

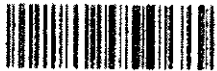


Общество с ограниченной ответственностью

428000 г.  
ИНН?  
р/с 4071  
ПАО  
БИР

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Чувашской Республике

Чувашское УФАС России  
Рег. номер 1219/20  
зарегистрирован 12.02.2020



ФГБУ «Федеральный центр травматологии,  
ортопедии и эндопротезирования»  
Министерства здравоохранения Российской  
Федерации (г. Чебоксары).

### Жалоба

На действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при осуществлении строительства дополнительного корпуса с теплым переходом к зданию Федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары), расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д.33.

1	Информация о государственном заказчике/заказчике	ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары). 428020, Российская Федерация, г. Чебоксары, улица Фёдора Гладкова, д. 33  Работники контрактной службы, ответственные за заключение договора
3	Заявитель	Юридический адрес: Почтовый адрес: E-mail:
4	Закупка	32008788668

считает, что требования документации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком, не

соответствуют действующему законодательству о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

### **Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ**

#### **Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг**

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

### **Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**

#### **Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений**

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не

предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчиком в документации предъявлены требования к участникам закупки в разделе 1.9, в том числе:

*1.9.2. Совокупный размер обязательств участника закупки Обязательные требования к участникам закупки:*

*1) участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно, Исполнитель должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями, установленными законодательством, за исключением участников, указанных в частях 2.1 и 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

Также заказчиком установлены требования к составу заявки на участие в разделе 2.5, а именно:

*2.5.4. копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 г. № 86 (требование о предоставлении данного документа не распространяется: на участников аукциона, подавших при проведении аукциона предложение о цене Договора, в размере трех миллионов рублей и менее; на участников аукциона, входящих в перечень лиц, установленный частью 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации);*

*Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.*

**Считаем данные требования нарушают действующее законодательство по следующим основаниям.**

Согласно извещению о закупке предметом государственного контракта является осуществление строительного контроля при осуществлении строительства дополнительного корпуса с теплым переходом к зданию Федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары), расположенного по адресу: г.Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д.33.

Согласно ч.2ст.47, ч.4ст.48, ч.2ст.52, ст.55.3, ч.1ст.55.8 ГрК РФ по общему правилу членство в саморегулируемых организациях обязательно для выполнения следующих видов работ:

-инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции ОКС;

-архитектурно-строительное проектирование-подготовка проектной документации применительно к ОКС и их частям;

-строительные работы, работы по сносу ОКС при условии, что такие работы выполняются по договору подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором.

**Целями строительного контроля являются проверка соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, а с 1 января 2017 г. - также и разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ. Такой контроль осуществляется непосредственно в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.**

**Как видно из норм закона, строительный контроль среди видов работ, которые могут выполняться только членами СРО, прямо не упомянут.**

Согласно части 2 статьи 53 ГрК РФ строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Часть 8 статьи 53 ГрК РФ указывает, что порядок проведения строительного контроля может устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (далее – Постановление Правительства № 468) устанавливает порядок проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее - строительство) объектов капитального строительства независимо от источников их финансирования, а также порядок определения размера затрат на проведение строительного контроля и численности работников, осуществляющих строительный контроль, по объектам, финансируемым полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета.

Согласно частям 3 и 4 Постановления Правительства № 468 строительный контроль проводится: лицом, осуществляющим строительство; застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее - заказчик), а также функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.

Данный довод подтверждается **Решением Федеральной антимонопольной службы России от 26 октября 2017 г. НК-1439/17**, а так же Письмом Приволжского управления Ростехнадзора.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004г. №401 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является органом федерального государственного строительного надзора.

**Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в специально данных разъяснениях на вопрос: «Должны ли юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительный контроль на основании договора, с 01.07.2017 состоять в членах саморегулируемой организации?» указывает, что:**

Согласно требованиям части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, а в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом.

Учитывая, что **строительный контроль не относится к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, следует, что для осуществления указанной деятельности на основании договора, заключенного с застройщиком или техническим заказчиком, с 01.07.2017 не требуется членство субъекта предпринимательской деятельности в саморегулируемой организации.**

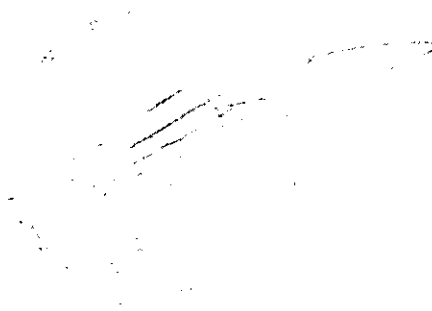
Таким образом считаем, что заказчик нарушил часть 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, предъявляемые необоснованные требования к участникам, а так же части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции", запрещающих совершение заказчиком, руководствующимся Законом N 223-ФЗ, действий, ограничивающих конкуренцию, при проведении любых конкурентных закупок.

Исходя из выше сказанного просим:

- Провести проверку изложенных в жалобе доводов
- Приостановить процедуру по определению Подрядчика и заключению контракта до рассмотрения жалобы по существу.
- Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, путем внесения изменения в документацию.

Приложения:  
выписка из ЕГРЮЛ

Директор

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "А. С. ...". The signature is written in a cursive style and is positioned to the right of the text "Приложения: выписка из ЕГРЮЛ".