

Исх. № 29-Ж/2022  
от 06.07.2022г.

Управление Антимонопольной службы по  
Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, ул. Мира, 81Д  
[to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Единство»  
ИНН 2460091258, ОГРН 1152468039382  
Юридический адрес: 660075, г. Красноярск,  
ул.Красной Гвардии, д.23, пом.4  
E-mail: [Edinstvonov17mail.ru](mailto:Edinstvonov17mail.ru)  
Тел/факс: 8(906)917-77-61

Реестровый номер закупки: 32211505043  
**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг  
по комплексному обеспечению безопасности  
объекта.

Форма торгов: Запрос предложений

**Заказчик:**  
**Акционерное общество «Платинум Арена»**  
Место нахождения (юридический и фактический  
адрес): г. Красноярск, ул. Лесников, 21  
Адрес электронной почты: [delivery@ptarena.ru](mailto:delivery@ptarena.ru)  
Номер контактного телефона: (391) 226-96-16



## ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ

28.06.2021г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений № 32211505043.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п.2 ст. 1.10.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Платинум арена», при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В п.1.10.3. Положения Заказчика указано, что устанавливаемые требования не должны искусственно ограничивать круг потенциальных участников закупки и

**(или) круг товаров, работ, услуг, соответствующих таким требованиям, за исключением случая.**

Ознакомившись с документами Извещения запроса предложений № 32211505043 на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объекта, считаем требования предъявляемые к участникам закупки, в том числе для оценки по всем критериям незаконны, ведут к ограничению конкуренции.

1. Так согласно раздела извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки и инструкцию по ее заполнению» указано:

**«Участник должен подготовить заявку на участие в закупке, включающую документы необходимые для предоставления из пункта 1 единых требований:**

1. Заявка (предложение) участника (по форме – Приложение № 2 к документации);
2. Анкета участника (по форме – Приложение к заявке (предложению));
3. **Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (по форме – Приложение № 3 к документации);**
4. Декларация участника о его соответствии требованиям пунктов 3-5, 9-11 единых требований к участникам закупки (в свободной форме), либо в составе заявки;
5. Копии учредительных документов, заверенные надлежащим образом;
6. Копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), заверенные надлежащим образом;

7. Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений или заверенную копию такой выписки;

8. Документы и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений, а также перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям, установленным в данной документации».

В соответствии с разделом извещения «Порядок подведения итогов запроса предложений» победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, подавший заявку, **которая отвечает всем требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений**, и заявке на участие, в запросе предложений которого присвоен первый номер.

Комиссия отклоняет заявки, если они **не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений**, либо если предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену договора, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

Иными словами, в соответствии с вышеуказанными разделами Извещения, заявка будет признана соответствующей если Участник закупки приложит документы указанные в разделе требование к содержанию ...», а именно приложит в том числе **Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.**

Учитывая данные требования, из буквального толкования Извещения следует, что участником может быть только субъект малого и среднего предпринимательства, т.е. закупка проводится для СМП.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ-223) конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или **запроса предложений в электронной форме.**

В соответствии с п.п 3 п.3 ст. 3.4 ФЗ- 223 заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса предложений в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна **превышать пятнадцать миллионов рублей.**

Между тем, учитывая требования Заказчика о предоставлении Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства заявки, в соответствии с вышеуказанными нормами, должны подаваться в электронном виде, а не по средствам передачи на бумажном носителе.

При этом если данная закупка проводится не для СМП, поскольку НМЦ закупки составляет 17 902 080,00 рублей, то на лицо ограничения конкуренции, поскольку субъект крупного предпринимательства не может принять участие в данной закупке, так как не сможет предоставить вышеуказанную Декларацию, а в случае непредоставления Декларации заявку данного участника, согласно условий извещения Заказчик обязан отклонить.

Относительно требований предъявляемых к участникам закупки для оценки по всем критериям, которые ООО «Единство» считает незаконными и ведущими к ограничению конкуренции.

1. Так согласно инструкции по подготовке заявок на участие в запросе предложений «Категории оценки заявок», для оценки и сопоставления предложений, поданных участниками закупки, Заказчик устанавливает следующие критерии, **обеспечивающие отбор исполнителя, способного наилучшим образом обеспечить потребности Заказчика в закупаемых услугах:**

- Наличие квалифицированных сотрудников (значимость показателя 30%);
- Наличие договора страхования профессиональной ответственности охранных организаций (значимость показателя 40%);
- Опыт участника закупки (значимость показателя 30%).

1. По критерию «Наличие квалифицированных сотрудников»

Согласно вышеуказанной инструкции, для оценки предложений в закупочной документации устанавливается единица измерения - **количество штатных сотрудников участника настоящей закупки, имеющих квалификационный аттестат дежурного оператора – оператор сигнализации ИСО «Орион» с АРМ «ОрионПро» версия 1.2х у лицензированных охранников – сотрудников участника закупки и наличие удостоверения о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Радиационная безопасность при эксплуатации и работе с генерирующими источниками ионизирующих излучений» у лицензированных охранников – сотрудников участника (состоящих в штате).**

Лучшим условием исполнения договора признается предложение с предоставлением копий, заверенных надлежащим образом, трудовых книжек или сведений о ведении трудовых книжек в электронном виде в форме СТД-Р, подтверждающих факт трудоустройства у участника настоящей закупки, **выше указанных квалификационных аттестатов** и удостоверений частного охранника с первой по последнюю страницу на каждого из охранников.

у лицензированных охранников – сотрудников участника.

Начисление баллов производится по факту выполнения показателя:

- 17 и более сотрудников – 100 баллов;
- 15-16 сотрудников – 75 баллов;
- 13-14 сотрудников – 50 баллов;
- 11-12 сотрудников – 25 баллов;
- 9-10 сотрудников -15 баллов;
- 8 и менее- 0 баллов;

Иными словами, для набора минимального количества баллов по данному критерию Участник должен предоставить на 9 охранников находящихся в штате Организации:

- трудовую книжку или сведений о ведении трудовых книжек в электронном виде в форме

СТД-Р,

- квалификационный аттестат дежурного оператора – оператор сигнализации ИСО «Орион» с АРМ «ОрионПро» версия 1.2х ,
- удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Радиационная безопасность при эксплуатации и работе с генерирующими источниками ионизирующих излучений» у лицензированных охранников;
- удостоверений частного охранника с первой по последнюю страницу на каждого из охранников.

Считаем, что требование, в соответствии с которым для зачисления хоть одного охранника необходимо предоставить на него квалификационный аттестат дежурного оператора – оператор сигнализации ИСО «Орион» с АРМ «ОрионПро» версия 1.2х и удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Радиационная безопасность при эксплуатации и работе с генерирующими источниками ионизирующих излучений» излишнее и ведет к ограничению конкуренции, поскольку

во-первых, единицы охранных организаций имеют в штате обученных охранников-дежурных операторов – операторов сигнализации ИСО «Орион» ;

во-вторых: для набора минимального количества бала по данному критерию, участник не успеет обучить своих охранников и предоставить необходимые квалификационные аттестаты (7 раб. дней).

в третьих: ООО «Единство» проанализировало, кто обучает на оператора сигнализации ИСО «Орион» с АРМ «ОрионПро» версия 1.2х , а также требования к оператору. Так вот в Красноярске мы не нашли не одного учебного центра обучающего на данного оператора, в Новосибирске стоимость обучения одного сотрудника составляет 12 000,00 рублей.

Стоимость повышения квалификации по программе «Радиационная безопасность и радиационный контроль» составляет 1 990 рублей.

Таким образом, для набора минимального количества баллов по критерию «наличие квалификационных сотрудников» Участник должен потратить на обучение 9 охранников на 125 910,00 рублей ( $9 \cdot (12000 + 1990)$ ), а что бы набрать максимальное количество баллов – 237 830,00 рублей ( $17 \cdot (12000 + 1990)$ ). Между тем, учитывая что данный критерий не является единственным, данные траты могут быть не обоснованными.

Кроме того, просим принять во внимание, что согласно технического задания , только на одном посту (Пост №3) есть система контроля с использованием охранной сигнализации ИСО «Орион» с АРМ «Орион Про» вер. 1.2х. На данном посту требуется один невооруженный охранник круглосуточно. В смену должно заступить не менее двух сотрудников данной квалификации. Работая по графику сутки через трое, участник закупки должен иметь не менее семи сотрудников с удостоверением оператора сигнализации ИСО «Орион ПРО». Таким образом, участник закупки, имея семь сотрудников с удостоверением оператора сигнализации ИСО «Орион ПРО», может исполнить условия договора в полном объеме, и получив при этом максимальный балл по критерию «наличие квалифицированных сотрудников».

Между тем, для минимального количества баллов по данному критерию необходимо предоставить 9 квалифицированных охранников, а для максимального количества баллов 17 охранников, при этом для работы на данном посту достаточно 7 квалифицированных охранников.

Кроме того, Заказчик мог предъявить требование о предоставлении документов подтверждающих специальную квалификацию охранников, до момента заключения по результатам закупки Договора у победителя, а не предъявлять данные требования с целью оценки по критерию.

2. Критерий: Наличие договора страхования профессиональной ответственности охранных организаций (значимость показателя 40%).

Для оценки предложений устанавливается единица измерения размер страховой суммы, при этом в качестве подтверждения наличия договора страхования профессиональной ответственности охранных организаций принимаются заверенные

надлежащим образом копии договора (полиса) страхования ответственности лиц, занимающихся охранной деятельностью подписанного между страховщиком (страховая компания) и страхователем (охранная организация – участник настоящей закупки) и действующего на дату начала оказания услуг (01.08.2022 г.), документа, подтверждающий факт оплаты страховой премии по указанному договору страхования в полном объеме.

Начисление баллов производится по следующим размерам страховых сумм (лимиты ответственности) по выше указанным договорам страхования профессиональной ответственности охранных организаций:

от 0 руб. (и равно отсутствие указанного выше договора (полиса) страхования, действующего на дату начала оказания услуг (01.08.2022 г.) и/или документа, подтверждающего факт оплаты страховой премии по указанному договору страхования (полису) в полном объеме) до 1 млн. руб. – 0 баллов;

свыше 1 млн. руб. до 5 млн. руб. – 25 баллов;

свыше 5 млн. руб. до 10 млн. руб. – 50 баллов;

свыше 10 млн. руб. до 17 902 080 руб. (НМЦД) – 75 баллов;

свыше 17 902 080 руб. (НМЦД) – 100 баллов;

Во - первых оценка по данному критерию не предусмотрена Положением о закупке ТРУ Заказчика.

Во - вторых , требование о предоставлении Договора страхования действующего на 01.08.22г. не понятно, поскольку срок исполнения контракта до 31.12.2023г., иными слова Участник может заключить Договор страхования на месяц, до 02.08.2022г. При этом, обращаем внимания комиссии, что значимость показателя по данному критерию составляет 40%.

Учитывая вышеизложенное, не понятно как данный критерий, способен наилучшим образом обеспечить потребности Заказчика в закупаемой услуге, если Заказчик предъявил требования о наличии Договора страхования действительного только на момент подписания Договора заключаемого по результатам закупки.

3. По критерию «Опыт участника закупки (значимость показателя 30%).»

Опыт участника закупки в области осуществление частной охранной деятельности с даты получения соответствующей лицензии имеет значимость критерия от 0 до 100 баллов в зависимости от временного интервала, в течение которого участник закупки осуществляет свою деятельность (временной период): 0 баллов - до одного месяца, 10 баллов – от одного до шести месяцев, 20 баллов - от одного до шести месяцев (при наличии рекомендательных писем в области осуществления частной охранной деятельности), 30 баллов – свыше шести месяцев до одного года, 40 баллов – свыше шести месяцев до одного года (при наличии рекомендательных писем в области осуществления частной охранной деятельности), 50 баллов – свыше одного года до двух лет, 60 баллов - свыше одного года до двух лет (при наличии рекомендательных писем в области осуществления частной охранной деятельности), 70 баллов - свыше двух лет до трех лет, 80 баллов - свыше двух лет до трех лет (при наличии рекомендательных писем в области осуществления частной охранной деятельности), 90 баллов – свыше трех лет и более, 100 баллов – свыше трех лет и более (при наличии рекомендательных писем в области осуществления частной охранной деятельности).

Предъявляя требования к сроку действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а не к опыту оказания именно услуг охраны, который подтверждается выполненными Контрактами с подтверждающими выполнение актами, Заказчик ни коем образом не обеспечил себе выбор Участника который наилучшим образом исполнит Договор.

Кроме того, можно иметь лицензию и пять лет, но не оказывать по ней услуги охраны, а заниматься иной деятельностью.

Более того, Заказчик не указал какие разрешенные виды охранных услуг, должны быть открыты в лицензии, поскольку лицензия выдается сразу не на все виды охранных услуг, к примеру, предусмотренный Документаций вид охранных услуг: охрана объектов

и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона, может быть открыт у Организации, только при наличии разрешения на хранение и использование оружия.

Таким образом, критерии оценки заявок установлены не для выявления участника с лучшими характеристиками, а построены под конкретного участника, у которого есть необходимое количество 17 охранников с квалификационным аттестатом дежурного оператора – оператор сигнализации ИСО «Орион» с АРМ «ОрионПро» версия 1.2х и удостоверениями о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Радиационная безопасность при эксплуатации и работе с генерирующими источниками ионизирующих излучений», есть Договор страхования, вероятней всего заключенный до середины августа 2022г., и нет опыта оказания услуг охранных услуг, который он может подтвердить выполненными Контрактами.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки.
2. Провести внеплановую проверку относительно соответствия документации.
3. Вынести предписание в отношении Заказчика, об устранении нарушений требований документации.

Генеральный директор ООО «Единство» \_\_\_\_\_ Александрова Е.А.

Приложение:

- Решение о назначении генерального директора.