

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-150/2020

11 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 11.03.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЭНДО-МЕД» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку расходных материалов (имплантируемые порт-системы, иглы Губера) для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический центр» (№ закупки 0128200000120000474) в присутствии

представителя ООО «ЭНДО-МЕД» - (доверенность от 09.01.2020г. №3).

Представитель Заказчика (ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический центр»), уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

Представитель уполномоченного органа (департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области), уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя ДИЗО.

10.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 11.03.2020г.

11.03.2020г. на заседании Комиссии присутствовал представитель Заказчика –..... С. (доверенность от 09.01.2020г. №1), представитель Заявителя, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-150/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭНДО-МЕД» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку расходных материалов (имплантируемые порт-системы, иглы Губера) для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический центр» (№ закупки 0128200000120000474).

Довод №1.

Заявитель считает, что данная документация ограничивает возможность участия широкого круга участников, а именно: совокупностью требуемых параметров в описании закупки по пункту 1 и пункту 2 (Имплантируемая порт-система) в Техническом задании заказчиком установлены технические характеристики, соответствующие товару единственного производителя, а именно PHS Medical (Германия) модель «С-Port».

Кроме того, по мнению Заявителя, установив технические характеристики под данного производителя PHS Medical, который не имеет возможность поставлять модель С-Port в связи с отсутствием у данной модели наличия эллипсоидной камеры в соответствии с условиями технического задания, что приводит к невозможности предложить продукцию соответствующую указанным техническим характеристикам.

Довод №2.

При этом заказчиком установлено преимущество в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н, но заказчиком ограничивается участие иным участникам, прописывая в Техническом задании товар, соответствующий единственному производителю PHS Medical (Германия), тогда как, например, в Российской Федерации есть производитель порт-систем MYPORТ (Регистрационное удостоверение РЗН 2019/8121 от 5 июня 2019 года).

В пояснениях, в обоснование правомерности действий ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический центр» представитель заказчика пояснил следующее.

Касаемо довода №1.

Заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

При этом Заказчик не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников проведения закупки.

Товар С-Port фирмы PHS Medical проходит по характеристике «Форма камеры порта: Эллипсоидная».

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика особо указал на необходимость поставки имплантируемых порт-систем, имеющих внутреннюю эллипсоидную камеру, что обусловлено спецификой, обуславливающей необходимость использования именно указанных объектов закупки.

Касаемо, довода №2.

Кроме того, закупаемые Заказчиком товары имеют код ОКПД2 32.50.13.190.

Согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к товарам с таким кодам Заказчиком применяются преференции при наличии нескольких условий, в

том числе, если в закупке будет участвовать участник, предлагающий товар, происходящий из государств - членов Евразийского экономического союза.

Однако, соответствие закупаемых товаров кодам приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н ещё не говорит о том, что товары с требуемым Заказчиком характеристиками производятся в государствах - членах Евразийского экономического союза.

Ряд лекарств, закупаемых Заказчиком вообще не производится в государствах - членах Евразийского экономического союза.

На основании изложенного, Заказчик считает, что при составлении технического задания электронного аукциона Заказчик не осуществил действий, которые приведут к ограничению конкуренции или каким-либо образом нарушают права участников закупок.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.02.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000474 на поставку расходных материалов (имплантируемые порт-системы, иглы Губера) для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический центр».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 292 452,80 рублей.

Касаемо довода №1.

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлен законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствие с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 4 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ установлено, что одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к

машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Комиссия Владимирского УФАС России проанализировала техническое задание (Приложение №2 к документации об электронном аукционе, таблица 1) данной закупки, сайты производителей порт-систем, регистрационные удостоверения производителей порт-систем и пришла к выводу, что описание объекта закупки, опубликованное в составе документации об аукционе, было сформировано на основании потребностей заказчика в соответствующих расходных материалах (имплантируемые порт-системы). Учреждение, реализуя нормы Закона о контрактной системе в сфере закупок, в документации об аукционе установило требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара и необходимые для качественного оказания медицинской помощи, то есть с учетом специфики применения закупаемых расходных материалов (имплантируемые порт-системы); заказчик установил требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки, с целью использования закупаемого товара в своей работе максимально эффективным и безопасным образом; данные требования установлены с целью организации поставки товара в том виде, в котором возможно обеспечить его эффективное использование при оказании медицинской помощи.

Комиссией установлено, что товар С-Port фирмы PHS Medical проходит по характеристике «Форма камеры порта: **Эллипсоидная**».

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Кроме того, представитель заказчика на заседании Комиссии предоставил три коммерческих предложения от потенциальных поставщиков, всего ассортимента аукциона, что подтверждает отсутствие ограничения количества участников закупки.

При этом любой участник закупки мог предложить к поставке товар собственного производства либо купить такой товар у иных производителей. Выбор контрагентов, у которых участник закупки может приобретать товар, характеристики которого соответствуют требованиям заказчика, документацией регламентирующей порядок проведения торгов не ограничен. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми характеристиками не свидетельствует о том, что заказчик ограничил число участников закупки.

Таким образом, довод №1 не подтвержден.

Касается довода №2.

Закупаемые Заказчиком товары имеют код ОКПД2 32.50.13.190.

Согласно п. 54.3 Информационной карты установлено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 1.1 Приказа N 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 Приказа N 126н предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно п. 4 Приказа №126н настоящий приказ подлежит применению при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, довод №2 не подтвержден.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭНДО-МЕД» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного

учреждения на поставку расходных материалов (имплантируемые порт-системы, иглы Губера) для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический центр» (№ закупки 0128200000120000474) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.