



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

22.03.2019 №06/511-19реш

Заявитель:

ООО «БЭСТЮГ»

295011, г. Симферополь, ул. Русская,
д.35, кв. 33

k-dez2014@mail.ru

Заказчик:

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный
университет имени В.И. Вернадского»
295007, г. Симферополь, пр. Академика
Вернадского, д. 4

Zakup_kfu@mail.ru

Cf_university@mail.ru

Оператор электронной торговой
площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

127055, г. Москва, ул. Новослободская,
д. 24, стр. 2

info@sberbank-ast.ru

Решение

по делу №06/511-19

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

22.03.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС
России И.Р. Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС
России Т.Д. Аблаева,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Т.А.
Кочетова,

при участии представителей интересов:

- ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского»
(далее — Заказчик) – Тренихина А.А. (по доверенности),

- ООО «БЭСТЮГ» (далее — Заявитель) —Симкин А.Е. (генеральный директор),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Оказание услуг по дезинсекции и дератизации» (извещение № 31907554638) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно отклонившей заявку Заявителя на участие в запросе котировок в электронной форме.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась и заявила, что Заказчика действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:
 - а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

«...комиссия ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», ссылаясь на то, что ООО «БЭСТЮГ», в приложенном к заявке документе «Описание работ», не дал описание оказываемых услуг, в том виде, в котором хочет заказчик. При этом не были указаны требования заказчика к форме и составлению документа «Описание работ», но в вышеуказанном файле ООО «БЭСТЮГ» дал согласие исполнить условия договора, являющегося неотъемлемой частью Извещения запроса котировок. Т.е., ООО «БЭСТЮГ» в файле «Описание работ» указал краткое содержание оказываемых услуг и при этом дает согласие на оказание услуг в соответствии с условиями Договора, в котором указаны все характеристики оказываемых услуг: функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Считаем, что нет необходимости копирования Технического задания из договора в приложенный участником к заявке документ «Описание заявки», если в Извещении запроса котировок № 31907554638 указано: «Раздел VI. Порядок заключения и исполнения договоров п.1.4. Участник закупки должен заключить договор на условиях, указанных в проекте договора и в заявке на участие в закупке».

В соответствии с приложением №1 к извещению о проведении запроса котировок «Техническое задание» документации о Закупке Заказчиком установлены следующие требования:

№ п/ п	Наименование заказа (товара, работ, услуг)	Описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки)
1.	Услуги по проведению дератизационных и дезинсекционных мероприятий в жилых и нежилых помещениях структурных подразделений и филиалов ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»	Оказание услуг по проведению дезинсекционных и дератизационных мероприятий помещений структурных подразделений и филиалов ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» должно выполняться в полном соответствии с законодательством РФ: - Федеральный закон № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - СП 3.5.3.3223-14 Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий; - СанПиН 3.5.2.3472-17 Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение; - СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические

требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»;

- СП 1.1.1058-01 «Организация и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий».

Оказываемые услуги должны соответствовать требованиям действующего законодательства и иным документам, устанавливающим требования к качеству услуг, являющихся предметом настоящей закупки.

Организация для проведения дератизации и дезинсекции должна иметь специальное оборудование, оснащена дезинфекционными средствами, зарегистрированными в установленном порядке для применения РФ и имеющих сертификаты соответствия.

Работа на объекте по проведению дезинсекционных мероприятий предусматривает:

- предварительное санитарно-эпидемиологическое обследование с целью определения наличия членистоногих и их видов;

- выбор метода борьбы с членистоногими; выполнение инженерно-технических и санитарно-эпидемиологических дезинсекционных мероприятий;

- контроль во время проведения дезинсекционных мероприятий и после, с целью определения эффективности.

При отсутствии эффективности дезинсекционные обработки повторяются.

Дератизация на объекте предусматривает:

- регулярное обследование и оценку состояния объектов с целью учета численности грызунов, определения заселенности объектов и территории грызунами, их технического и санитарного состояния;

- определение объемов дератизации (площадь строения и территории);

- проведение дератизационных мероприятий на эксплуатируемых объектах, в том числе:

- профилактические мероприятия, предупреждающие заселение объектов грызунами;

- дератизационные мероприятия в жилых зданиях, помещениях, сооружениях;

- мероприятия по истреблению грызунов с использованием физических, химических и биологических методов с учетом контроля эффективности.

Дератизационные и дезинсекционные мероприятия проводятся в жилых и нежилых помещениях структурных подразделений и филиалах «ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», рассредоточенных по территории Республики Крым.

Ответственный за прием оказанных Услуг со стороны Заказчика директора структурных

	<p>подразделений и филиалов Университета.</p> <p>Услуги по дератизации и дезинсекции оказываются в течение 2019 года.</p> <p>Срок предоставления гарантии качества – весь срок действия договора.</p> <p>Гарантийные обязательства должны распространяться на весь комплекс услуг в полном объеме, т.е. в течение всего срока действия договора. Исполнитель должен обеспечивать отсутствие грызунов и синантропных членистоногих на обрабатываемых.</p>
--	--

Согласно пункту 4 раздела III. «Подготовка заявки на участие в закупке» Заказчиком установлены следующие требования к описанию поставляемого участниками Закупки товара (услуги):

<p>4. Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является объектом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются объектом закупки, их количественных и качественных характеристик</p>	<p>Участник в приложении №3 к извещению о проведении запроса котировок (Описание участником запроса котировок выполняемой работы (оказываемой услуги)) предоставляет информацию о соответствии товара, работы, услуги функциональным характеристикам (потребительским свойствам), количественным и качественным характеристикам и иным требованиям к объекту закупки, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.</p> <p>При описании условий и предложений, содержащихся в заявке на участие в закупке, участники закупки должны применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в заявке на участие в закупке участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Если в документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, имеются расхождения между обозначением суммы прописью и цифрами, то принимается к рассмотрению сумма, указанная прописью.</p>
---	---

В соответствии с письменными возражениями Заказчика:

«... ООО «БЭСТЮГ» в описании участником запроса котировок выполняемой работы (оказываемой услуги) в графе «Описание выполняемой работы (оказываемой услуги)» указало: «Услуги по проведению дератизационных и дезинсекционных мероприятий в жилых и нежилых помещениях структурных подразделений и филиалов ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», что, согласно Технического задания (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок), является наименованием заказа (товара, работ, услуг)».

В соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1. «Законодательное регулирование закупки» раздела II. «Общие условия проведения запроса котировок в электронной форме» Заказчиком установлено:

«1.2. Для правильного оформления заявки на участие в закупке, участник изучает все инструкции, формы, сроки и приложения, приведенные к извещению о

проведении запроса котировок. Неспособность подать всю информацию, требуемую в извещении о проведении запроса котировок, или представления заявки на участие в закупке, которая не соответствует требованиям во всех отношениях, будет отнесена на риск участника и влечет за собой отклонение такой заявки».

Согласно пункту 2. «Отклонение заявок на участие в закупке» раздела V. «Рассмотрение и оценка заявок на участие в закупке, определение победителя в проведении запроса котировок» установлено следующее:

2. Отклонение заявок на участие в закупке	Единая комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если такие заявки не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.
---	--

В соответствии с частью 10 статьи 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Комиссии Крымского УФАС России, изучив заявку ООО «БЭСТЮГ», приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствует установленным в извещении требованиям, так как не содержит описания выполняемой участником Закупки услуги (работы).

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия



РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

И.Р. Хасанов

 О.Д. Аблаева

 Т.А. Кочетова
