

РЕШЕНИЕ
по делу № 033/01/17-79/2022

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2022 года.
Решение в полном объеме изготовлено 14 апреля 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

П. – председателя Комиссии (руководителя Управления);

М. – члена Комиссии (начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

В.– члена Комиссии (главного специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

в присутствии представителей лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства:

- представителей МАУ «Центр школьного питания» Л., действующего на основании распоряжения от *****, М., действующей на основании доверенности № *****, сроком действия один год ,,

рассмотрев материалы дела № 033/01/17-79/2022, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» (ОГРН: 1213300005720, ИНН: 3327147825, адрес места нахождения: 600022, обл. Владимирская, г. Владимир, ул. Ставровская, дом Д. 5),

УСТАНОВИЛА:

Пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу предоставлено право возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства при обнаружении антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

10.02.2022 издан приказ Владимирского УФАС России от № 20/22 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» (ОГРН: 1213300005720, ИНН: 3327147825, адрес места нахождения: 600022, обл. Владимирская, г. Владимир, ул. Ставровская, дом Д. 5) по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее - Владимирское УФАС России) в процессе осуществления государственной функции по контролю за соблюдением норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установило факт утверждения МАУ г. Владимир «Центр школьного питания» положения о закупках, его размещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

По результатам анализа размещенной на сайте <https://zakupki.gov.ru/> информации, установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства. В частности, установлены следующие обстоятельства.

Решением наблюдательного совета МАУ «Центр школьного питания» 17.08.2021, протоколом № 1 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения города Владимира «Центр школьного питания» (далее - Положение).

В соответствии с разделом 1 Положения, заказчик – муниципальное автономное учреждение города Владимира «Центр школьного питания».

Учреждение – муниципальное автономное учреждение города Владимира «Центр школьного питания».

Организатор закупки – муниципальное автономное учреждение города Владимира «Центр школьного питания», Управление муниципального заказа администрации г. Владимира.

Закупка - последовательность действий Заказчика, осуществляемых в порядке, предусмотренном настоящим Положением, по определению поставщиков в целях заключения с ними договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Закупка у единственного поставщика - процедура закупки, при которой договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) заключается без проведения конкурентных процедур.

Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд муниципального автономного учреждения г. Владимира «Центр школьного питания» (далее – Заказчик) в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, необходимых Заказчику, соответствующего качества и надежности на рыночных условиях, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия участников закупки в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, содействия объективности и беспристрастности принятия решений при процедуре закупки.

При осуществлении закупок Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, настоящим Положением.

В соответствии с п. 1.1.4., Положение устанавливает полномочия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок, порядок планирования и проведения закупок, требования к извещению об осуществлении закупок, документации о закупках, порядок внесения в них изменений, размещения разъяснений, требования к участникам таких закупок и условия их допуска к участию в процедуре закупки, порядок заключения, исполнения договора и изменения его условий, способы закупки, условия их применения и порядок проведения, а также иные положения, касающиеся обеспечения закупок.

Исходя из п. 1.2.1. Положения, закупки осуществляются в следующих целях:

1) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для коммерческого использования, с установленными им показателями;

2) реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

3) обеспечение гласности и прозрачности деятельности Заказчика;

4) обеспечение целевого и эффективного использования средств;

5) предотвращение коррупции и других злоупотреблений;

6) развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.

В соответствии с п. 1.3.1. Положения, закупки могут быть конкурентными и неконкурентными.

Как указывается в п. 1.3.2. Положения, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);

2) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

3) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, открытый запрос предложений);

4) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок).

Согласно п. 1.3.3. Положения, неконкурентными признаются: закупка у единственного поставщика

В соответствии с разделом 6 Положения, . Закупка у единственного поставщика осуществляется Заказчиком, если:

1) необходимо закупить товары (работы, услуги) стоимостью не более 25 млн. руб. без учета НДС по одной закупке (сделке);

2) продукция может быть закуплена только у единственного производителя или у его официального дилера (дистрибьютора), статус которых надлежаще подтвержден;

3) нужно провести дополнительную закупку товаров или закупку товаров, необходимых для обслуживания, ремонта и (или) обеспечения бесперебойной работы ранее приобретенных товаров, а также товаров, работ и услуг, которые связаны с их обслуживанием и сопровождением;

4) требуется закупить товары (работы, услуги) с целью обеспечить участие Заказчика в выставке, конференции, семинаре (совещании), выездном мероприятии, стажировке, в том числе оплата взносов при участии в публичных мероприятиях;

5) возникла срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах) и применить другие способы закупки невозможно из-за отсутствия времени, необходимого для их проведения, в следующих случаях:

- возникли чрезвычайные обстоятельства (авария, иная чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера, обстоятельства непреодолимой силы);

- уполномоченный орган отменил результаты закупки, проведенной конкурентным способом (в ситуации, когда повторное проведение закупки конкурентным способом невозможно);

- расторгнут неисполненный договор и необходимо завершить его исполнение, но невозможно провести конкурентную процедуру закупки с учетом требуемых сроков исполнения;

6) процедура закупки признана несостоявшейся, поскольку не подано (не допущено к участию) ни одной заявки, а дальнейшее проведение конкурентных закупочных процедур является нецелесообразным;

7) возникла потребность в услугах по предоставлению банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по договору с третьим лицом;

8) закупаются услуги водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по ценам (тарифам), регулируемым в соответствии с законодательством РФ (коммунальные услуги);

9) Заказчик является исполнителем по государственному (муниципальному) контракту (договору) и в процессе его исполнения возникла потребность в товарах (работах, услугах), но проводить конкурентную процедуру нецелесообразно из-за отсутствия времени либо исходя из условий такого договора;

10) закупаются услуги по техническому и санитарному содержанию (обслуживанию) помещений Заказчика;

11) закупаются услуги стационарной и мобильной связи;

12) закупаются товары и услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № ФЗ-147 «О естественных монополиях»;

13) закупаются товары, работы, услуги государственных (муниципальных) организаций, корпораций, компаний, учреждений, предприятий и фондов, а также подведомственных им юридических лиц;

14) заключается договор (соглашение) с оператором электронной площадки;

15) закупаются услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир;

16) при заключении договора энергоснабжения или купли продажи электрической энергии с поставщиком электрической энергии;

17) закупаются услуги по охране объектов Учреждения и техническому обслуживанию технических средств охраны;

18) закупаются услуги по обучению, профессиональной подготовке, повышению квалификации работников Учреждения;

19) закупаются работы, услуги, выполнение которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, соответствующие полномочия

которых устанавливаются нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъекта РФ, нормативными правовыми актами муниципального образования;

20) заключаются гражданско-правовые договоры с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями;

21) заключаются договоры аренды/субаренды недвижимого имущества и связанного с ним движимого имущества для нужд Учреждения;

22) закупаются финансовые (банковские) услуги, в том числе в области открытия и ведения банковских счетов, доверительного управления, расчётно-кассового обслуживания, услуги по выпуску и обслуживанию банковских карт, услуги инкассации, услуги интернет-эквайринга, эквайринга, предоставления кредитов, займов, в том числе на рефинансирование имеющихся кредитов, выдача банковских гарантий, прочих финансовых услуг;

23) заключается договор на закупку товаров, работ, услуг за счёт субсидий (грантов), передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, предоставляемых из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

24) заключается рамочный договор в порядке, предусмотренным настоящим положением;

25) закупаются товары, работы, услуги, стоимость которых не превышает 100 (сто) тысяч рублей;

26) закупаются работы, услуги по организации питания в муниципальных образовательных организациях муниципального образования город Владимир;

27) закупаются продукты питания с целью организации питания в муниципальных образовательных организациях муниципального образования город Владимир;

28) закупаются технологическое оборудование, посуда, инвентарь, моющие средства, специальная одежда для работников пищеблока, средства индивидуальной защиты (маски, перчатки и др.) с целью организации питания в муниципальных образовательных организациях муниципального образования город Владимир;

29) заключается договор на приобретение средств защиты информации, услуг, связанных с их использованием.

Указанные случаи закупки у единственного поставщика зафиксированы в редакции Положения от 17.08.2021.

Решением наблюдательного совета МАУ «Центр школьного питания» от 23.12.2021, протоколом № 4 принята новая редакция Положения, в которой расширен перечень случаев, позволяющих осуществить закупку у единственного поставщика.

Соответствующие нормы зафиксированы в главе 18 Положения.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее Поставщик), может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному Поставщику, либо принятия предложения о заключении договора от одного Поставщика без рассмотрения конкурирующих предложений.

18.2. Решение о проведении закупки у единственного Поставщика принимается следующих случаях:

1) необходимо закупить товары (работы, услуги) стоимостью не более 12 000 000 (двенадцать миллионов) рублей;

2) закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария;

3) заключение договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

4) продукция может быть закуплена только у единственного производителя или у его официального дилера (дистрибьютора), статус которого надлежаще подтвержден;

5) проводится дополнительная закупка товаров или закупка товаров, необходимых для обслуживания, ремонта и (или) обеспечения бесперебойной работы ранее приобретенных товаров, а также товаров, работ и услуг, которые связаны с их обслуживанием и сопровождением;

6) закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может

осуществляться только органом местного самоуправления в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему муниципальным учреждением, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Владимирской области, муниципального образования «Город Владимир»;

7) возникла срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах) и применить другие способы закупки невозможно из-за отсутствия времени, необходимого для их проведения, в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств (авария, иная чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера, обстоятельства непреодолимой силы);

8) уполномоченный орган отменил результаты закупки, проведенной конкурентным способом (в ситуации, когда повторное проведение закупки конкурентным способом невозможно);

9) расторгнут договор, но необходима поставка товаров, работ, услуг, являющихся предметом договора, и невозможно провести конкурентную процедуру закупки с учетом требуемых сроков исполнения;

10) закупка услуг по техническому и санитарному содержанию (обслуживанию) помещений Заказчика;

11) закупка услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по ценам (тарифам), регулируемым в соответствии с законодательством РФ (коммунальные услуги);

12) заключение договоров аренды/субаренды недвижимого имущества и связанного с ним движимого имущества для нужд Учреждения;

13) закупка услуг стационарной и мобильной связи;

14) закупка товаров, работ, услуг государственных (муниципальных) организаций, корпораций, компаний, учреждений, предприятий и фондов, а также подведомственных им юридических лиц;

15) заключение рамочного договора в порядке, предусмотренным настоящим положением;

16) заключение договора с оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки должен будет обеспечивать конфиденциальность информации: о содержании заявок, окончательных предложений до окончания срока их подачи; о подавших заявки участниках до предоставления комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к заявкам (ко вторым частям заявок, направляемым заказчику в соответствии с п. 3 ч. 22 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ, в случае осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП)

17) заключение договора на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, включенных в установленную Правительством Российской Федерации конкретную закупку, перечень и (или) группу товаров, работ, услуг, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС;

18) осуществление закупки товаров, работ, услуг вследствие признания ранее проведенной конкурентной закупки несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок или вследствие признания ранее проведенной повторной конкурентной закупки несостоявшейся по причине отклонения всех поданных заявок или по причине отсутствия поданных заявок. При этом не допускается изменение предмета закупки (включая детальные требования к предмету закупки и его характеристикам), а также не допускается изменение объема закупаемых товаров, работ, услуг в сторону его увеличения относительно условий, указанных в документации конкурентной закупки или, в случае проведения закупки способом запроса котировок, в извещении о проведении запроса котировок;

19) заключение договора с единственным участником конкурса, запроса котировок, запроса предложений, аукциона, а также заключение договора с участником аукциона, подавшим заявку ранее остальных, при условии, что этап проведения аукциона не был проведен;

20) заключение договора на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов,

представлений, съездов, форумов, конференций, семинаров, выставок, конкурсах, совещаниях и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей). При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наём жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

21) закупка товаров, работ, услуг за счёт субсидий (грантов), передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, предоставляемых из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

22) закупка на приобретение исключительного права либо на предоставление права использования в отношении интеллектуальной собственности для нужд Заказчика, обусловленных производственной необходимостью, если единственному поставщику принадлежит исключительное право на интеллектуальную собственность или право ее использования, предоставленное на основании лицензионного договора с правом предоставлять сублицензии;

23) закупка услуг по размещению рекламы для нужд Заказчика;

24) заключение договора с физическим лицом на оказание услуг по содержанию имущества вверенного Заказчику с использованием личного труда;

25) закупка финансовых (банковских) услуг, в том числе в области открытия и ведения банковских счетов, доверительного управления, расчётно-кассового обслуживания, услуги по выпуску и обслуживанию банковских карт, услуги инкассации, услуги интернет-эквайринга, эквайринга, предоставления кредитов, займов, в том числе на рефинансирование имеющихся кредитов, выдача банковских гарантий, прочих финансовых услуг;

26) закупка услуг по обучению, профессиональной подготовке, повышению квалификации работников Учреждения;

27) закупка услуг по питанию в муниципальных образовательных организациях муниципального образования «Город Владимир»;

28) закупка продуктов питания с целью оказания услуг по питанию в муниципальных образовательных организациях муниципального образования «Город Владимир»;

29) закупка технологического оборудования, посуды, инвентаря и моющих средств с целью оказания услуг по питанию в муниципальных образовательных организациях муниципального образования «Город Владимир»;

30) закупка мебели и оборудования, а также недвижимого имущества с целью оказания услуг по питанию в муниципальных образовательных организациях муниципального образования «Город Владимир»;

31) закупка товаров (работ, услуг), необходимых для организации деятельности учреждения, включая оснащение сантехническим, теплоэнергетическим, электромонтажным оборудованием и материалами, подрядные работы по строительству, реконструкции и ремонту, в том числе капитальному, зданий и помещений учреждения;

32) заключение договора на приобретение бывших в употреблении техники или оборудования для обеспечения нужд Заказчика;

33) заключение договора на приобретение средств защиты информации, услуг, связанных с их использованием;

34) закупка услуг по декларированию качества безопасности пищевой продукции;

35) закупка товаров, работ, услуг в целях устранения последствий аварии, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обстоятельств непреодолимой силы, ликвидации аварийной ситуации, устранения нарушений технологического режима работы объектов.

Таким образом, поименованный в Положении перечень закупки у единственного поставщика оснований для закупки у единственного поставщика охватывает практически всю сферу деятельности учреждения, не ограничивая данный неконкурентный способ закупки никакими критериями и случаями, что позволяет учреждению осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, и, как следствие, создает условия для дискриминации и ограничению конкуренции.

Указанное подтверждается сведениями о фактическом осуществлении заказчиком закупочной деятельности.

Таблица 1. Сведения о проведении закупок МАУ г. Владимир «Центр школьного питания»

№ п/п	Номер закупки в ЕИС	Способ определения поставщика	Предмет закупки	Цена контракта	Дата объявления	Статус закупки
1	№ 3211057 2856	Закупка единственного поставщика у	Поставка мяса (говядина охлажденная)	12 191 000,00	20.08.2021	Закупка завершена
2	№ 3211057 5757	Закупка единственного поставщика у	Поставка рыбы с/м	3 070 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
3	№ 3211057 5741	Закупка единственного поставщика у	Поставка мяса (говядина охлажденная)	12 191 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
4	№ 3211057 5771	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции	2 362 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
5	№ 3211057 5769	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции (сыр плавленый)	770 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
6	№ 3211057 5753	Закупка единственного поставщика у	Поставка сока фруктового	6 770 800,00	22.08.2021	Закупка завершена
7	№ 3211057 5752	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции (масло сливочное)	1 155 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
8	№ 3211057 5770	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции	2 196 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
9	№ 3211057 5768	Закупка единственного поставщика у	Поставка крупы	1 753 134,00	22.08.2021	Закупка завершена
10	№ 3211057 5743	Закупка единственного поставщика у	Поставка сахара	1 683 200,00	22.08.2021	Закупка завершена
11	№ 3211057 5774	Закупка единственного поставщика у	Поставка хлебобулочных изделий	1 013 400,00	22.08.2021	Закупка завершена
12	№ 3211057 5762	Закупка единственного поставщика у	Поставка чая, кофейного напитка, какао	1 029 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
13	№ 3211057 5758	Закупка единственного поставщика у	Поставка овощей консервированных (зеленый горошек, кукуруза сахарная)	391 500,00	22.08.2021	Закупка завершена
14	№ 3211057 5763	Закупка единственного поставщика у	Поставка свежих фруктов	6 035 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
15	№ 3211057 5773	Закупка единственного поставщика у	Поставка полуфабрикатов натуральных из мяса цыплят-бройлеров	8 591 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
16	№ 3211057 9127	Закупка единственного поставщика у	Поставка филе сельди	375 000,00	23.08.2021	Закупка завершена
17	№ 3211058 6715	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции (Молоко пастеризованное 3,2%)	2 000 000,00	25.08.2021	Закупка завершена
18	№ 3211058 6709	Закупка единственного поставщика у	Поставка свежих овощей	2 232 000,00	25.08.2021	Закупка завершена
19	№ 3211058	Закупка единственного поставщика у	Поставка джема фруктового	525 000,00	25.08.2021	Закупка завершена

	6711	поставщика				на	
20	№ 3211057 5750	Закупка единственного поставщика	у	Поставка молочной продукции (сметана)	500 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
21	№ 3211057 5765	Закупка единственного поставщика	у	Поставка сухофруктов (курага, изюм)	430 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
22	№ 3211058 6714	Закупка единственного поставщика	у	Поставка яйца куриного	1 612 500,00	25.08.2021	Закупка заверше на
23	№ 3211057 5767	Закупка единственного поставщика	у	Поставка свежих овощей	3 358 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
24	№ 3211057 5760	Закупка единственного поставщика	у	Поставка молочной продукции	2 129 600,00	22.08.2021	Закупка заверше на
25	№ 3211058 3499	Закупка единственного поставщика	у	Поставка макаронных изделий	759 000,00	25.08.2021	Закупка заверше на
26	№ 3211057 5766	Закупка единственного поставщика	у	Поставка масла растительного	1 248 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
27	№ 3211057 5759	Закупка единственного поставщика	у	Поставка сок фруктовый	1 265 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
28	№ 3211057 5751	Закупка единственного поставщика	у	Поставка молочной продукции	1 628 550,00	22.08.2021	Закупка заверше на
29	№ 3211057 5761	Закупка единственного поставщика	у	Поставка молока сгущенного с сахаром	385 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
30	№ 3211057 5755	Закупка единственного поставщика	у	Поставка молочной продукции (маргарин столовый)	405 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
31	№ 3211057 5756	Закупка единственного поставщика	у	Поставка овощей переработанных и консервированных	183 000,00	22.08.2021	Закупка заверше на
32	№ 3211058 6717	Закупка единственного поставщика	у	Поставка готовых изделий из мяса	560 000,00	25.08.2021	Закупка заверше на
33	№ 3211058 3492	Закупка единственного поставщика	у	Поставка муки пшеничной	1 137 500,00	25.08.2021	Закупка заверше на
34	№ 3211058 1954	Закупка единственного поставщика	у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир автомобильным транспортом	232 000,00	24.08.2021	Закупка заверше на
35	№ 3211058 1923	Закупка единственного поставщика	у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка заверше на
36	№ 3211059 5051	Закупка единственного поставщика	у	Поставка кухонного инвентаря	2 386 388,70	29.08.2021	Закупка заверше на
37	№ 3211059 5052	Закупка единственного поставщика	у	Поставка спецодежды для работников пищеблока	299 990,00	29.08.2021	Закупка заверше на
38	№	Закупка	у	Оказание услуги по доставке	287 000,00	24.08.2021	Закупка

	3211058 1856	единственного поставщика	продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом			завершена
39	№ 3211058 1838	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка завершена
40	№ 3211058 1752	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка завершена
41	№ 3211058 1591	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка завершена
42	№ 3211058 1593	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка завершена
43	№ 3211058 1589	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка завершена
44	№ 3211058 6716	Закупка единственного поставщика	у Поставка молочной продукции (сыр полутвердый)	2 430 000,00	25.08.2021	Закупка завершена
45	№ 3211058 6719	Закупка единственного поставщика	у Поставка мяса (свинина)	4 657 360,00	25.08.2021	Закупка завершена
46	№ 3211058 6713	Закупка единственного поставщика	у Поставка киселя	375 000,00	25.08.2021	Закупка завершена
47	№ 3211058 3554	Закупка единственного поставщика	у Поставка хлебобулочных изделий	1 013 400,00	25.08.2021	Закупка завершена
48	№ 3211059 8974	Закупка единственного поставщика	у Услуги внедрения, адаптации и сопровождении программы для ЭВМ и баз данных системы безналичной оплаты и учета питания в общеобразовательных учреждениях	3 000 000,00	30.08.2021	Закупка завершена
49	№ 3211057 9126	Закупка единственного поставщика	у Поставка перчаток (одноразовых)	458 796,00	23.08.2021	Закупка завершена
50	№	Закупка	у Поставка хозяйственных	364 975,04	24.08.2021	Закупка

	32110580091	единственного поставщика	принадлежностей			завершена
51	№ 32110575772	Закупка единственного поставщика	у Поставка готовых изделий из мяса птицы	1 692 000,00	22.08.2021	Закупка завершена
52	№ 32110595063	Закупка единственного поставщика	у Поставка кондитерских изделий	1 000 000,00	29.08.2021	Закупка завершена
53	№ 32110627563	Закупка единственного поставщика	у Поставка кондитерских изделий	3 000 000,00	09.09.2021	Закупка завершена
54	№ 32110627535	Закупка единственного поставщика	у Поставка говядины тушеной	696 000,00	09.09.2021	Закупка завершена
55	№ 32110627666	Закупка единственного поставщика	у Поставка кондитерских изделий	693 750,00	09.09.2021	Закупка завершена
56	№ 32110627637	Закупка единственного поставщика	у Поставка минеральной воды	1 440 000,00	09.09.2021	Закупка завершена
57	№ 32110625830	Закупка единственного поставщика	у Поставка кондитерских изделий	1 500 000,00	09.09.2021	Закупка завершена
58	№ 32110627426	Закупка единственного поставщика	у Поставка молочной продукции	2 000 000,00	09.09.2021	Закупка завершена
59	№ 32110633770	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	248 500,00	13.09.2021	Закупка завершена
60	№ 32110712661	Закупка единственного поставщика	у Поставка мяса свинины(охлажденная)	6 581 000,00	10.10.2021	Закупка завершена
61	№ 32110712665	Закупка единственного поставщика	у Поставка полуфабрикатов натуральных из мяса цыплят-бройлеров	5 500 000,00	10.10.2021	Закупка завершена
62	№ 32110712668	Закупка единственного поставщика	у Готовые изделия из мяса птицы	1 305 000,00	10.10.2021	Закупка завершена
63	№ 32110583540	Закупка единственного поставщика	у Поставка филе сельди	375 000,00	25.08.2021	Закупка завершена
64	№ 32110581632	Закупка единственного поставщика	у Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	287 000,00	24.08.2021	Закупка отменена
65	№ 32110573311	Закупка единственного поставщика	у Поставка мяса (свинина)	4 916 000,00	20.08.2021	Закупка отменена
66	№ 32110598685	Закупка единственного поставщика	у Поставка кондитерских изделий	1 000 000,00	30.08.2021	Закупка отменена
67	№ 32110575764	Закупка единственного поставщика	у Поставка свежих овощей	2 520 000,00	22.08.2021	Закупка отменена
68	№	Закупка	у Поставка муки пшеничной	1 314 950,00	22.08.2021	Закупка

	3211057 5742	единственного поставщика				отменен а
69	№ 3211078 5143	Закупка единственного поставщика у	Поставка свежих овощей в IV квартале	1 520 000,00	01.11.2021	Закупка отменен а
70	№ 3211078 5190	Закупка единственного поставщика у	Поставка икры кабачковой	276 000,00	01.11.2021	Закупка заверше на
71	№ 3211078 5227	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции (молочный коктейль 0,2)	925 000,00	01.11.2021	Закупка заверше на
72	№ 3211078 9574	Закупка единственного поставщика у	Поставка свежих овощей в VI квартале	1 961 000,00	03.11.2021	Закупка заверше на
73	№ 3211078 7706	Закупка единственного поставщика у	Поставка капусты квашеной	195 000,00	02.11.2021	Закупка заверше на
74	№ 3211080 7443	Закупка единственного поставщика у	Поставка коктейля молочного	570 000,00	11.11.2021	Закупка заверше на
75	№ 3211081 6588	Закупка единственного поставщика у	Поставка автоматизированного рабочего места: системный блок с операционной системой, монитор, клавиатура, мышь, МФУ	477 120,00	15.11.2021	Закупка заверше на
76	№ 3211081 6477	Закупка единственного поставщика у	Поставка полуфабрикатов натуральных из мяса цыпленка-бройлера (голень с кожей охлажденная)	684 000,00	15.11.2021	Закупка заверше на
77	№ 3211083 3144	Закупка единственного поставщика у	Поставка хлебобулочных изделий	170 800,00	18.11.2021	Закупка заверше на
78	№ 3211083 3147	Закупка единственного поставщика у	Поставка цельного молока сгущенного с сахаром	610 000,00	18.11.2021	Закупка заверше на
79	№ 3211083 3149	Закупка единственного поставщика у	Поставка масла растительного (рафинированного дезодорированного)	505 000,00	18.11.2021	Закупка заверше на
80	№ 3211084 3517	Закупка единственного поставщика у	Поставка сыра плавленого	834 000,00	22.11.2021	Закупка заверше на
81	№ 3211084 3470	Закупка единственного поставщика у	Поставка яйца куриного	1 290 000,00	22.11.2021	Закупка заверше на
82	№ 3211086 3061	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции(йогурт, творожок)	5 259 500,00	25.11.2021	Закупка заверше на
83	№ 3211086 3138	Закупка единственного поставщика у	Поставка мяса говядины(без кости охлажденное)	4 800 000,00	25.11.2021	Закупка заверше на
84	№ 3211086 3013	Закупка единственного поставщика у	Поставка овощей консервированных(зеленый горошек кукуруза сахарная)	739 500,00	25.11.2021	Закупка заверше на
85	№ 3211086 2934	Закупка единственного поставщика у	Поставка масла сливочного	1 332 100,00	25.11.2021	Закупка заверше на
86	№ 3211086 3262	Закупка единственного поставщика у	Поставка круп(греча, пшено, рис)	812 000,00	25.11.2021	Закупка заверше на
87	№ 3211083 5398	Закупка единственного поставщика у	Поставка готовых изделий из мяса(окорок копчено-вареный)	595 000,00	18.11.2021	Закупка заверше на
88	№ 3211087	Закупка единственного поставщика у	Поставка фруктов	6 970 000,00	29.11.2021	Закупка заверше на

	4051	поставщика				на
89	№ 3211088 1970	Закупка единственного поставщика у	Поставка кондитерских изделий	1 785 600,00	30.11.2021	Закупка завершена
90	№ 3211088 2078	Закупка единственного поставщика у	Поставка коктейля молочного	885 000,00	30.11.2021	Закупка завершена
91	№ 3211088 2056	Закупка единственного поставщика у	Поставка рыбы свежемороженой	687 000,00	30.11.2021	Закупка завершена
92	№ 3211089 3855	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции	1 323 200,00	02.12.2021	Закупка завершена
93	№ 3211089 3890	Закупка единственного поставщика у	Поставка сока фруктового	1 362 000,00	02.12.2021	Закупка завершена
94	№ 3211089 3843	Закупка единственного поставщика у	Поставка рыбы свежемороженой	572 500,00	02.12.2021	Закупка завершена
95	№ 3211091 3378	Закупка единственного поставщика у	Поставка рыбы слабосоленой	1 610 000,00	07.12.2021	Закупка завершена
96	№ 3211091 3386	Закупка единственного поставщика у	Поставка кондитерских изделий	1 008 000,00	07.12.2021	Закупка завершена
97	№ 3211091 3382	Закупка единственного поставщика у	Поставка молочной продукции	777 600,00	07.12.2021	Закупка завершена
98	№ 3211092 4314	Закупка единственного поставщика у	Поставка полуфабрикатов натуральных из мяса цыплят-бройлеров охлажденных	1 711 000,00	09.12.2021	Закупка завершена
99	№ 3211094 5435	Закупка единственного поставщика у	Поставка кухонного инвентаря	1 666 516,00	15.12.2021	Закупка завершена
100	№ 3211094 5562	Закупка единственного поставщика у	Поставка кондитерских изделий	800 000,00	15.12.2021	Закупка завершена
101	№ 3211094 5444	Закупка единственного поставщика у	Поставка сокосодержащего напитка	1 702 500,00	15.12.2021	Закупка завершена
102	№ 3211094 5557	Закупка единственного поставщика у	Поставка коктейля молочного	735 000,00	15.12.2021	Закупка завершена
103	№ 3211097 6636	Закупка единственного поставщика у	Поставка кухонного инвентаря	1 263 934,98	22.12.2021	Закупка завершена
104	№ 3211097 6752	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуг по специальной оценке условий труда	189 000,00	22.12.2021	Закупка завершена
105	№ 3211098 3004	Закупка единственного поставщика у	Поставка спецодежды	336 289,00	23.12.2021	Закупка завершена
106	№ 3211098 0323	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	300 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
107	№ 3211098 0611	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена

			образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом			
108	№ 3211098 0543	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
109	№ 3211098 0527	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
110	№ 3211098 0500	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
111	№ 3211098 0464	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
112	№ 3211098 0427	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
113	№ 3211098 0565	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
114	№ 3211098 0383	Закупка единственного поставщика у	Оказание услуги по доставке продуктов питания в муниципальные образовательные организации муниципального образования город Владимир, согласно приложению № 1 автомобильным транспортом	360 000,00	23.12.2021	Закупка отменена
115	№ 3221107 0163	Конкурс электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в	Оказание услуг по автоматизации процесса учета питания	27 137 429,87	26.01.2022	Закупка завершена
116	№32211	Запрос	Поставка яиц куриных свежих в	3 283 200,00	08.04.2022	Подача

	298603	предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	скорлупе в мае-июне 2022г			заявок
117	№ 3221129 8898	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Поставка мяса свинина охлажденная (окорок) в мае-июне 2022г.	6 269 940,00	08.04.2022	Подача заявок
118	№ 3221129 8901	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Поставка мяса говядина охлажденная в мае-июне 2022г.	4 003 300,00	08.04.2022	Подача заявок
119	№ 3221129 8906	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Поставка кисломолочной продукции(йогурт) в мае-июне 2022г.	1 169 064,00	08.04.2022	Подача заявок
	№ 3221129 8938	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Поставка молочной продукции(сыр полутвердых сортов) в мае-июне 2022 г.	4 055 310,00	08.04.2022	Подача заявок
	№ 3221129 8944	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего	Поставка кисломолочной продукции в мае-июне 2022г :кефир ,йогурт питьевой, снежок.	381 045,00	08.04.2022	Подача заявок

		предпринимательс тва				
№ 3221129 8945	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательс тва	Поставка молочной продукции(масло сливочное) в мае-июне 2022г.	6 552 000,00	08.04.2022	Подача заявок	
№ 3221129 8951	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательс тва	Поставка молочной продукции в мае-июне 2022г: молоко, сметана, творог.	6 542 970,00	08.04.2022	Подача заявок	
№ 3221130 5117	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательс тва	Поставка рыбы свежемороженой в мае-июне 2022г : горбуша п/б/г, филе сайды	5 185 170,00	12.04.2022	Подача заявок	
№ 3221130 5695	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательс тва	Поставка свежих овощей в мае- июне 2022г:картофель,капуста белокочанная, морковь, лук репчатый, свекла.	7 469 552,00	12.04.2022	Подача заявок	

В подтверждение изложенной информации, в ответ на запрос от 15.12.2021 № 02/6327-мсв, которым предлагалось предоставить в антимонопольный орган реестр договоров, заключенных МАУ «Центр Школьного питания» путем закупки у единственного поставщика и реестр договоров, заключенных МАУ «Центр Школьного питания» с использованием конкурентных способов определения поставщика, МАУ «Центр Школьного питания» представлен лишь реестр договоров с единственным поставщиком за 2021 год (вх. № 9012 от 22.12.2021).

МАУ «Центр школьного питания» представлены письменные пояснения (вх. № 1257 от 11.03.2022), в которых отмечено, что Законом № 223-ФЗ заказчику предоставлено право самостоятельно определять порядок и условия применения неконкурентных способов закупки, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика, перечень случаев проведения такой закупки и закреплять их в положении о закупке. Предпочтение осуществлению закупки у единственного поставщика обусловлено наличием разумных и объективных причин, объясняющих, что применение конкурентных процедур является либо неэффективным, либо в

значительной степени лишает того результата, которого учреждение намеревалось достичь планируя закупку. Отмечено, что положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции распространяются на конкурентные способы закупки, а не закупки, осуществляемые у единственного поставщика.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Владимирским УФАС России проведен анализ с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/17-79/2022 в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года N 18026 . .

В соответствии с пунктом 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета закупки (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральным законом от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- Федеральным законом от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе);

- Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220;

По результатам проведения анализа состояния конкуренции в рамках рассмотрения дела № 033/01/17-826/2021 установлено следующее.

- временной интервал исследования определен с 17.08.2021 (дата утверждения Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения города Владимира «Центр школьного питания») по настоящее время.

- предметом закупок выступают товары, работы, услуги, нацеленные на обеспечение потребностей заказчика при осуществлении им деятельности по организации питания, по продаже, поставке и доставке продуктов питания, оказание услуги, относящихся к его основной деятельности.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) наравне с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в числе целей, на достижение которых направлен данный закон, закреплено расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной

конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Цели законодательного регулирования достигаются в том числе путем соблюдения заказчиками при закупке товаров, работ, услуг принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии со статьей 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений закона (часть 2); конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов: а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки; 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 указанной статьи (часть 3); неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке (часть 3.2).

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке (статья 3.6 Закона N 223-ФЗ).

Положение о закупке, в том числе исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в положении о закупке, не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере (определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2021 N 306-ЭС21-11589).

Действия заказчика МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания», выразившиеся в утверждении МАУ г. Владимир «Центр школьного питания» положения о закупках, его размещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, включающего перечень оснований для закупки у единственного поставщика, охватывающего практически всю сферу деятельности учреждения, не ограничивая данный неконкурентный способ закупки никакими критериями и случаями, позволяющего учреждению осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создавать возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что, как следствие, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

Указанный подход также подтверждается судебной практикой: Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2021 N 306-ЭС21-11589 по делу N А57-6792/2020, Определение Верховного Суда РФ от 14.05.2021 N 302-ЭС21-5479 по делу N А19-8951/2020, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19.10.2021 N Ф04-4433/2021 по делу N А75-20056/2020, Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 20.08.2021 N Ф03-3558/2021 по делу N А04-7496/2020

Доводы ответчика, изложенные в письменных пояснениях (вх. № 1257 от 11.03.2022), Комиссия не принимает ввиду следующего.

Довод о том, положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции распространяются на конкурентные способы закупки, а не закупки, осуществляемые у единственного поставщика, признан несостоятельным, поскольку в рамках рассматриваемого дела установлены нарушения, допущенные учреждением не при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика, а при определении в Положении о закупке условий применения неконкурентного способа закупки, что может повлечь ограничение конкуренции, что свидетельствует о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Комиссия отмечает, что действия заказчика по выбору способа закупки являются его безусловным правом, однако установление иных (помимо конкурса и аукциона) способов закупки должно осуществляться заказчиком не произвольно, а с учетом принципов, установленных частью 1 статьи 3 Закона о закупках (информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

Данный вывод соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Обзора от 16.05.2018, согласно которой сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным. Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры. Возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), независимо от наличия конкурентного рынка, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

В силу части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Заключение об обстоятельствах дела № 033/01/17-79/2022 принято 21.03.2022 в заседании Комиссии. Заключение об обстоятельствах дела № 033/01/17-79/2022 (исх. № 02/1356-мсв от 22.03.2022) направлено в адрес лиц, участвующих в деле.

От ответчика поступили письменные пояснения в ответ на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 1900 от 08.04.2022). Согласно указанных пояснений, МАУ «Центр школьного питания» отмечает, что учреждением соблюдены принципы и необходимые требования к закупочной деятельности, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положение о закупках не содержит запрета на проведение конкурентных способов закупки. Отмечается, что выбор способа поставщика выступает правом заказчика, также при заключении договоров учреждением осуществляется мониторинг рынка путем анализа цен у представленных на рынке услуг поставщиков, запрос коммерческих предложений у субъектов, обладающих необходимым опытом поставок и реальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств, с учетом определенных требований СанПиН и технических регламентов, чем обеспечивает конкуренцию между поставщиками. В дополнение представлены сведения о проведении прогноза и мониторинга цен, осуществляемого учреждением (вх. № 1946 от 12.04.2022). Указанные доводы поддержаны в заседании Комиссии 13.04.2022.

Указанные доводы отклоняются комиссией по следующим причинам.

Согласно части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ наравне с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в числе целей, на достижение которых направлен данный закон, закреплено расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Цели законодательного регулирования достигаются в том числе путем соблюдения заказчиками при закупке товаров, работ, услуг принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Исполнение данных принципов обеспечивается заказчиком путем составления документации о конкурентной закупке соответствующей предмету закупки.

Проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению договора всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечивает выбор наилучшего исполнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

Указание МАУ «Центр школьного питания» на проведение им мониторинга рынка и запроса коммерческих предложений не означает обеспечения равного доступа к исполнению договора всех заинтересованных лиц, в том числе не охваченных мониторингом рынка и запросом коммерческих предложений, проводимым МАУ «Центр школьного питания», что свидетельствует о создании условий для ограничения конкуренции и не опровергает выводы Комиссии, изложенные в заключении об обстоятельствах дела № 033/01/17-79/2022.

На основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, в действиях ответчика – МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» (ОГРН: 1213300005720, ИНН: 3327147825, адрес места нахождения: 600022, обл. Владимирская, г. Владимир, ул. Ставровская, дом Д. 5) усматриваются признаки нарушения ч. 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в закреплении в Положении о закупках МАУ «Центр школьного питания» перечня закупки у единственного поставщика оснований для закупки у единственного поставщика, охватывающего практически всю сферу деятельности учреждения, не ограничивая данный неконкурентный способ закупки никакими критериями и случаями, что позволяет учреждению осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, и, как следствие, создает условия для дискриминации и ограничения конкуренции.

Таким образом, оснований для прекращения настоящего дела по основаниям, указанным в части 7 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции у Комиссии Владимирского УФАС России не имеется.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела № 033/01/17-826/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о нарушении МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» ч. 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в совершении действий, которые привели к ограничению конкуренции путем закреплении в Положении о закупках МАУ «Центр школьного питания» перечня закупки у единственного поставщика оснований для закупки у единственного поставщика, охватывающего практически всю сферу деятельности учреждения, не ограничивая данный неконкурентный способ закупки никакими критериями и случаями, что позволяет учреждению осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, и, как следствие, создает условия для дискриминации и ограничения конкуренции.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что изменения в Положение о закупках МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» не вносились, таким образом, условия для дискриминации и ограничения конкуренции при проведении МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» закупок не устранены. При таких обстоятельствах, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» (ОГРН: 1213300005720, ИНН: 3327147825, адрес места нахождения: 600022, обл. Владимирская, г. Владимир, ул. Ставровская, дом Д. 5) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в совершении действий, которые привели к ограничению конкуренции путем закрепления в Положении о закупках МАУ «Центр школьного питания» перечня закупки у единственного поставщика оснований для закупки у единственного поставщика, охватывающего практически всю сферу деятельности учреждения, не ограничивая данный неконкурентный способ закупки никакими критериями и случаями, что позволяет учреждению осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, и, как следствие, создает условия для дискриминации и ограничения конкуренции.

2. Выдать ответчику МАУ г. Владимира «Центр Школьного питания» (ОГРН: 1213300005720, ИНН: 3327147825, адрес места нахождения: 600022, обл. Владимирская, г. Владимир, ул. Ставровская, дом Д. 5) обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации путем внесения изменений в Положение о закупках МАУ «Центр школьного питания» таким образом, чтобы перечень оснований для закупки у единственного поставщика не охватывал всю сферу деятельности учреждения, ограничивался фиксированными критериями и случаями, применялся в исключительных случаях в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **в срок до 01.06.2022.**

Председатель Комиссии

П

Члены комиссии:

М

В

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.