 13.03 указал следующее:

По первой части запроса сообщаем Вам, что предмет закупки не относится к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а требование «наличие действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации» установлено на основании п. 1 части 1 ст.31 44-ФЗ.

По второй части запроса сообщаем Вам, что локально-сметные расчеты размещены в Приложение №4 Аукционной документации и прикреплены отдельными файлами.

То есть, Заказчик утверждает, что предмет закупки не относится к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов

капитального строительства, при этом, устанавливая требование о выписке СРО на данные виды работ.

Таким образом, отсутствие требований о наличии опыта противоречит п.2 ст.31 Федерального закона «О контрактной системе», кроме того отмечаем, что ответ на запрос искажает суть Аукционной документации.

2) Так отмечаем, что в соответствии с п.6 ст.31 Федерального закона «О контрактной системе»:

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В свою очередь в составе второй части заявки Заказчик требует предоставить следующее:

- Копия действующего сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO:2015), выданного уполномоченным органом.

Так отмечаем, что требование подобных документов в составе заявки является грубейшим нарушением положений ст.31 Федерального закона «О контрактной системе».

3) Заявитель отмечает, что в составе документации отсутствуют локально-сметные расчеты, то, что Заказчик выложил в составе документации является сводным сметным расчетом в котором содержатся следующие сведения:

ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЁТ

**на выполнение строительно-монтажных работ по созданию центра обработки данных (ЦОД) с внедрением комплекса современных IT-решений, высокотехнологичного оборудования и инженерных конструкций для обеспечения надежной, эффективной и гарантированной безотказной работы информационной системы предприятия и обеспечения эффективной системы защиты информации и противодействия ИТР, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Плеханова, дом 6
АО «НПП «Салют»**

№ пп	Номера сметных расчетов и смет	Наименование глав, объектов, работ и затрат	Сметная стоимость, руб.				Общая сметная стоимость, руб.
			строитель- ных работ	монтажных работ	оборудования, мебели, инвентаря	прочих	
1	2	3	4	5	6	7	8
Глава 2. Основные объекты строительства							
1	ЛС	Система общего и бесперебойного электроснабжения. СОЭ		1805313,07	11615654,41	1333676,9	14754644
2	ЛС	Система рабочего и резервного освещения. СО		167060,17	36459,39	38484,98	242004,5
3	ЛС	Система фальшполов. ФП	63654,63	23593,14		1094846,55	1182094
4	ЛС	Система кондиционирования. СК	292696,04	934559,08	7851009,88	739077,18	9817342
5	ЛС	Система газового пожаротушения. АУГПТ	244010,82	581792,36	593419,84	778257,82	2197481
6	ЛС	Система монтажных конструктивов. МК		236837,37	1487620,94	916392,75	2640851
7	ЛС	Система удаленного мониторинга. СМ		365548,65	1233955,39	158859,3	1758363
8	ЛС	Защита информации. ЗИ		4361682,27	2730648,73	1834849,92	8927181
9	ЛС	Ремонтно-строительные работы	887524,83	29534,94			917059,8
Итого по Главе 2. "Основные объекты строительства"			1487886,32	8505921,05	25548768,58	6894445,4	42437021
Глава 7. Благоустройство и озеленение территории							
Итого по Главам 1-7			1487886,32	8505921,05	25548768,58	6894445,4	42437021
Глава 8. Временные здания и сооружения							
Итого по Главам 1-8			1487886,32	8505921,05	25548768,58	6894445,4	42437021
Глава 9. Прочие работы и затраты							
Итого по Главам 1-9			1487886,32	8505921,05	25548768,58	6894445,4	42437021
Глава 12. Публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы							
Итого по Главам 1-12			1487886,32	8505921,05	25548768,58	6894445,4	42437021
Непредвиденные затраты							

	Итого с учетом "Непредвиденные затраты"	1487886,32	8505921,05	25548768,58	6894445,4	42437021
Налоги и обязательные платежи						
10	НДС 20%	297577,26 20% от 1487886,32	1701184,21 20% от 8505921,05	5109753,72 20% от 25548768,58	1378889,08 20% от 6894445,4	8487404
	Итого "Налоги и обязательные платежи"	297577,26	1701184,21	5109753,72	1378889,08	8487404
	Итого по сводному расчету	1785463,58	10207105,26	30658522,3	8273334,48	50924426

Из содержания данного сводного сметного расчета видно, что на данный объект закупки разработано 9 локальных смет:

- Система общего и бесперебойного электроснабжения
- Система рабочего и резервного освещения.
- Система фальшполов.
- Система кондиционирования.
- Система газового пожаротушения. А
- Система монтажных конструктивов.
- Система удаленного мониторинга.
- Защита информации.
- Ремонтно-строительные работы

Однако данные документы не выложены в составе Аукционной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, **и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.**

Таким образом, Заказчик, не выложив полный комплект Аукционной документации ограничивает конкуренцию, не дает должным образом рассчитать свое ценовое предложение участнику.

С учетом вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О контрактной системе».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.

С уважением,
Генеральный директор

А.М. Шкрумяк