

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-701/2019

23 июля 2019 года
Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2019

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оргремстрой» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000119004255) в присутствии представителей заказчика – начальника муниципального учреждения "Управления жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района ... представителя по доверенности ... (доверенность от 22.07.2019 № 9), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области... (доверенность от 02.07.2019 № 76).

В ходе рассмотрения дела № 033/06/110.2-701/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000119004255).

В жалобе заявитель указал, что с 01.01.2019 обязательными приложениями к проекту контракта на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства

являются график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты, составленные по Методике, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2018 № 336/пр. Данные графики формируются в составе проекта и являются его неотъемлемой частью до размещения документации в единой информационной системе.

Однако, по данной закупке заказчиком размещен лишь заполненный график выполненных работ, а график оплаты работ не размещен.

Заявитель ссылается на пункт 1.3 указанной Методики график оплаты выполненных работ по контракту, предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства работ, должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

В проекте контракта данной закупки присутствует приложение № 3 «график выполнения работ» и приложение № 4 «график оплаты выполненных работ», однако, по мнению заявителя, данные графики не соответствуют требованиям пунктов 2 и 3 указанной Методики.

Также в соответствии с пунктом 3.9 Методики дополнительно под табличной частью графика оплаты выполненных работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике оплаты выполненных работ указывается цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты.

В жалобе ООО «Оргремстрой» пояснил, что данную информацию под табличной частью заказчик не указал.

Таким образом, заявитель считает, что заказчик ненадлежащим образом исполнил свои обязательства, установленные частью 13 статьи 34, статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок относительно сроков оплаты, сроков исходных для определения санкций, что по его мнению ограничивает количество участников закупки.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено, вместе с тем сообщил, что в соответствии со статьей 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией. Таким образом, если технической документацией электронного аукциона, на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района не предусмотрена этапность, то оплачивается как за один этап.

Представители заказчика по существу дела пояснили, что согласно статьи 2 Главы 1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 г. № 145 установлено, что "Этапом строительства" этап строительства" - строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Предметом данной закупки является не "строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства", а этапное выполнение работы по благоустройству территории в реконструкции объекта.

Исходя из изложенного, в силу предмета указанного контракта, этапы работ не предусмотрены, в связи с отсутствием необходимости не выделялись, поскольку работы выполняются в единый срок - по 01 ноября 2019 г.

Вместе с тем пунктом 5.3 контракта установлено, что подрядчик ежемесячно до 15-го (Пятнадцатого) числа текущего месяца предоставляет Заказчику для оплаты фактически выполненных Работ в отчетном периоде Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) в 3 (Трех) экземплярах), Справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) в 3 (Трех) экземплярах), накопительную ведомость (по форме КС-6) и счет, счет-фактуру; Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2); накопительная ведомость (по форме КС-6) предоставляется также в электронном виде в формате *.gsfic uf на указанный в реквизитах адрес электронной почты Заказчика.

Относительно заполнения графика выполнения работ не в соответствии с методикой, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05 июня 2018 № 336/пр представители заказчика выразили мнение о том, что табличная часть графика соответствует методике, подтабличная часть графика в соответствии с пунктом 2.9 методики отражена в пункте 6.2.1 контракта (с учетом событий применительно к исполнению контракта).

На основании изложенного, представители МУ "Управления жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 18 информационной карты электронного аукциона № 0128200000119004255 предметом аукциона является выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

В приложение №2 к документации рассматриваемого электронного аукциона Техническое задание на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района определены виды работ, выполнение которых предусмотрено Контрактом, а именно:

- 1.Подготовка территории
- 2.Покрытие дорог и тротуаров в границах участка
- 3.Наружные сети видеонаблюдения
- 4.Наружные сети водопровода
- 5.Наружные сети канализации
- 6.Наружные тепловые сети
- 7.Наружное освещение
- 8.Благоустройство и озеленение территории
- 9.Ограждение

10. Отмостка здания

11. Малые архитектурные формы и спортивные площадки

В Приложении № 5 к муниципальному контракту определен График выполнения работ на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района.

В силу статьи 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 г. N 145 **под этапом строительства** понимается - строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Проанализировав Приложение № 5 к муниципальному контракту Комиссия не усматривает в рамках выполнения работ, указанных в данном приложении отдельных этапов исполнения контракта.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС полагает, что Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденная Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр при осуществлении данной закупки не применима.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оргремстрой» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000119004255) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.