



МИКРОМАШ

Общество с ограниченной
ответственностью «МИКРОМАШ»

Кому:

Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

1. **Заказчик (организатор):** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРОМСВЯЗЬБАНК",
2. **Участник размещения заказа (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «МИКРОМАШ».
3. **Оператор электронной площадки (Площадка):** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ
4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110909129>.
5. **Номер извещения:** № 32110909129.
6. **Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства "Поставка серверного оборудования для нужд ПАО «Промсвязьбанк» "
7. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 06.12.2021.
8. **Доводы жалобы:**

Заказчиком ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК" 06.12.2021 размещено извещение № 32110909129 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства "Поставка серверного оборудования для нужд ПАО «Промсвязьбанк» " (далее – «Конкурс», «Закупка»).

Торговая площадка, определенная для проведения электронного аукциона: РТС-тендер, адрес в сети интернет: <http://etp.zakazrf.ru>.

ООО «МИКРОМАШ» полагает, что действия Заказчика нарушают Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – «Закон о закупках»), Положение о закупках Заказчика, Документацию о Закупке, а также ограничивают конкуренцию в связи со следующим:

1. Требованиям к оборудованию, установленным Документацией, соответствует оборудование только одного производителя. В требованиях к оборудованию (п.1 раздела 6 ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ) установлен ряд количественных/качественных характеристик к Серверу Тип 1, Серверу Тип 2, Серверу Тип 3, Серверу Тип 4, Серверу Тип 5, Серверу Тип 6, Серверу Тип 7, Серверу Тип 8, Серверу Тип 9, Серверу Тип 10, Серверу Тип 11, Серверу Тип 12, Серверу Тип 13, Серверу Тип 14, Серверу Тип 15 и Серверу Тип 16, которые фактически ведут к возможности предложения к поставке оборудования только одного производителя.

Согласно п.9 раздела 6. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ «В целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» на дату подачи заявки на участие в процедуре закупки сведения о товаре, предлагаемом к поставке, должны содержаться в Реестрах товаров, предусмотренных постановлениями Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и от 10.07.2019 № 878, предлагаемое к поставке оборудования должно находиться в Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products>) и (или) Реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза (https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/), предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616, и (или) Единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 (<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>)».

На основе поиска и анализа оборудования по вышеуказанным реестрам (далее – «Реестры») по ОКПД 2 26.20.14, 26.20.14.000, 26.20.15 и 26.20.15.000 и учитывая, что все 16 типов серверов имеют Общие требования к серверам, а разница в самих типах серверов заключается в типе процессоров (количество ядер, тактовая частота), количестве установленных модулей оперативной памяти, типе и количестве накопителей, а также физических параметрах сервера (1U или 2U), все позиции из Реестров можно сравнить по Общим требованиям к серверам, например, по трём совокупным требованиям:

1)

Требования к ОС	Сервер должен поддерживать работу следующих ОС: Windows Server 2012-2019 Astra Linux Alt Linux vmware vsphere 6.5-7 (включая vmware vsan 6-7)	+
-----------------	--	---

2)

Требования к процессорам	Сервер должен поддерживать возможность установки не менее чем двух процессоров Intel Xeon Scalable 2-го поколения и выше	+
--------------------------	--	---

3)

Требования к оперативной памяти	Сервер должен поддерживать установку не менее чем 24 модуля памяти DDR4 ECC Registered DIMM, dual-rank с частотой не менее чем 2900 МГц объемом 32,64 и 128 ГБ	+
---------------------------------	--	---

Согласно официальному списку совместимости vmware vsphere (Требование 1), https://www.vmware.com/resources/compatibility/search.php?deviceCategory=server&details=1&partner=9,943&releases=485,428,427,369&minCertifiedMemory=3&cpuSeries=128,130&page=1&display_interval=10&sortColumn=Partner&sortOrder=As, вышеуказанным требованиям соответствует только одно оборудование из Реестров, «Сервер «Аквариус» YXX YXXXCF-Y R5X, где Y – любая буква или её отсутствие, обозначающая тип модели, модификацию материнской платы; X - любая цифра от 0 до 9, обозначающая тип сервера, класс исполнения, тип корпуса, модельный ряд» (реестровый номер 4184\3\2021)».

Partner Name	Model	CPU Series	Supported Releases
Aquarius	T50 D212CF	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3
Aquarius	T50 D224CF	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3
Kns Group Lic Trademark Yadro	X2-640	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3 6.7 U2 6.7 U1
Kns Group Lic Trademark Yadro	X2-640	Intel Xeon Silver 4200 Bronze 3200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3 6.7 U2 6.7 U1
Kns Group Lic Trademark Yadro	X2-740	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3 6.7 U2 6.7 U1
Kns Group Lic Trademark Yadro	X2-740X	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3 6.7 U2 6.7 U1
Kns Group Lic Trademark Yadro	X2-840	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3 6.7 U2 6.7 U1
Kns Group Lic Trademark Yadro	X2-T11-740	Intel Xeon Gold 6200/5200 (Cascade-Lake-SP/Refresh) Series	ESXi 6.7 U3 6.7 U2 6.7 U1

Кроме того, на данное оборудование указывает и то, что в требованиях Документации для Сервера Тип 1 указано «Сервер должен иметь в комплекте сетевой адаптер с не менее чем 2 портами Ethernet со скоростью 1/10 Гб/с с интерфейсом 10GBase-T. В случае если Сервер имеет два слота для адаптера Mezzanine, адаптер должен быть в форм факторе Mezzanine». В технических характеристиках оборудования Сервер «Аквариус» YXX YXXXCF-Y R5X, <https://www.aq.ru/products/servers/rack1U/aquarius-server-t50-d110cf/>, указано следующее:

Слоты расширения 2 x PCIe 3.0 x 16 FH,
1 x OCPv2 mezz (тип 1) PHU/x16 PCIe Gen3,
1 x OCPv2 mezz (тип 1) PCIe x16 Gen3

Это единственное серверное оборудование, представленное в реестрах и имеющее два слота для адаптера Mezzanine.

2. Установление запрета на поставку оборудования не из Реестров вместо установления приоритета для оборудования из Реестров.

Как было указано выше в пункте 1, в п.9 раздела 6. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ фактически установлен запрет на поставку оборудования не из Реестров. В то же время практика ФАС России и судебная практика уже однозначно дали ответ на вопрос о возможности устанавливать полный запрет на поставку оборудования не из Реестров: «При этом Законом о закупках не предусмотрен механизм осуществления импортозамещения путем установления соответствующих ограничений возможности участия в закупках. В рамках проведения закупок в соответствии с требованиями Закона о закупках система осуществления импортозамещения, предусмотренная частью 8 статьи 3 Закона о закупках, основана исключительно на применении приоритета, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (Решение и предписание ФАС России от 17.06.2020 N 223ФЗ-459/20, Решение Арбитражного суда г. Москвы от 04.12.2020 по делу N А40-112158/2020-122-779, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 12.04.2021 N 09АП-4583/2021).

Данный запрет нарушает пункт 2 части 10 статьи 4, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. В требованиях к оборудованию (п.1 раздела 6 ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ) установлен ряд показателей (количественных/качественных) характеристик к Серверу Тип 9, Серверу Тип 10, Серверу Тип 11, Серверу Тип 12, Серверу Тип 13, Серверу Тип 14, Серверу Тип 15, которые устанавливают ограничения на поставку оборудования. Например, требования,

1)

Требования к физическим параметрам	Сервер должен иметь высоту 2U	+
------------------------------------	--------------------------------------	---

имеет конкретное значение и устанавливает ограничение на поставку сервера высотой 1U, который удовлетворяет всем остальным требованиям данного типа сервера.

2)

Требования к накопителям	Сервер должен иметь возможность установки в него не менее чем 24 дисков размером 2,5" с интерфейсом SAS на лицевой панели	+
	Сервер должен иметь в комплекте 2 SSD диска с объёмом не менее чем 400ГБ с интерфейсом 6Gb SAS с DWPD не менее чем 1	+

имеет конкретное значение и устанавливает ограничение на поставку сервера с количеством дисков более 2 шт., а также скоростью интерфейса дисков более 6Gb.

4. Не установлен эквивалент при использовании товарных знаков в описании оборудования. В требованиях к оборудованию и компонентам (п.1 раздела 6 ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ) указаны конкретные производители/модели комплектующих оборудования/компонентов **без возможности предложения эквивалентов.**

Требования к процессорам	Сервер должен поддерживать возможность установки не менее чем двух процессоров Intel Xeon Scalable 2-го поколения и выше	+
--------------------------	---	---

Компонент тип 29	Видеоадаптер с чипом NVIDIA T4 (только для Серверов тип 8)	+
Компонент тип 30	Видеоадаптер с чипом NVIDIA A100 с объемом памяти не менее чем 40 GB (только для Серверов тип 16)	+
Компонент тип 31	Видеоадаптер с чипом NVIDIA A100 с объемом памяти не менее чем 80 GB (только для Серверов тип 16)	+

Согласно п.3 ч.6.1 ст.3 ФЗ о закупках «в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)". Указанные названия моделей являются товарными знаками, в частности: по свидетельствам

№ 791695 (), 199243 (**INTEL XEON**), 712239 ( **NVIDIA**), 715055 ( **NVIDIA**), 245916 (**NVIDIA**).

5. Установление неисполнимых требований. В требованиях к компонентам (п.1 раздела 6 ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ) установлены требования к компонентам (с Компонент тип 1 по Компонент тип 33). При этом, согласно п.9 раздела 6. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ, «В целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» на дату подачи заявки на участие в процедуре закупки сведения о товаре, предлагаемом к поставке, должны содержаться в Реестрах товаров, предусмотренных постановлениями Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и от 10.07.2019 № 878», предлагаемые к поставке компоненты должны находиться в Реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products>) и (или) Реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза (https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/), предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616, и (или) Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 (<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>)».

На основании поиска и анализа оборудования по Реестрам по ОКПД 2 26.20.40.110, 26.20.21, 26.30.30, 26.30.30.000 и 27.90.40.190 установлено, что практически все компоненты, например,

Компонент тип 29	Видеоадаптер с чипом NVIDIA T4 (только для Серверов тип 8)	+
Компонент тип 30	Видеоадаптер с чипом NVIDIA A100 с объемом памяти не менее чем 40 GB (только для Серверов тип 16)	+
Компонент тип 31	Видеоадаптер с чипом NVIDIA A100 с объемом памяти не менее чем 80 GB (только для Серверов тип 16)	+

отсутствуют в вышеуказанных реестрах.

Согласно п. 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 «Установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 3, часть 6.1 статьи 3, пункты 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую Жалобу обоснованной.
2. Отменить закупочную процедуру.
3. Предписать Заказчику устранить нарушения Закона о закупках, Положения о закупках и Документации о Закупке.

Генеральный директор
ООО «МИКРОМАШ»



Гришин И.В.