



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
т.сл. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.09.2020 № 22347/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Вершина»
ул.Стахановская, 3
г.Краснодар, 350051
lverchina@gmail.com

Заказчик:
ПАО «Газпром газораспределение
Ростов-на-Дону»
пр.Кировский, д.40а
г.Ростов-на-Дону, 344022
rostovoblغاز@rostovoblغاز.ru

Уведомление № 064/07/3-1942/2020
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **28.09.2020** г. жалобы на действия Заказчика – ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» при проведении запроса предложений № 32009479536, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров для нужд филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.br.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 06.10. 2020 г. в 9 часов 40 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403., каб.23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения жалобы необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

014102

ООО «Вершина»

ОГРН 1082310019208 ИНН 2310135837 КПП 231001001

350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Леваневского, 185 этаж: 4 офис: 8

Дата: 25 сентября 2020 года

Исх.: б/н

В Управление Федеральной антимонопольной службы По Ростовской области

344006, г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403

E-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ
ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОСТОВ-НА-ДОНУ"

Место нахождения 344022, Ростовская обл, г Ростов-на-
Дону, пр-кт Кировский, дом 40, корпуса

Почтовый адрес 344022, г.Ростов-на-Дону, пр. Кировский,
40А

Телефон: 8 (863) 203-61-61

Адрес электронной почты: rostovoblgaz@rostovoblgaz.ru

Контактное лицо: Крыжановский Олег Петрович

Номер контактного телефона: +7 (863)203-61-61 доб.1486

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Вершина»

ИНН 2310135837

Юридический адрес: 350000, Краснодарский край, г.
Краснодар, ул. Леваневского, 185, этаж 4, офис 8

Почтовый адрес: 350051, Россия, Краснодарский край,
г.Краснодар, ул. Стахановская, 3

Контактное лицо: Щеголькова Юлия Олеговна

Телефон: +7 (861) 216-97-77, доб. 1819

Моб.: +7 (988) 379-84-92

e-mail: 1verchina@gmail.com

Сведения об обжалуемой закупке:

Извещение от 09.09.2020 № 32009479536

Жалоба

На неправомерные действия заказчика

На основании Федерального закона от 25 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст.3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас рассмотреть жалобу на действия заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

В единой информационной системе zakupki.gov.ru (Далее также «Официальный сайт») размещено извещение о запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку хозяйственных товаров для нужд филиалов ПАО "Газпром газораспределение Ростов-на-Дону" (далее- запрос предложений в электронной форме)

Дата и время окончания срока подачи заявок: «21» сентября 2020года, 11:59 (время московское).

Дата и время подведения итогов: Не позднее «25» сентября 2020 года, 15:00 (время московское)

наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная торговая площадка Группа Газпромбанка (сокращенно: «ЭТП ГПБ»)

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

На участие в вышеуказанном запросе предложений в электронной форме нами была подана заявка (Идентификационный номер участника «Участник №6»)

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 125-09-2020-Р от 24.09.2020 закупочной комиссии по рассмотрению заявок было принято решение об отклонении заявок участников №1, №5, №6, №9.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 125-09-2020-Р от 24.09.2020 наша заявка под идентификационным номером «участник №6» была признана не соответствующей требованиям документации с формулировкой:

1. В составе второй части Заявки Участника представлены не все согласия на обработку персональных данных физических лиц, сведения о которых содержатся в заявке, в нарушение требований подпункт «н» пункта 1.4.1 и пункт 6.5.2.2. Документации.

- Пункт. 1.6.1. документации к Закупке и пункт. 6.8.1. Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону».

ООО «Вершина» считает, что заявка была незаконно отклонена Заказчиком от участия в запросе предложений в электронной форме, тем самым Заказчиком, ПАО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОСТОВ-НА-ДОНУ" было допущено нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ОБОСНОВАНИЕ ЖАЛОБЫ:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее -Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ПАО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОСТОВ-НА-ДОНУ" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числ

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Заказчиком при проведении запросе предложений в электронной форме нарушены права и законные интересы участника, а именно:

1. Заказчиком ненадлежащим образом осуществлена проверка Заявки участника;
2. Заказчиком необоснованно признана несоответствующей требованиям закупочной документации Заявка участника;
3. Заказчиком в Документации установлены ненадлежащие требования к составу и содержанию заявок участников запроса предложений в электронной форме.

Таким образом, Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В составе заявке ООО «Вершина» предоставило все необходимые согласия на обработку и передачу персональных данных в отношении всех лиц, сведения о которых содержатся в составе Заявке, строго в соответствии с требованиями Документации и по форме 5, в качестве и с содержанием, обеспечивающим возможность почерпнуть нужную информацию из представленной формы, документа.

Согласно Протоколу № 125-09-2020-Р от 24.09.2020г., единственной претензией со стороны комиссии к нашей организации является факт установления отсутствия в составе второй части Заявки согласия на обработку персональных данных лица, когда-то являвшегося участником ООО "Развлекательный центр Страйк", которой позже было переименовано в ООО "Вершина". Информация, на основании которой комиссия сделала свои выводы содержалась в скан-копии Решения единственного участника ООО "Развлекательный центр Страйк" от 20.08.2010г..

Однако при вынесении по выше указанному обстоятельству своего решения комиссия не учла следующее:

В п. 1.4.1. Документации к заявке содержится исчерпывающий, не подлежащий расширенному толкованию перечень документов, подлежащих включению в заявку.

Подпунктом "б" п.1.4.1, предусмотрено обязательное включение в состав Заявки Учредительных документов юридического лица, а также всех изменений к ним.

Согласно положений ст.12 Закона РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единственным учредительным документом общества является его Устав. Никакие "решения", "протоколы", к учредительным документам общества не относятся и, следовательно, в состав заявки входить не могут.

Отсюда можно сделать вывод, что комиссия принимала свое решение, исходя из содержания документа, который не может входить в состав Заявки, следовательно, ни его наличие/отсутствие, ни, тем более его содержание не могут входить и являться предметом рассмотрения самой заявки и, тем более поводом для ее отклонения.

Директор ООО «Вершина»

Марченко Александр Евгеньевич



