

№ 76-р от 16.10.202

**Куда: Управление федеральной антимонопольной  
службы по г.Москва**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 495 784-75-05  
+7 495 607-49-29, E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» ИНН  
7705024010**

**Жалоба на действия заказчика.**

1. Заказчик: ГУП Города Москвы «Московский социальный регистр» ИНН 7702336766  
Юридический адрес: 115093, Серпуховский переулок, дом 7, строение 1;
2. Заявитель: АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» ИНН 7705024010  
Юридический адрес: 143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Связистов, 9/4,  
Почтовый адрес: 143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Связистов, 9/4,
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru) (Единая электронная торговая площадка);
4. Электронный конкурс: № 32009507168;

5. Предмет электронного конкурса: Выполнение работ по изготовлению: социальных карт, листовок, ПИН-конвертов, а также выполнение работ по персонализации карт и ПИН-конвертов, их упаковке и доставке
6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 18 сентября 2020 года.
7. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя нарушены:

Считаем, что размещенная на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) конкурсная документация составлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Постановления Правительства № 1085 от 28.11.2013 года.

1. Доступ к протоколу № 320095071-01 от 08.10.2020 на электронной площадке отсутствовал, что противоречит п. 20.6 и 20.7 Положения о закупках ГУП «МСП».

На сайте [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru) доступ к данному протоколу был дан только 12.10.2020 года, до этого возникала ошибка следующего содержания «Получение протокола не доступно на данном этапе», что нарушает ч. 12 ст. 4 Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011, согласно которому протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

2. Согласно п. 25.2. информационной карты (извещения) конкурса в электронной форме и п. 12.1 Положения о закупках Заказчика, предусмотрено, что в нестоимостные критерии оценки входят квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 6 части 14 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ:

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

Так же согласно ч. 2 п. 1 разъяснений ФАС, письмо № АЦ/57532/15 от 19.10.2015.при наличии в документации о закупке показателей нестоимостного критерия, порядок оценки должен содержать:

- 1) значимость в отношении каждого показателя, которая в соответствии с пунктом 3 Правил является выраженным в процентах весом показателя.

Исходя из вышесказанной оценка должна проводиться по всем критериям оценки.

Однако в нарушение п. 25.2. КД и п. 6 части 14 ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в протоколе № 320095071-01 от 08.10.2020 г. осуществлена оценка только по одному

критерию – опыт работы, остальные критерии учтены не были, соответственно оценка заявок была произведена неверно.

3. Согласно протокола № 320095071-01 от 08.10.2020 опыт АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» за исключением опыта производства тестовой партии карт для Заказчика не правомерно не был учтен, что считаем грубым нарушением ч. 1. п. 2. Ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В качестве обоснования сообщаем, что Заказчик пользуется ПО разработки АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» «Программное обеспечение автоматизированной информационной технологии ведения Единого реестра социальных льготников Москвы», которое было безвозмездно передано Заказчику в 2003 г. Распоряжение Правительства Москвы №1041-РП от 18.06.2003.

Так же Заказчиком Актом от 01.09.2020г. было признано качество и полное соответствие социальных карт, изготовленных АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» в рамках пилотного проекта.

Компания АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» уже более 10-ти лет является одним из ведущих поставщиков пластиковых карт для банков, Московского и Санкт-петербургского метрополитена и других различных потребителей, поэтому считаем, что наша квалификация протоколах ГУП МСР была оценена не надлежащим образом.

4. Считаем, что предмет закупки определен не верно, так как закупка предусматривает именно приобретение Товаров (социальных карт), а не выполнение работ или оказание услуг, в связи с чем неверно определен процент не стоимостных критериев в размере 40% вместо 30% в нарушение п.1 приложения к «Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Постановления Правительства № 1085 от 28.11.2013 года "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

5. Считаем, что в ТЗ неправомерно включен пункт 2.8.2, согласно которому подрядчик должен в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения Контракта предоставить сведения, подтверждающие включение в реестр российского программного обеспечения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по следующим причинам:

Согласно п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

6.1.) В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Данные правила соблюдены Заказчиком не были в части требований, которые не должны вести за собой необоснованное ограничение числа участников.

Техническим заданием не предусмотрено приобретение программного обеспечения и не предполагается его установка, соответственно правила Постановления Правительства № 1236 от 16 ноября 2015 года не могут применяться в данной ситуации, что подтверждается практикой ФАС (см. дело № 021/06/64-891/2019 от 12 декабря 2019 года).

Согласно абзацу 1 постановления Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" действует только на закупки согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Однако согласно преамбуле проекта договора, техническому заданию и информации на электронной площадке <https://www.roseltorg.ru/> и <https://zakupki.gov.ru>, данная закупка будет осуществляться согласно Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и поэтому Постановление правительства 1236 не применяется в данной ситуации, соответственно никаких запретов на ПО установлено быть не может.

Указанное несоответствие нарушает действующее законодательство и ущемляет наши права как участников торгов.

Приложение:

1. Скрин ошибки допуска к протоколу № 320095071-01 от 08.10.2020.
2. Отзывы на деятельность АО «РОЗАН ФАЙНЭНС»
3. Распоряжение Правительства Москвы №1041-РП от 18.06.2003г.
4. Акт от 01.09.2020года.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Просим обязать заказчика исключить дискриминирующие требования из конкурсной документации.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Провести внеплановую проверку закупки.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию техническое задание и проект контракта
6. Аннулировать результаты процедуры № 32009507168 и протоколов № 32009507168-01 от 08.10.2020 г. и протокола № 32009507168-02 от 13.10.2020 г.
7. Обязать заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 32009507168 на право заключения договора.

Генеральный директор УК