

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Заслон»

Адрес: 129085, Москва, проспект Мира, дом 101,
строение 1, этаж 4, помещение 1, ком. 15, 16
E-mail: info@gkzaslon.ru
Телефон: +7(495)146-69-59
+7(812)424-36-59

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта.

Закупка осуществляется для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.

Место нахождения заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Почтовый адрес заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактные данные:

Контактное лицо:

Фурсова Виктория Николаевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1343).

Адрес электронной почты: od10@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов: Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: od11@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Начальник службы транспортной безопасности – Васильев Василий Васильевич

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 6078).

Закупка:

Номер извещения: № 32312041401.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению аттестации сил обеспечения транспортной безопасности СПб ГУП "Горэлектротранс" работников Заказчика (далее - аттестуемые лица), в целях установления знаний, умений и навыков аттестуемых лиц, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Установлен не объективный порядок начисления баллов по критерию оценки «Квалификация участника конкурса» подкритерию Опыт оказания услуг, аналогичных предмету настоящего конкурса за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие

в закупке -наибольшая сумма исполненного участником договора. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и разделов 12 и 31 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и

перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

31. Критерии оценки Заявок

31.1. Для оценки Заявок Заказчик может в документации о закупке устанавливать следующие критерии:

31.1.1. Цена договора (цена лота), сумма цен единиц товара, работы, услуги;

31.1.2. Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

31.1.3. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг:

- качество товаров (качество работ, качество услуг);

- функциональные, потребительские свойства товара;

- соответствие экологическим нормам.

31.1.4. Квалификация участников закупки:

- наличие финансовых ресурсов;

- наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

- опыт успешной поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, связанный с предметом договора;

- деловая репутация;

- обеспеченность трудовыми ресурсами (количество и/или квалификация).

31.2. В документации о закупке может быть установлен критерий оценки и сопоставления заявок «стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта». При этом по результатам закупки заказчик должен иметь возможность заключения договора жизненного цикла продукции, работ, услуг, являющихся предметом закупки для закупок инновационной продукции (в том числе взамен традиционной), а также для закупок высокотехнологичной и (или) технически сложной продукции.

31.3. Порядок оценки и критерии оценки и сопоставления Заявок, устанавливаются в документации о закупке.

31.4. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению. Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов.

31.5. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

31.6. Не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Довод 1.

В конкурсной документации установлен следующий порядок оценки по

Оценка заявок по нестоимостному критерию оценки:

По критерию «Квалификация участника конкурса» оценивается квалификация участника конкурса, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема.

Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника конкурса»:

Коэффициент значимости критерия: 0,50

Для получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника конкурса» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Сумма величин значимости показателей оценки по критерию «Квалификация участника конкурса» равна 100%.

Количество баллов (НЦБ_i), присуждаемых i-й заявке по критерию «Квалификация участника конкурса», определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{C}_{i1} + \text{C}_{i2} + \dots + \text{C}_{ik},$$

где:

НЦБ_i – количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию;

C_{ik} – значение в баллах, присуждаемое i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Расчет значения C_{ik} осуществляется по формуле:

$$\text{C}_{ik} = P_i * Z_k / 100,$$

где:

P_i – значение в баллах, присвоенных по показателю;

Z_k – значимость показателя.

Дробное значение C_{ik}, округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Присвоение баллов по показателям осуществляется на основании таблицы:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Баллы	Порядок оценки по критерию
1.	Отсутствие убытков за полный последний финансовый год.	Убытков нет – 25 баллов Убытки есть – 0 баллов	В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), подписанная руководителем и заверенная печатью участника. Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, подписанная руководителем и

			<p>заверенная печатью участника, с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа.</p> <p>Для участников закупки, предоставляющих декларацию в электронной форме - скан декларации, сформированной в электронной виде и подписанной квалифицированной электронной подписью (с обязательным приложением к данному документу квитанции о подтверждении даты отправки, квитанции о приеме, извещение о вводе, протокол результата обработки декларации).</p> <p>В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.</p> <p>Не предоставление подтверждающих документов не влечет отклонение заявки участника и не влияет на допуск участника к конкурсу.</p>
2.	<p>Опыт оказания услуг, аналогичных предмету настоящего конкурса за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке - наибольшая сумма исполненного участником договора. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка</p>	<p>- Наличие договора стоимостью не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота): 75 баллов</p> <p>- Отсутствие договора стоимостью не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота): 0 баллов</p>	<p>В подтверждение опыта оказания услуг участник предоставляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копию исполненного без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) контракта (договора) на оказание услуг по проведению аттестации сил обеспечения транспортной безопасности - копию акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке <p>В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.</p> <p>Не предоставление подтверждающих документов не влечет отклонение заявки участника и не влияет на допуск участника к конкурсу.</p>

Считаем, что необоснованно установлена минимальная стоимость договора (30% от МНЦК, т.е. 4,6 млн.руб.), предоставляемого по подкритерию оценки «Опыт оказания услуг, аналогичных предмету настоящего конкурса за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке -наибольшая сумма исполненного участником договора. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка». При этом оценивается только один договор, а не их сумма. Получается, что при наличии у участника закупки даже 10 исполненных договоров на аналогичные услуги на сумму 4,5 млн. руб. каждый, согласно текущей редакции документации не позволит ему получить больше 0 балла...

Довод 2

Предмет закупки:

КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ,
УЧАСТНИКАМИ КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,
НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АТТЕСТАЦИИ СИЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ СПБ ГУП "ГОРЭЛЕКТРОТРАНС" РАБОТНИКОВ ЗАКАЗЧИКА (ДАЛЕЕ -
АТТЕСТУЕМЫЕ ЛИЦА), В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ И НАВЫКОВ АТТЕСТУЕМЫХ
ЛИЦ, В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Заказчиком установлено:

Приложение № 1
к Информационной карте конкурса

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ

Критерии и их величины значимости:

Для оценки заявок заказчиком применяется балльная система оценки заявок с учетом предельных величин каждого критерия оценки заявок, определяемых Законом, Порядком оценки заявок, установленным частью I.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов

Для оценки заявок участников закупки заказчик устанавливает следующие критерии:

Таблица № 1

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, проценты
1.	<u>Цена договора</u>	<u>50%</u>
2.	<u>Квалификация участника конкурса</u>	<u>50%</u>

Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

Победителем признается участник закупки, заявка которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявка

Считаем, что в соответствии с таблицей 1 Приложения №2 “ПРЕДЕЛЬНЫЕ ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ” положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта заказчик неверно установил значимость критерия “Цена договора”:

ПРЕДЕЛЬНЫЕ ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ

		Пределные величины значимости критериев оценки	
		<u>сумма значимости критериев оценки, предусмотренных пунктами 31.1.1, 31.1.2, 31.2. Положения, %</u>	сумма значимости критериев оценки, предусмотренных пунктами 31.1.3, 31.1.4 Положения, %
1.	Товары, за исключением отдельных видов товаров	не менее 70	не менее 15
2.	Работы, <u>услуги</u> за исключением отдельных видов работ, услуг	<u>не менее 60</u>	не менее 30

31. Критерии оценки Заявок

31.1. Для оценки Заявок Заказчик может в документации о закупке устанавливать следующие критерии:

31.1.1. Цена договора (цена лота), сумма цен единиц товара, работы, услуги;

31.1.2. Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

31.1.3. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг:

- качество товаров (качество работ, качество услуг);

59

- функциональные, потребительские свойства товара;

- соответствие экологическим нормам.

31.1.4. Квалификация участников закупки:

- наличие финансовых ресурсов;

- наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

- опыт успешной поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, связанный с предметом договора;

- деловая репутация;

- обеспеченность трудовыми ресурсами (количество и/или квалификация).

31.2. В документации о закупке может быть установлен критерий оценки и сопоставления заявок «стоимости жизненного цикла товара или созданного в

Т.к. предполагаемый к заключению контракт не попадает ни под один из отдельных видов работ/услуг в соответствии с таблицей 1 Приложения №2 “ПРЕДЕЛЬНЫЕ ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ”.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

Д.И. Карпов