



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1177**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

20 декабря 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

⟨⟩. – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

⟨⟩- главного государственного инспектора;

⟨⟩– главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» о включении информации об ООО «Лига» (Бульвар Чонгарский, д. 1, корп. 2 эт. 1, пом. 61, оф. 1н, г. Москва, 117556; ИНН 9701047109) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителей заявителя – ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» – ⟨⟩, в присутствии представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – ООО «Лига» - ⟨⟩

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 8562 от 12.12.2019) ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» о включении информации об ООО «Лига» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что 18 июня 2019 года на единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0328200017819000034 на оказание услуг по строительному контролю (техническому надзору) за выполнением работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера,

расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а. Идентификационный код закупки (ИКЗ) 192332710210133290100101570017112000.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от «03» июля 2019г. № 0328200017819000034 победителем электронного аукциона было признано ООО «Лига».

15 июля 2019 года заказчик подписал гражданско-правовой Договор бюджетного учреждения № 330 (далее - Договор) на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (техническому надзору) за выполнением работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а (далее - услуги по строительному контролю) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору), которое является неотъемлемой частью настоящего Договора, проектно-сметной документацией

Согласно пунктам 1.2. 2.1 Договора, сроки оказания услуг — с момента начала выполнения работ по капитальному ремонту и до подписания окончательного Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) по капитальному ремонту коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а.

30 июля 2019года ГБУЗ ВО ЦСФП был заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 342 на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а, со сроком выполнения работ 60 календарных дней с момента заключения договора т.е. с 31.07.2019года до 28.09.2019 года. Однако работы были сданы с просрочкой 11 ноября 2019 года, что подтверждается Актом о приемке выполненных работ № 3.3 от 11.11.2019г.

Пункт 2.1 Договора устанавливает, что качество оказываемых услуг должно соответствовать требованиям, указанным в Техническом задании (Приложение № 1к Договору).

14 августа 2019 года ГБУЗ ВО ЦСФП направил Уведомление, согласно которому услуги по строительному контролю (технического надзора) за выполнением работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера ООО «Лига» не начаты.

20 августа 2019 года представители ООО «Лига» приступили к оказанию услуг по строительному контролю и произвели запись в Журнал учета посещений, который хранится у ответственного сотрудника ГБУЗ ВО ЦСФП.

В результате проведения проверки 10 октября 2019 года исполнения работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а собранием комиссии ГБУЗ ВО ЦСФП выявлено завершение монтажа противопожарного водопровода, представители ООО «ЛИГА» отсутствовали. Однако согласно условиям договора строительного подряда, должны были присутствовать в промежуточные приёмки работ.

В связи с вышеперечисленным, ГБУЗ ВО ЦСФП направил в адрес ООО «Лига» претензию № 2029 от 11.10.2019г. о неисполнении условий договора, с указанием на то, что ни один пункт Технического задания (Приложение № 1 к Договору) не выполнен, в которой Заказчик предлагал ООО «ЛИГА» исполнить условия Договора в срок до 31.10.2019г., а так же предупредил, что в случае не исполнения требований будет вынужден расторгнуть договор в одностороннем порядке с последующим направлением информации в УФАС Владимирской области о внесении ООО «ЛИГА» в реестр недобросовестных исполнителей (подрядчиков, поставщиков).

На данную претензию от ООО «ЛИГА» поступил ответ (исх. № 27/Л от 21.10.2019г.) в котором Исполнитель ссылаясь на обязанность Заказчика в соответствии с условиями Договора запрашивать запросы о предоставлении разъяснений касательно оказанных услуг, а также на то, что «выполнены все пункты Технического задания к Договору».

Но все приведенные ООО «Лига» довод, не были подтверждены документально в соответствии с требованиями Договора и Технического задания (Приложение № 1 к Договору), о чем и было сообщено ГБУЗ ВО ЦСФП Исполнителю в претензии № 2764 от 23.10.2019г., а также в связи с неисполнением условий Договора был выставлен штраф в размере 3932,21 рублей.

Игнорируя все вышеперечисленные претензии и их требования, в том числе оплату штрафных санкций от ООО «Лига» поступило информационное письмо (исх. № 31/10-01 от 31.10.2019г.) с сообщением о том, что работы на объекте по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а выполнены в полном объеме и готовы к приемке, не предоставив документов подтверждающих данный факт. Однако указанные работы были сданы только 11 ноября 2019года.

Далее, 12 ноября 2019года ООО «Лига» предоставил следующие платежные документы для сдачи результата услуг:

счет № 19 от 11.11.2019г. 1 экз.;

- акт оказанных услуг № 19 от 11.11.2019г. в 2 экз;

а также были предоставлены документы, которые уже имеются у ГБУЗ ВО ЦСФП и не подтверждают выполнением ООО «ЛИГА» условий договора (Технического задания):

- Акт о приемке выполненных работ (КС-2) №3.1 от 11.11.2019г;

- Акт о приемке выполненных работ (КС-2) № 3.2 от 11.11.2019г;

- Акт о приемке выполненных работ (КС-2) №3.3 от 11.11.2019г;

- Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) № 3 от 11.11.2019г.

По состоянию на 12.11.2019г. ООО «ЛИГА» иных документов подтверждающих выполнение условий договора не предоставил, в связи с чем услуги по осуществлению строительного контроля (техническому надзору) за выполнением работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а (далее - услуги по строительному контролю) в соответствии с Техническим заданием не оказаны и результат услуг не может быть принят ГБУЗ ВО ЦСФП и следовательно Акт оказанных услуг № 19 от 11.11.2019г. не подписан.

Согласно пункта 9.2.3 Договора, Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в случае существенного нарушения условий договора:

- в случае нарушения Исполнителем срока оказания услуг более чем на 5 рабочих дней в период действия договора Заказчик вправе потребовать его расторжения и взыскания с Исполнителя причиненных убытков.

- если Исполнитель не приступает своевременно к исполнению договора или оказывает услуги настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков, (п. 2 ст. 715 ГК РФ);

- если во время оказания услуги станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, Заказчик вправе назначить Исполнителю разумный срок для устранения недостатков и в случае неисполнения Исполнителем в назначенный срок этого требования отказаться от Договора либо поручить исправление недостатков другому лицу за счет Исполнителя, а также потребовать возмещения убытков (п. 3 ст. 715 ГК РФ);

- если отступления от условий договора или иные недостатки результата услуги в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков (п. 3 ст. 723 ГК РФ).

В связи с существенным нарушением условий Договора, ГБУЗ ВО ЦСФП приняло решение расторгнуть гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг № 330 от 15.07.2019 года в одностороннем порядке.

Уведомление № 2965 от 19.11.2019г. об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на оказание услуг № 330 от 15.07.2019г было направлено в адрес Исполнителя - ООО «Лига» 20.11.2019года тремя способами: по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по юридическому адресу, а также по электронному адресу, указанному в реквизитах договора.

Данное уведомление опубликовано в ЕИС 20 ноября 2019 года.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ) данное решение вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. В соответствии с ч. 12 ст. 44-ФЗ датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику указанного уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Поставщика по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения, указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления, признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

28 ноября 2019года Заказчиком было получено подтверждение о вручении Исполнителю - Обществу с ограниченной ответственностью «ЛИГА» уведомления № 2965 от 19.11.2019г об одностороннем отказе от исполнения гражданско- правового Договора бюджетного учреждения на поставку товара № 330 от 15.07.2019г. Договор считается расторгнутым в одностороннем порядке с 10.12.2019 года на сумму невыполненных обязательств Исполнителем 39 322,06 (Тридцать девять тысяч триста тридцать два рубля 06 копеек).

В соответствии с ч. 16 ст. 95 44-ФЗ информация о Исполнителе, с которым контракт был, расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Представитель ООО «Лига» на заседании Комиссии с доводами заказчика не согласился, пояснил, что со стороны ООО «Лига» все необходимые действия по заключенному договору № 330 от 15.07.2019 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (техническому надзору) за выполнением работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а выполнялись в полном объеме, в частности, ежедневно проверялись ход и качество работ, качество строительных материалов, оборудования, деталей и конструкций, наличие паспортов, результатов лабораторных анализов и испытаний (при необходимости) с отражением в журнале производства работ. Подтверждением является Общий журнал работ № 11 с ежедневными отметками о проведенных проверках, что подтверждает ежедневную проверку наличия документов, удостоверяющих качество используемых на строительстве конструкций, изделий и материалов (технических паспортов, сертификатов, результатов лабораторных испытаний и др.).

Кроме того, надлежащим подтверждением выполненных со стороны ООО «Лига» услуг по строительному контролю является принятие заказчиком результатов подрядных работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций здания амбулаторного Муромского межрайонного противотуберкулезного диспансера, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Мечникова, д. 18а, что отражено в акте о приемке выполненных работ (КС-2) №3.1 от 11.11.2019г; акте о приемке выполненных работ (КС-2) № 3.2 от 11.11.2019г; акте о приемке выполненных работ (КС-2) №3.3 от 11.11.2019г; справке о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) № 3 от 11.11.2019г.

В связи с вышеизложенным, представители ООО «ВИАС» просят учитывать все обстоятельства и не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное стороне право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно части 4 статьи 450.1 ГК РФ сторона, которой предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Договор о техническом надзоре и строительном контроле регулируется положениями Гражданского кодекса РФ о возмездном оказании услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 782 ГК РФ Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Следовательно, в рассматриваемом контракте закреплено право заказчика на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссия установила, что требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены, что подтверждает надлежащее уведомление поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Как следует из документов, представленных на заседание Комиссии, общество предпринимало меры, направленные на исполнение контракта, что подтверждается представленными документами, перепиской с исполнителя с заказчиком, фактическое исполнение взятых на себя обязательств со стороны ООО «Лига».

Принимая во внимание, что намерения по исполнению контракта подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях общества не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» о включении информации об ООО «Лига» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии ◇

Заместитель председателя Комиссии ◇

Члены Комиссии ◇