



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.07.2020 № 518728

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная
Компания
450000, г. Уфа,
ул.Владивостокская, д.1 А,
офис 301
karavaev_dv@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова,
д.128 А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1865/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

02.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх. №11882 от 26.06.2020 ООО «Первая Сервисная Компания» на неправомерные действия АО «Башкиравтодор», Запрос предложений на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение №32009216731, размещенное на сайте zakupki.gov.ru.

Уполномоченные представители ООО «Первая Сервисная Компания», а также представители АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы **08.07.2020 в 10 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0180352

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 08.07.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-Girfanov@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саляхутдинова



ООО «Первая Сервисная Компания»

ИНН 0278189983 КПП 027801001

450078, Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301
р/с 40702810406000018893, к/с 30101810300000000601, БИК 048073601
Башкирское отделение №8598 ПАО Сбербанк
☎ (347) 246-14-50

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Исх. № 44 от 26.06.2020 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор», ИНН 0274144861
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А",
zakup@avtodor.rbinfo.ru, +7 (3472) 62-51-00

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Первая Сервисная Компания» ИНН 0278189983.

Адрес: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301; телефон: 8-937-500-3000; e-mail:
karavaev_dv@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32009216731, Запрос предложений на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о закупке: 05.06.2020

Дата окончания подачи заявок: 26.06.2020 в 15:00 (МСК)

Действия, которые обжалуются:

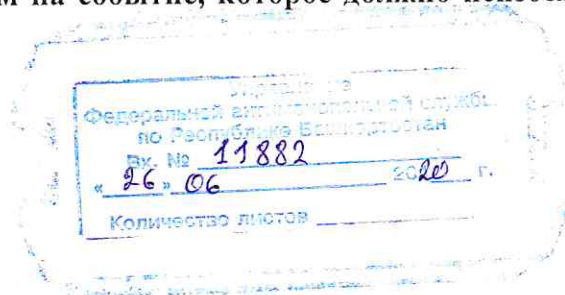
1.

Пунктом 6 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно закупочной документации Заказчик производит 100% предоплату путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика за объем Товара, указанного в письменной заявке АО «Башкиравтодор» (пункт 2.13. Информационной карты, пункт 8 Технического задания и пункт 4.1. Проекта договора).

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный сделкой срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.



Закупочная документация не позволяет однозначно определить срок оплаты (предоплаты) товара, так как не содержит условия, предусмотренные статьей 190 ГК РФ.

Предоплата не привязана по срокам к безусловному событию, календарной дате и не обладает признаками неизбежного наступления.

Срок оплаты ставится в зависимость от воли Заказчика. Предоплата может быть по желанию заказчика и на следующий день после подписания договора, или может быть через полгода, а может быть и не наступит вовсе.

В пункте 2.6. Проекта договора указано, что Заказчик вправе выбрать не полный объем Товара, указанного в договоре, без применения ответственности перед Поставщиком.

Таким образом, Заказчик может вовсе не сделать предоплату. Это не будет просрочкой обязательства, и Заказчик не несет за это никакую ответственность.

"Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение." пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

В таких условиях неопределенности Участник закупки не может рассчитать свое предложение, так как не может определиться с датой наступления обязательства Заказчика оплатить поставку.

Отсутствие конкретных сроков оплаты создает условия для нечестной конкуренции между участниками.

Своими действиями (бездействием) Заказчик нарушил пункт 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, обязывающий Заказчика указывать в закупочной документации срок оплаты.

Аналогичные нарушения Заказчиком допускались ранее в закупках и жалобы на них признавались решением УФАС по РБ обоснованными – практика прилагается.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

2.

Пунктом 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный сделкой **срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.**

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно пункту 3 Техническому заданию и пунктам 2.1. и 2.2. Проекта договора Поставщик обязуется отгрузить Товар в течение 10 (десяти) календарных дней с момента получения 100% предоплаты по письменной заявке Заказчика.

Закупочная документация не позволяет однозначно определить срок поставки, так как период поставки привязан к сроку предоплаты, который не указан в закупочной документации.

Предоплата не привязана по срокам к безусловному событию, календарной дате и не обладает признаками неизбежного наступления.

В пункте 2.6. Проекта договора указано, что Заказчик вправе выбрать не полный объем Товара, указанного в договоре, без применения ответственности перед Поставщиком.

Таким образом, Заказчик может срок поставки и вовсе может не наступить.

"Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение." пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

В таких условиях неопределенности Участник закупки не может рассчитать свое предложение, так как не может определиться с датой наступления обязательства поставки товара.

Отсутствие конкретных сроков создает условия для нечестной конкуренции между участниками.

Своими действиями (бездействием) Заказчик нарушил пункт 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, обязывающий Заказчика указывать в закупочной документации срок оплаты.

Аналогичные нарушения Заказчиком допускались ранее в закупках и жалобы на них признавались решением УФАС по РБ обоснованными – практика прилагается.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

3.

Согласно пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Такое же требование к закупочной документации установлено в разделе 2.2. «Закупочная документация» Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

Согласно абзацу 3 пункта 3 статьи 7 Закона о техническом регулировании, содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации, требования к упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.12.2011 N 877 (далее - Технический регламент на ТС) и вступил.

Согласно пункту 2 Технического регламента на ТС данный технический регламент распространяется на колесные транспортные средства и компоненты транспортных средств, оказывающие влияние на безопасность транспортных средств. Объекты технического регулирования устанавливаются согласно приложению N 1 Технического регламента на ТС.

Согласно пункту 117 таблицы 4 приложения № 1 Технического регламента на ТС к объектам технического регулирования относится аппаратура спутниковой навигации.

Сами требования к системе навигации установлены в пункте 117 Приложения 10 Технического регламента на ТС.

Пунктом 7 технического регламента о безопасности ТС установлено, что **транспортные средства и их компоненты допускаются к обращению на рынке при их соответствии техническому регламенту.** Документами, удостоверяющими соответствие компонентов транспортных средств требованиям технического регламента при выпуске в обращение, являются декларация о соответствии и сертификат соответствия.

Согласно ст. 5 «Таможенного кодекса Евразийского экономического союза», в таможенную территорию таможенного союза входят территории государств - членов Таможенного союза - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, Кыргызской Республики и Республики Армения.

Таким образом, вся аппаратура спутниковой навигации, которая производится и выпускается в обращение (закупается) на территории Российской Федерации обязана соответствовать Техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011).

Следовательно, данное требование обязательно должно быть указано в Закупочной документации в списке требований к закупаемой аппаратуре спутниковой навигации.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2018 г. № 219 утвержден Перечень международных и региональных стандартов, на основе которых обеспечивается соблюдение требований Техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011).

В пункте 107 данного перечня указан ГОСТ 33472-2015 "Глобальная навигационная спутниковая система. Аппаратура спутниковой навигации для оснащения колесных транспортных средств категорий М и N. Общие технические требования", который устанавливает стандарт для компонента транспортного средства - аппаратура спутниковой навигации.

В закупочной документации отсутствует указание на:

- ГОСТ 33472-2015 "Глобальная навигационная спутниковая система. Аппаратура спутниковой навигации для оснащения колесных транспортных средств категорий М и N. Общие технические требования";

- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (пункт 117 Приложения № 10).

- обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик при подготовке закупочной документации не указал обязательные сведения, чем нарушил часть 10 статьи 4 Закона о закупках и абзац 8 раздела 2.2. «Закупочная документация» Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

Аналогичные нарушения Заказчиком допускались ранее в закупках и жалобы на них признавались решением УФАС по РБ обоснованными – практика прилагается.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок

товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В данном случае Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной
3. Признать незаконными указанные в жалобе действия (бездействия) Заказчика и положения Закупочной документации о закупке № 32009216731, Запрос предложений на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», а именно:
 - **Заказчик не указал в закупочной документации срок оплаты товара;**
 - **Заказчик не указал в закупочной документации срок (период) поставки товара;**
 - **Заказчик не указал в закупочной документации ГОСТ 33472-2015 "Глобальная навигационная спутниковая система. Аппаратура спутниковой навигации для оснащения колесных транспортных средств категорий М и N. Общие технические требования", Технический регламент Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (пункт 117 Приложения № 10) и обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**
4. По результатам рассмотрения жалобы либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) **принять решение о необходимости выдачи предписания (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции")**.
5. Передать материал дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение:

- копия приказа о назначении директора
- практика УФАС по РБ о признании жалоб обоснованными на аналогичные нарушения АО «Башкиравтодор» по ранее объявленным закупкам

Директор



А.В. Белоногов