

Официальный дилер LADA  
450007, Республика Башкортостан, г. Уфа  
Базисный проезд, 6  
Телефон: +7 (347) 292-59-59  
[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)  
[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

**В контрольный орган: В Управление  
Федеральной антимонопольной службы по РБ  
Адрес: 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д.95**

**Заказчик: АО «Транснефть-Урал»  
Адрес: 450008, г. Уфа, ул. Крупской, д.10  
Контактное лицо:  
Телефон: +8 (347) 2738155  
E-mail: [ArslanovaDT@ufa.transneft.ru](mailto:ArslanovaDT@ufa.transneft.ru)**

**От кого: Общество с ограниченной  
ответственностью «Автодвор+»  
Адрес: 450007, РБ, г. Уфа, Базисный проезд, д. 6  
Телефон представителя: 89177575566  
E-mail: [karakhanyan@lada-avtodvor.ru](mailto:karakhanyan@lada-avtodvor.ru)**

**Закупка: Конкурс в электронной форме №  
32008826373**

**Наименование объекта закупки:  
«Оказание услуг по сервисному, техническому  
обслуживанию и текущему ремонту легковых  
автомобилей Арланского НУ, Туймазинского  
НУ, Черкасского НУ, СУПЛАВ»**

**Адрес сайта размещения заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

**Адрес электронной площадки:  
<http://www.sberbank-ast.ru>**

Исх. № 7/И от 20.03.2020г.

**ЖАЛОБА  
на действия заказчика (конкурс в электронной форме)**

31 января 2020 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме «Оказание услуг по сервисному, техническому обслуживанию и текущему ремонту легковых автомобилей Арланского НУ, Туймазинского НУ, Черкасского НУ, СУПЛАВ».

26 03 5612

20

Офис: 450007, Республика Башкортостан, г. Уфа  
Базисный проезд, 6  
Телефон: +7 (347) 292-59-59  
[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)  
[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

LA

Изучив внимательно документацию конкурса в электронной форме, ООО «Автодвор+» считает действия заказчика АО «Транснефть-Урал» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сервисному, техническому обслуживанию и текущему ремонту легковых автомобилей Арланского НУ, Туймазинского НУ, Черкасского НУ, СУПЛАВ (извещение № 32008826373), нарушающими 223-ФЗ от 18.07.2011 г., в соответствии с которым и была размещена данная закупка, а также положений ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО "Транснефть", утвержденным решением Совета директоров ПАО "Транснефть" от 05.04.2019 (протокол N 5), с изм. от 25.06.2019 г. (протокол № 11), от 23.12.2019 г. (протокол № 12) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной

450007, Республика Башкортостан, г. Уфа  
Базисный проезд, 6  
Телефон: +7 (347) 292-59-59  
[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)  
[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчиком ненадлежащим образом проведена оценка заявки Заявителя по критерию "Надежность и репутация участников конкурса".

**1. Заказчиком ненадлежащим образом проведена оценка заявки Заявителя по критерию "Надежность и репутация участников конкурса".**

Часть 6 статьи 3 Закона о закупках регламентирует, что заказчик определяет требования к участникам закупки в соответствии с положением о закупке, при этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 13 Инструкции для участника закупки, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке осуществляются в соответствии с критериями, установленными порядком оценки, являющимся неотъемлемой частью Документации.

450007, Республика Башкортостан, г. Уфа

Базисный проезд, 6

Телефон: +7 (347) 292-59-59

[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)

[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

Согласно пункту 1.1.4 порядка и критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, оценка квалификационно-технической части участников закупки проводится, в том числе, по критерию "Надежность и репутация участников закупки (Лист оценки N 2, 2.7)".

В соответствии с листом оценки N 2.7, для оценки и сопоставлении заявок, поданных на участие в закупке, Заказчиком установлены следующие подкритерии:

- Наличие неудовлетворенных претензионных требований от ПАО "Транснефть" и ОСТ;

За наличие у участника соответствующих неудовлетворенных претензионных требований из общего количества присвоенных баллов вычитается определенное листом оценки N 2.7 количество баллов.

Вместе с тем, указанный порядок оценки не может быть применен в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий соответствующие неудовлетворенные претензионные требования с иным хозяйствующим субъектом будет оценен без применения вышеуказанной таблицы, что не позволяет Заказчику выявить лучшее предложение среди участников закупки.

Таким образом, в нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документациях не установленным образом критерии оценки и порядок оценки.

ООО «Автодвор+» считает, что действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего порядок и критерии оценки заявок участников закупки, который не позволяет присвоить участникам закупки максимальное количество баллов, а также оценившего заявку Заявителя по указанному критерию оценки, нарушают часть 6 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «Автодвор+» выявлены также другие нарушения.

**2. В соответствии с пунктами 9.8 - 9.11 Инструкций для участника установлены, в том числе, следующие требования к участникам закупки об:**

1) отсутствию договоров, расторгнутых в течение 2-х лет с ПАО "Транснефть" или организацией системы "Транснефть";

2) отсутствию в течение 2-х лет не предусмотренного договором письменного отказа со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО "Транснефть" или организацией системы "Транснефть";

Базисный проезд, 6

Телефон +7 (347) 232-50-50

reception@lada-avtodvor.ru

avtodvor.lada.ru

3) отсутствию у участника закупки перед ПАО "Транснефть" либо организацией системы "Транснефть" неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств;

4) отсутствию вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении исковых требований, по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО "Транснефть" либо организацией системы "Транснефть".

Указанные требования к участникам закупки являются излишними, поскольку соответствие участника закупки вышеназванным требованиям не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, указанные требования не могут быть применены в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий соответствующие факты ненадлежащего исполнения обязательств по договорам, заключаемым с иным хозяйствующим субъектом может быть допущен к участию в закупке, в то время, как участник, имеющий соответствующие факты ненадлежащего исполнения обязательств по договорам, заключаемым с Заказчиком, подлежит отклонению.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**3. В соответствии с пунктом 24 Извещения об осуществлении закупки, Заказчик вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки.**

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Конкурса в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, препятствование участникам осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявок участников Конкурса. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Конкурса допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске

Базисный проезд, 6  
Телефон: +7 (347) 292-59-59  
[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)  
[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

LADA

не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**4. В соответствии с пунктом 15.6 Инструкций для участника закупки, победитель закупки обязан не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить в адрес организатора закупки сведения в отношении всей цепочки собственников участника закупки, включая бенефициаров (в том числе, конечных владельцев - физических лиц), а также о лицах, входящих в его органы по форме 10 "Форма представления сведений о цепочке собственников, включая конечных, (в том числе бенефициаров), а также о лицах, входящих в органы участника закупки".**

При этом, в случае если участником Конкурса, с которым принято решение заключить договор, или его совладельцем является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.

**Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.**

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. Заказчик согласно протоколу подведения итогов от 18.03.2020 г. электронного конкурса, выбрал в качестве победителя участника, который предложил скидку 17% (снижение от НМЦК составила 224 005 450, 98 рублей), ООО «Автодвор +» предложил скидку 23% (снижение от НМЦК составил 207 812 285,85 рублей), то есть ООО «Автодвор+» предложил минимальное ценовое предложение при общей НМЦК – 269 886 085,52 рубля. Однако победитель был определен в результате того, что по оценке квалификационно-технической части набрал на две сотые! балла больше, чем ООО «Автодвор+», что еще раз подтверждает несостоятельность данных критериев,

Бизнес-центр, 8  
Телефон: +7 (347) 232-59-59  
[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)  
[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

устанавливаемых заказчиком, приведших к нецелевому и экономическому неэффективному расходованию денежных средств заказчика.

Таковыми действиями, заказчик нарушил принцип, установленный статьей 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств**, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**

а также п.3.1 собственного Положения, в котором указано о том, что «При закупке товаров, работ, услуг заказчик, организатор закупки руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика».**

Согласно ФЗ 223, ст.3, п.10. «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

Базисный проезд, 6  
Телефон: +7 (347) 282-58-58  
[reception@lada-avtodvor.ru](mailto:reception@lada-avtodvor.ru)  
[avtodvor.lada.ru](http://avtodvor.lada.ru)

**Абз.1) «осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».**

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ № 223, ст.3, ФЗ 135, ст.18.1 «О защите конкуренции», просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение перечисленных в жалобе статей ФЗ № 223 от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, отмене протоколов и аннулировании торгов.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие обоснованность жалобы:  
Извещение о проведении электронного конкурса № 32008826373 на 5 л., порядок и критерии оценки на 3 л., инструкция для участника закупки на 13 л., протокол подведения итогов на 5 л. с сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)
2. Решение ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ от 5 апреля 2019 г. N 223ФЗ-384/19.
3. Документ, подтверждающий полномочия подписанта жалобы: копия доверенности на представителя.

Представитель  
ООО «Автодвор+»