



06.04.2021

№ 85/0421

Руководителю Московского УФАС России  
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Жалоба  
на неправомерное действие заказчика**

Сведения о Заявителе	Общество с ограниченной ответственностью «Элида-Н» Юридический и почтовый адрес: 107207, г. Москва, Щелковское шоссе, д.77, стр.1, офис 204 Телефон: 8 (495)120-60-56 Факс: отсутствует Адрес эл.почты: oooelida@gmail.com
Сведения об Организаторе	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТРАНСНЕФТЬ" Адрес: Российская Федерация, 123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 4 стр. 2 Телефон +8 (495) 9508450 Факс +8 (499) 7998484 Электронная почта TitovAV@ak.transneft.ru
Сведения о Заказчике	Общество с ограниченной ответственностью "Транснефть - Балтика" ОГРН: 1024700871711 ИНН: 4704041900 КПП:780401001 адрес местонахождения: 195009, г. Санкт-Петербург, Арсенальная набережная, д.11, литер А почтовый адрес: 195009, г. Санкт-Петербург, Арсенальная набережная, д.11, литера А адрес электронной почты: TimofeevIV@spb.transneft.ru номер контактного телефона: 8(812)380-62-25 доб. 23-73
сведения о комиссии	Председатель конкурсной комиссии ПАО "ТРАНСНЕФТЬ" С.В. Яковлев
сведения об уполномоченном органе/ специализированной организации/операторе электронной площадки	<a href="http://www.sberbank-ast.ru">http://www.sberbank-ast.ru</a>
сведения о закупке	<b>Номер конкурса в электронной форме:</b> 32109922796 <b>Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме (по местному времени):</b> 26.01.2021 <b>Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме:</b> 15.02.2021 в 12:00 <b>Дата подведения итогов:</b> 29.03.2021 <b>Наименование закупки:</b> 0001-207-К-У03-03348-2021 «09-ТНБ/РЭН/1.1-05.2021 «Расчистка трасс МТ ООО "Транснефть - Балтика" от растительности»»

	<p><b>Способ размещения закупки:</b> Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства</p> <p><b>Начальная максимальная цена контракта:</b> 83 692 344,00 рублей.</p> <p><b>Официальный сайт, на котором размещена информация о Конкурсе в электронной форме:</b>  <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a></p>
СУТЬ ЖАЛОБЫ	В нарушение пункта 1 части 10 статьи Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 17 пункта Закона Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) "О защите конкуренции"

### Доводы Жалобы:

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ (далее – Закон) при закупке товаров (работ, услуг) заказчики руководствуются, наряду с иными, следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

ПАО «Транснефть», при осуществлении закупки с извещением № 32109922796 (наименование лота: 0001-207-К-У03-03348-2021 «09-ТНБ/РЭН/1.1-05.2021 «Расчистка трасс МТ ООО «Транснефть – Балтика» от растительности»)), в части подведения итогов конкурса, нарушены вышеуказанные принципы, установленные Законом, что ограничивает права ООО «ЭЛИДА-Н» (далее в том числе – Заявитель).

Заказчик 30.03.2021г. на сайте электронной площадки (<http://www.sberbank-ast.ru>) разместил итоговый протокол (Протокол № 0001-207-К-У03-03348-2021/И от 29.03.2021г. заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-207-К-У03-03348-2021 «09-ТНБ/РЭН/1.1-05.2021 «Расчистка трасс МТ ООО «Транснефть – Балтика» от растительности»)), исходя из содержания которого все участники закупки, направившие заявки на участие в определении поставщика, не имеют возможности надлежащим образом ознакомиться с ходом и результатами рассмотрения их заявок на участие в названной закупке.

Вместе с тем Закон, в части 14 статьи 3.2, содержит требования, устанавливающие обязательные положения (наличие информации) протокола, составляемого по итогам конкурентной закупки, рассмотрение и применение которых следует осуществлять исключительно совместно с положениями Закона определяющими основные принципы осуществления закупок **и принципами осуществления закупок установленными положением об осуществлении закупок ПАО «Транснефть»** (утверждено решением совета директоров ПАО «Транснефть» и размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Принципы закупок, установленные положением о закупках ПАО «Транснефть» раскрыты в разделе 3 такого положения и содержат следующие обязательные требования, реализация которых, в силу статьи 2 Закона, является обязательным при осуществлении каждой закупки:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок заказчиков;
- обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение прозрачности закупок.

Исходя из изложенного, заказчику при формировании итогового протокола, с учетом принципов закупки, установленных Законом и Положением, при формировании протокола и включения информации предусмотренной пунктом 6 части 14 статьи 3.2 Закона следует руководствоваться следующими правилами:

В целях обеспечения принципов гласности и прозрачности закупки, в связи с отнесением информации, содержащейся в итоговом протоколе, к информации напрямую затрагивающей права и законные интересы участников закупки, заказчиком, в случае отклонения заявки поданной участником закупки, следует указывать конкретные положения документации о закупке и заявки на участие в закупке в связи с которыми принято решение о таком отклонении, а в случае оценки и сопоставления заявок участников закупки причины причисления того или иного количества баллов поданным заявкам.

Формирование итогового протокола без указания причин начисления того или иного количества баллов не только фактически исключает возможность оспорить решение комиссии ввиду фактического отсутствия информации, но и позволяет заказчику (членам комиссии) основываясь на субъективной точке зрения, не опираясь на положения Закона и документации о закупке, принимать решения об отклонении заявок участников закупки и начислять баллы заявкам участников принимаемых к оценке.

Протокол № 0001-207-К-У03-03348-2021/И от 29.03.2021г. заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-207-К-У03-03348-2021 «09-ТНБ/РЭН/1.1-05.2021 «Расчистка трасс МТ ООО «Транснефть – Балтика» от растительности»», с целью подтверждения изложенных доводов заявителя прилагаем к настоящей жалобе.

ООО «ЭЛИДА-Н», по изложенным выше основаниям, считает нарушенным свое право на ознакомление с порядком оценки заявок и на надлежащее обжалование действий заказчика (комиссии заказчика) осуществленных при проведении конкурентной закупки **в связи с чем просит комиссию Московского УФАС России:**

- Признать в действиях ПАО «Транснефть» нарушение действующего законодательства Российской Федерации;
- Выдать ПАО «Транснефть» обязательно к исполнению предписание направленное на восстановление прав и законных интересов участников закупки, включая интересы заявителя.

В связи с нарушением заказчиком принципов равноправия, справедливости, информационной открытости закупки заявитель считает возможным нарушение заказчиком не только права Заявителя на надлежащее ознакомление с результатами оценки и сопоставления заявок, но и права на заключение договора.

Заказчик, организатор закупки, в соответствии с пунктом 3.1.32 положения об осуществлении закупок, если это предусмотрено документацией о закупке, после открытия

доступа к заявкам участников закупки, при проведении закупки в электронной форме при необходимости, осуществляет проверку участников закупки с выездом в места их базирования на предмет соответствия требованиям документации о закупке, в том числе организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующего акта проверки.

Типовая форма инструкции для участника закупки работ, услуг являющаяся частью документации о закупке, размещенная в составе извещения об осуществлении закупки, в пункте 12.2 содержит следующие положения, определяющие право заказчика, организатора закупки осуществить вышеуказанную выездную проверку участников закупки:

«Заказчик, Организатор закупки вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки, в случае если указанное требование установлено извещением об осуществлении закупки, а в составе документации о закупке размещены: План проверки организации, Форма акта проверки организации, Порядок проверки на соответствие отдельным требованиям».

Примечание:

- Извещение об осуществлении закупке также содержит следующие прямые указания на право заказчика, организатора закупки осуществить соответствующую выездную проверку (пункт 25. Дополнительные сведения): «Заказчик, Организатор закупки вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки»;

- В составе документации о закупке размещены: План проверки организации, Форма акта проверки организации, Порядок проверки на соответствие отдельным требованиям.

В контексте настоящей жалобы считаю необходимым обратить внимание членов комиссии УФАС России по г. Москве на вышеуказанные правила, установленные положением об осуществлении закупок и документацией о закупке, указывающие на право заказчика осуществить проверку именно всех участников закупки, что обеспечивает соблюдение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, согласно пункта 25 извещения об осуществлении закупки целью выездной проверки является подтверждение достоверности/ установление недостоверности содержащихся в заявке на участие в закупке сведений и документов.

В целях реализации права на выездную проверку представителями заказчика, организатора закупки, в место базирования заявителя 12.03.2021г. осуществлена выездная проверка, по результатам которой составлен акт проверки ООО «ЭЛИДА-Н», согласно которому установлен факт достоверности сведений и документов, содержащихся в заявке на участие в закупке (Пункт 7 названного акта: «7 Заключение По результатам проверки отклонений ООО «ЭЛИДА-Н» от требований документации о закупке по лоту №0001-207-К-У03-03348-2021 «09-ТНБ/РЭН/1.1-05.2021 «Расчистка трасс МТ ООО «Транснефть - Балтика» от растительности не выявлено»).

Выезд по месту базирования заявителя, исходя из положений документации и извещения об осуществлении закупки, устанавливает обязанность заказчика, в целях обеспечения равных прав участникам закупки, осуществить аналогичный выезд к каждому участнику закупки с целью подтверждения достоверности/ установление недостоверности содержащихся в заявке на участие в закупке сведений и документов.

Считаю необходимым отметить наличие в акте выездной проверки по месту базирования участников закупки информации прямо влияющей на допуск каждого отдельного участника закупки (по принципу достоверности сведений, содержащихся в

заявке), а также информации определяющей итоговое присвоение баллов при оценке и сопоставлении заявок.

Планом проверки участников закупки, размещенным в составе извещения, предусмотрены следующие мероприятия:

№ п/п	Мероприятие в рамках проверки
1	2
	Проверка на соответствие требованиям к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки
	Проверка наличия у организации устойчивого финансового состояния, подтвержденного данными бухгалтерской отчетности, направленной в налоговые органы
	Проверка наличия количества специалистов и иных работников для исполнения договора, предусмотренных документацией о закупке
	Проверка наличия производственных мощностей, технологического оборудования, техники и оборудования, предусмотренных документацией о закупке
	Проверка на соответствие другим требованиям документации о закупке
	Подготовка акта проверки
	Утверждение акта проверки

Вместе с тем положением об осуществлении закупок, пунктом 6.5.2, установлены полномочия конкурсной комиссии, позволяющие отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- Несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;
- Установления недостоверности, содержащейся в заявке на участие в закупке информации в отношении соответствия требованиям, установленным документацией о закупке;

В связи с несоблюдением Заказчиком принципов осуществления закупки, при формировании и размещения итогового протокола, в том числе прозрачности, равноправия и справедливости, заявитель полагает возможным факт наличия необоснованно принятого решения об определении победителя и распределения иных мест заявок участников по степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора в связи с возможным принятием решений комиссии на основании субъективных точек зрения ее членов.

На основании изложенного прошу комиссию Московского УФАС России при рассмотрении настоящей жалобы истребовать от заказчика акты выездных проверок по месту базирования участников закупки с целью сопоставления достоверности сведений, изложенных в итоговом протоколе и восстановления принципа справедливости при осуществлении закупки.

Резюмируя вышеуказанное прошу комиссию Московского УФАС России:

- 1) Приостановить закупку в части заключения договора до принятия решения по настоящей жалобе по существу;
- 2) Провести проверку действий ПАО «Транснефть» на предмет соответствия требованиям, установленным законодательства Российской Федерации при осуществлении оценки и сопоставления заявок участников закупки;
- 3) Признать в действиях ПАО «Транснефть» факты нарушений действующего законодательства Российской Федерации;

- 4) Выдать ПАО «Транснефть» обязательное для исполнения предписание, направленное на восстановление законных прав и интересов участников закупки.

Приложение:

- Акт проверки ООО «ЭЛИДА-Н» на 5 листах;
- Протокол № 0001-207-К-У03-03348-2021/И от 29.03.2021г. заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-207-К-У03-03348-2021 «09-ТНБ/РЭН/1.1-05.2021 «Расчистка трасс МТ ООО «Транснефть – Балтика» от растительности» на 21 листах;

Генеральный директор

Королев Э.В.