



ООО «Издат-Черноземье» ИНН 3662046958 КПП 366201001
394019, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Краснодонская, д. 16 И, офис 6
Тел. +7 (473) 200-888-0 izdat@icmail.ru www.izdat-chern.ru

Исх. № 11/07/2019
от 11 июля 2019г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Издат-Черноземье»

Юридический адрес: 394019, г. Воронеж,
ул. Краснодонская, д. 16И, офис 6

Фактический адрес: 394019, г. Воронеж,
ул. Краснодонская, д. 16И
ИНН 3662046958

Тел./факс: 8 (473) 200-89-30

e-mail: 2008930@mail.ru

**Жалоба
на действия заказчика**

1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ЦЕНТР ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И
РЕПРОДУКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»

2. Адрес: 117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект, дом
24А

3. Телефон: 8 495-332-13-09

Адрес электронной почты: cpsir-dog@mail.ru

**4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <https://com.roseltorg.ru>

5. Номер извещения: 31908035188

6. Наименование: Открытый аукцион в электронной форме на поставку
полиграфической продукции (бланки и журналы) для нужд Государственного бюджетного
учреждения здравоохранения города Москвы «Центр планирования семьи и репродукции
Департамента здравоохранения города Москвы».

**7. Дата размещения извещения о проведении открытого аукциона в электронной
форме:** 01.07.2019 год

Заказчиком 01.07.2019 года было размещено извещение № 31908035188 о проведении
электронного аукциона на поставку полиграфической продукции (бланки и журналы) для
нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Центр
планирования семьи и репродукции Департамента здравоохранения города Москвы»,

согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по мнению Заявителя имеются нарушения:

Заказчиком нарушены:

– ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.*

ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия в торгах, а также ограничение доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.*

1. В составе аукционной документации Заказчиком опубликовано Техническое задание в формате PDF. Данный файл не предусматривает возможности редактирования текста. В техническом задании указано достаточно большое количество позиций с широким спектром показателей и значений, требуемых Заказчиком по каждой позиции. Отсутствие редактирование затрудняет и усложняет процесс подготовки конкретных показателей. Так же надо обратить внимание, на то что сама аукционная документация Заказчиком опубликована в формате Word, а техническое задание в формате PDF и с 2 (двумя) таблицами содержащих 667 листов.

Уважаемый заказчик, для каких целей вы усложняете процесс подготовки заявки со стороны участников?

2. При описании объекта закупки в Техническом задании к характеристикам товаров установлены избыточные требования по таким показателям как: *Содержание древесины в волокнистом составе, разрывная длина в продольном направлении, пухлость, непрозрачность изделия, влажность, гладкость и т.д.* Как участник может предоставить конкретный показатель по данным характеристикам, когда Заказчик в техническом задании не указал на какой ГОСТ, ИСО, технический документ необходимо ссылаться, но при этом Заказчиком в техническом задании указаны ряд ГОСТов по которым проводятся испытания в лаборатории.

Предметом поставки является полиграфическая продукция (бланки и журналы). Данные требования к характеристикам товаров являются излишне завышенными, и относятся к требованию сырья (в том числе к химическому составу), из которого изготавливается товар, используемый при изготовлении продукции. Указанные требования не отражают объективные характеристики закупаемого товара и приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки, что также препятствует корректному заполнению заявки на участие в открытом аукционе.

Значения по данным показателям становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. Таким образом, показателей характеризующих бумагу достаточно большое количество, а для проведения испытания по каждому показателю отдельно требуются большие затраты времени, определенное оборудование и определенные условия, что приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

Кроме того, Заказчик является медицинским учреждением и не располагает оборудованием для проведения испытания по каждому показателю продукции. Если

Заказчик не намерен производить приемку продукции по всем указанным в ней показателям, то указание данных характеристик является излишним.

Считаем, что подобное описание объекта закупки является «уловкой» недобросовестных Заказчиков, которые пытаются ограничить конкуренцию, формируя техническое задание для «своих» поставщиков, и «отсеивая» таким образом не представляющих интерес участников. Заказчик намеренно составляет техническую документацию с излишними требованиями к характеристикам товаров, хотя описать товар можно и с помощью меньшего числа показателей.

3. Также в инструкции Заказчиком установлено: *«В случае перечисления показателей (характеристик) и их значений, типов, марок, видов через запятую, « / », «и» это означает, что заказчику необходимо наличие в товаре всех показателей (характеристик) и их значений, типов, марок, видов».*

Согласно позиции № 326 Технического задания «Медицинская карта амбулаторного больного (Форма № 025/у-04)» Заказчик установил материал обложки: *«двух-/ трех-/ четырех-; пяти-слойный картон из длиноволокнистой сульфатной и/или сульфитной целлюлозы с добавлением или без добавления бумажно- картонной макулатуры».* Соответственно, согласно инструкции участнику закупки необходимо оставить данные показатели неизменными, так как установлен символ «/». **Вопрос, для чего Заказчику нужна медицинская карта с 3-мя видами обложки сразу?**

Также на примере позиции № 222 «*Этикетка Р-р Цинка сульфата 2% - 200 мл*» Заказчик установил толщину « 0,06, 0,1 или 0,4». Соответственно, согласно инструкции участнику необходимо оставить данные показатели неизменными « 0,06, 0,1», так как установлен символ «,». Как этикетка может иметь два показателя толщины?

В техническом задании, например в позициях № 255 по 280 Заказчиком показатель Гладкость измеряется в мкм, когда как по общепринятым нормативным актам единица измерения Гладкости- измеряется в секундах «С».

В целом заказчик максимально «раздул» и усложнил инструкцию. Такие разъяснения в инструкции сложны для восприятия, накладывают большую смысловую нагрузку и составлены таким образом, чтобы запутать, ввести в заблуждение участников при составлении конкретных показателей. Считаем в целом такие разъяснения неправомерными, приводящими к необоснованному ограничению конкуренции. Заказчиком нарушены ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. Надо отметить, что участники 01.07.2019 года делали множество запросов Заказчику, на что был дан ответ «В техническую часть документации об аукционе будут внесены изменения», но 08.07.2019 года опубликовал новую документацию и не внес изменения с учетом данных запросов.

Как участники электронного аукциона могут подготовить заявку, когда сам Заказчик составил техническую часть (указав множество химических факторов) и без указание ГОСТов , ТУ, ИСО которым должна соответствовать продукция.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить размещения заказа № 31908035188

3. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию об электронном аукционе.

Приложения:

1. Решение о назначении и продлении руководителя

Директор
ООО «Издат-Черноземье»



_____ А.В. Рагузин