
ИНН: 7736683951; КПП: 773601001; ОГРН: 5147746292557
127473, г. Москва, 1-й Волконский переулок, д. 13, стр. 2
тел.: +7 (499) 375-79-30, www.uristat.ru
e-mail: legal@uristat.ru

Исх. № 06-05/20-01
от 06.05.2020 г.

**Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

От кого: ООО «ЮК «ЮРИСТАТ»
Адрес для корреспонденции:
127473, г. Москва, 1-й Волконский пер., д. 13 стр. 2,
7 этаж

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик: ФГУП "НТЦ Оборонного Комплекса «Компас», ИНН: 7733026852, адрес:** 125424, город Москва, Волоколамское шоссе, дом 77, тел: +7(495)491-57-97, факс: +7(495)491-44-80
эл. почта: secretariat@ntckompas.ru

2. **Участник закупки (заявитель): ООО «ЮК ЮРИСТАТ», ИНН: 7736683951, адрес:** 119334, город Москва, Ленинский проспект, дом 43; **телефоны для связи: +7(499)3757930; e-mail:** povikov@uristat.ru; **контактное лицо:** Новиков Валерий Валерьевич.

3. **Адреса официальных сайтов, на которых размещена информация о закупке:**
<https://zakupki.gov.ru/>, <https://www.roseltorg.ru/>

4. **Номер извещения: № 32009101416**

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22.04.2020 г.

5. **Наименование закупки: «Юридические услуги по реализации комплекса организационных и правовых мероприятий по оспариванию положений приложения 1 к постановлению Правительства Москвы от 28.11.2014 № 700-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость» за 2018-2020 гг. объекта недвижимости с кадастровым номером 77:08:0006012:1005 по адресу: 125424, г. Москва, Волоколамское шоссе, дом 77»**

В нарушение пункта 1 и пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Заказчик осуществил закупки с нарушением требований Закона о закупках, а также предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

6. **Доводы жалобы:**

ООО «ЮК «Юристат» с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке, прошло аккредитацию на электронной площадке <https://www.roseltorg.ru/> и подало заявку на участие в указанной закупке (заявка №383261 зарегистрирована 29.04.2020 г.)

29.04.2020 г. на электронной площадке был опубликован протокол б/н от 29.04.2020 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений, согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «ЮК «ЮРИСТАТ» об отклонении заявки в связи с тем, что заявка не соответствует по составу, содержанию и оформлению. Содержащаяся в протоколе причина: «В соответствии с п. 19 и п. 20 ст. 3.4 223-ФЗ первая часть заявки запроса предложений в электронной форме не должна содержать **сведения об участнике запроса предложений (наименование организации), а также ценовое предложение.** Данная заявка подлежит отклонению.»

Заявитель считает действия комиссии по отказу в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме ООО «ЮК «ЮРИСТАТ» неправомерными.

В рамках участия в закупке Заявителем были поданы следующие документы:

- «Заявка - обезличенная.pdf»;
- «1. Техническое предложение - обезличенное.pdf».

Оба документа были обезличены в соответствии с требованиями законодательства. Дополнительно в конкурсной документации не описано, что, по мнению Заказчика должно содержаться в первой части заявки, а какая информация не запрещена к размещению. Кроме того, документацией не был регламентирован вопрос относительно содержания заявок и оснований их отклонения.

При отклонении заявки на первом этапе, комиссия ссылается п. 19 и п. 20 ст. 3.4 Закона о закупках, указывая, что первая часть заявки запроса предложений в электронной форме не должна содержать сведения об участнике запроса предложений (наименование организации), **а также ценовое предложение.**

Однако, в соответствии с п. 19 и п. 20 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Также в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этап, указанный в пункте 5 части 4 статьи 3.4. Закона о закупках, подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Продолжительность

приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет три часа.

Таким образом, в законодательных положениях, на которые ссылается комиссия, прямо не указано, что первая часть заявки на участие в конкурсе не может содержать ценовое предложение. Также это не указано и в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2. Закона о закупках, протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Комиссия по осуществлению закупок указала формулировку, на основании которой было отказано Заявителю в принятии документов на первом этапе закупки. Однако формулировка не содержит указанных комиссией ограничений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с пунктом 61 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 N 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации», исходя из статьи 178, части 8 статьи 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении. **При этом суд не вправе признать обоснованным оспариваемое решение, действие, бездействие со ссылкой на обстоятельства, не являвшиеся предметом рассмотрения соответствующего органа, организации, лица, изменяя таким образом основания принятого решения, совершенного действия, имевшего место бездействия.**

Например, при недоказанности обстоятельств, указанных в оспариваемом решении органа государственной власти и послуживших основанием для его принятия, суд не вправе отказать в признании такого решения незаконным, ссылаясь на наличие установленных им иных оснований (обстоятельств) для принятия подобного решения.

Соответственно, по мнению Пленума Верховного Суда РФ предполагается, что если комиссией была отклонена заявка по неправильному основанию (с неправильной ссылкой и трактовкой), хотя такие законные основания возможно имелись, то при рассмотрении решения комиссии на предмет правомерности, такое решение комиссии нельзя признавать обоснованным, то есть принятым законно и с соблюдением установленного законом и закупочной документацией порядка.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок нарушила пункт 1 и пункт 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно: осуществила закупку с нарушением требований Закона о закупках и содержащихся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика, и предъявила к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке. А также нарушила часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: нарушила порядок определения победителя запроса предложений, что привело к существенному ограничению конкуренции при осуществлении торгов. Заявитель просит принять к рассмотрению настоящее заявление, произвести

проверку изложенных в нем доводов и возбудить дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

7. Приложения:

- 1) Документы, поданные заявителем в первой части заявки на 9 л. в 1 экз.;
- 2) Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №32009101416 на 10 л. в 1 экз.;
- 3) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя на 9 л. в 1 экз.;
- 4) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заказчика на 15 л. в 1 экз.;
- 5) Скан оригинала свидетельства о государственной регистрации юридического лица в отношении ООО «ЮК «ЮРИСТАТ» на 1 л. в 1 экз.;
- 6) Скан оригинала Устава ООО «ЮК «ЮРИСТАТ» на 12 л. в 1 экз.;
- 7) Скан оригинала Решения № 02-18 от 31.10.2018 об избрании Управляющего – ИП – на 1 л. в 1 экз.;
- 8) Скан оригинала Договора с Управляющим - ИП Новиков В.В. – на 3 л. в 1 экз.;
- 9) Скан оригинала Приказа о вступлении в должность Управляющего - ИП Новиков В.В. № 01-11/18-01 от 01.11.2018 – на 1 л. в 1 экз.

Управляющий – индивидуальный предприниматель



/В.В. Новиков/