



Общество с ограниченной ответственностью

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г.Москва, Мясницкий проезд,
д.4, стр.1

Заявитель: ООО «ИНЖИНИРИНГ»
О

от «10» июля № 20

Реестровый номер закупки в ЕИС:
32211215723

**Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок
при рассмотрении заявок и подведении итогов по запросу котировок
Протокол № 162412354-1 от 30.03.2022 года**

Заказчик: ФГУП «Федеральный экологический оператор»,
125080, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 4, стр. 1

участник закупки (заявитель): ООО «Инжиниринг», I

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, <http://utp.sberbank-ast.ru>, <https://zakupki.rosatom.ru>.

Номер извещения: 32211215723

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.03.2022.

Наименование закупки: Право заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности путем сбора, транспортирования и обезвреживания ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства, ФККО 47110101521 (Владимирская область).

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:

ООО «Инжиниринг» является участником закупки с реестровым номером 32211215723, заявке присвоен номер 6621.

1. Полагаем, что при рассмотрении заявок и подведении итогов запроса котировок, закупочной комиссией нарушены положения, установленные п.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке... Требования, предъявляемые к участникам

закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».**

Согласно закупочной документации – Извещению о проведении запроса котировок, Том 1 (общая и коммерческая части) п.2.1.1 - Требования к участникам закупки, подп.1.7, одним из требований к участникам закупки является **уровень обеспеченности финансовыми ресурсами**. При этом у участника закупки данный показатель должен быть не менее 30 единиц согласно методике расчета, которая является частью закупочной документации.

Данное требование к участникам закупок установлено непосредственно Госкорпорацией «Росатом», для нужд подразделения (ФГУП «Федеральный экологический оператор») которой проводится рассматриваемая закупочная процедура, а именно в пункте 1.1. раздела «Обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке» в подп.1.7 Приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом». Обращаем внимание комиссии на тот факт, что требование по уровню обеспеченности финансовыми ресурсами у участника закупки не ниже 30 единиц является обязательным требованием ко всем участникам закупочных процедур.

Данные требования, согласно п.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки.

В качестве подтверждающих документов, позволяющих заказчику и закупочной комиссии определить соответствие участника установленному требованию необходимо предоставление участником копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год и за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года) и/или иные формы предоставления данных участниками закупки в соответствии с требованиями документации.

Методика расчета уровня обеспеченности финансовыми ресурсами содержится в разделе 3 тома 1 части 1 закупочной документации.

Методика основана на расчете показателей обеспеченности финансовыми ресурсами предприятия, характеризующих уровень риска деятельности предприятия с точки зрения сбалансированности или превышения доходов над расходами. Эти показатели, в том числе, позволяют заказчику оценить способность предприятия в сроки и в полном объеме исполнить свои обязательства по заключаемым с заказчиком договорам.

Для общего расчета финансового состояния предприятия используются основные показатели его деятельности, содержащиеся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: в Форме по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и в Форме по ОКУД 0710002 «Отчет о прибылях и убытках» («Отчет о финансовых результатах»).

Для расчета обеспеченности финансовыми ресурсами предприятия используются основные показатели его деятельности, такие как:

- ☐ Коэффициент автономии собственных средств;
- ☐ Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами
- ☐ Коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора;
- ☐ Коэффициент покрытия процентов.

Одним из рассчитываемых коэффициентов является Коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора.

Характеризует соизмеримость суммы заключаемого по результатам процедуры закупки договора с объемом выручки от основной деятельности за соответствующий период.

Рассчитывается на основании данных формы по ОКУД 0710002, либо формы «Income Statement» по формуле:

$$K_{CB} = \frac{\sum \text{Выручка} \times P}{(A + B) \times S},$$

где:

Выручка – (стр. 2110 «Выручка» (ОКУД 0710002), либо строка «Revenue» (форма «Income Statement»)) – используется сумма показателей выручки за истекший финансовый год и за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года),

P – период выполнения обязательств по договору, за исключением гарантийных обязательств, шеф-монтажа, шеф-наладки (в месяцах),

A – количество месяцев, соответствующее истекшему финансовому году (12 месяцев). В случае, если организация участника закупки создана в данном истекшем финансовом году, то A = количеству месяцев, начиная с месяца создания организации участника закупки, по декабрь (включительно),

B – количество месяцев, соответствующее истекшему периоду финансового года (6 или 9 месяцев). В случае, если расчет осуществляется только за истекший финансовый год, то B=0. В случае, если организация участника закупки создана в данном истекшем периоде финансового года, то B = количеству месяцев, начиная с месяца создания организации участника закупки, по последний месяц истекшего периода финансового года (включительно).

S – НМЦ, без НДС.

Таким образом, ключевым показателем для расчета является показатель выручки.

Победителем рассматриваемой закупочной процедуры признано, согласно протоколу № 162412354-1 от 30.03.2022г., ООО «Экологическое развитие» (ИНН 7814640274, ОГРН 1167847092720, 197227, г.Санкт-Петербург, ул.Байконурская, д.13, к.2, литер А) - участник, предложивший наименьшую цену договора, при условии его соответствия и соответствия его заявки требованиям закупочной документации.

По запросу ООО «Инжиниринг» была получена информация из Всероссийской системы данных о компаниях и бизнесе «За честный бизнес» относительно показателей ООО «Экологическое развитие» (прилагается). Аналогичная информация была получена из открытых источников данных системы «СБИС» (прилагается).

Из предоставленных отчетов следует, что выручка ООО «Экологическое развитие» составляет менее 500 тыс. рублей в год, из чего следует, что, как минимум, один из показателей, составляющих уровень финансовой обеспеченности, не соответствует предъявляемым заказчиком требованиям, поскольку при выручке в таком объеме, согласно методике расчета, представленной в закупочной документации, уровень обеспеченности финансовыми ресурсами будет составлять менее 30 единиц.

Исходя из представленного отчёта, практически все показатели рассчитанных в отношении победителя закупки финансовых коэффициентов ниже нормы, рекомендуемой для финансовой устойчивости предприятия (коэффициент автономии, коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами, коэффициент капитализации).

Следовательно, победитель закупочной процедуры ООО «Экологическое развитие» не может соответствовать требованиям, предъявляемым заказчиком к участникам торговой процедуры и, следовательно, не может являться победителем.

Кроме того, участник закупки ООО «Экологическое развитие» ранее обжаловал в УФАС по г.Москве на положения закупочной документации в части установления в документации требований к участнику закупки об уровне финансовой обеспеченности, полагая его излишним и ограничивающим права участников (дело № 077/07/00-4627/2022). Жалоба была признана

необоснованной. Данное обстоятельство, хотя и косвенно, но свидетельствует о возможном несоответствии ООО «Экологическое развитие» требованиям закупочной документации.

Таким образом, мы полагаем, что Заказчиком не соблюдены принципы, изложенные в п.2 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как при определении победителя закупки нарушен принцип равного подхода к оценке представленных участниками заявок и недопустимости установления различных формул подсчёта показателей установленных критериев оценки.

Согласно п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Полагаем, что нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», изложенных в ч.6 ст.3, нарушает не только права Заявителя как участника процедуры, но также и права иных участников закупки, которые в случае неверного определения победителя процедуры имели бы право на заключение контракта с Заказчиком.

2. Участнику ООО «Инжиниринг» отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок на основании абзацев «а» и «е» подпункта 8.3 пункта 8 части 2 тома 1 закупочной документации за нарушение условий или порядка предоставления обеспечения заявки, требованиям документации, а именно - как следует из Протокола № 162412354-1 от 30.03.2022г. Заседания закупочной комиссии - в составе заявки на участие в закупке участник не предоставил документы, подтверждающие факт внесения денежных средств в размере 52 988 (пятьдесят две тысячи девятьсот восемьдесят восемь) рублей 61 копейка в качестве обеспечения заявки и не направил безотзывную независимую гарантию в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Однако, участником закупки предоставлено в составе заявки на участие платежное поручение № 82 от 16.03.2022г. на сумму 97 294 (девяносто семь тысяч двести девяносто четыре) рублей 00 копеек, включающую в себя две суммы 52 988-61 рублей для обеспечения заявки по процедуре с реестровым № 32211215723 (Владимирская область) и 44 305-39 рублей для обеспечения заявки по процедуре с реестровым № 32211232812 (Нижегородская область), свидетельствующее о перечислении необходимых суммы в качестве обеспечения заявки.

Таким образом, полагаем отклонение заявки участника ООО «Инжиниринг» незаконным и нарушающим его права участника.

Деятельность ООО «Инжиниринг» по переработке (обезвреживанию) ртутных ламп является его основным видом деятельности, а само предприятие — единственное в регионе, осуществляющее данный вид деятельности, имеющее необходимое оборудование и площадку демеркуризации, в связи с чем отстранение последнего от участия в запросе котировок может повлечь за собой не только банкротство компании, но и нарушение сложившихся в регионе логистических связей.

На основании изложенного, руководствуясь п.2 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика и заключение контракта по данной процедуре до рассмотрения жалобы по существу.

2. Провести проверку представленной победителем запроса котировок информации об уровне обеспеченности финансовыми ресурсами путем запроса антимонопольным органом (через систему межведомственного взаимодействия) из Межрайонной инспекция Федеральной налоговой службы № 15 по г.Санкт-Петербургу (191124, г.Санкт-Петербург, ул.Красного Текстильщика, д.10-12, лит.О) копий бухгалтерских балансов и отчётов о прибылях и убытках ООО «Экологическое развитие» (ИНН 7814640274) за 9 месяцев 2021 года и за 2021 год.
3. Признать отклонение заявки участника ООО «Инжиниринг» незаконным.
4. Отменить протокол № 162412354-1 от 30.03.2022 года заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов по запросу котировок
5. Выдать организатору закупок предписание о необходимости вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие, в том числе заявителя, о прекращении действия заявок, поданных на участие, и о возможности подать новые заявки на участие в закупке.
6. Сообщить о времени и месте рассмотрения жалобы по телефонам или по электронной почте указанным в жалобе.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия документов лица, уполномоченного на подписание жалобы.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Экологическое развитие».
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Инжиниринг».
4. Отчет о финансовом состоянии ООО «Экологическое развитие» , предоставленного системой «За честный бизнес».
5. Отчет о финансовом состоянии ООО «Экологическое развитие» из системы «СБИС».
6. Копия платёжного поручения № 82 от 16.03.2022г.

Директор ООО «ИНЖИНИРИНГ»



Воеводина Н.В.