

21.10.2019 № 31

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег. номер 60806/19  
зарегистрирован 22.10.2019



*индекс*

В Федеральную Антимонопольную  
Службу

Управление по г. Москве:  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Холдинговая  
Компания «Зеленый берег XXI век»  
Адрес местонахождения: 142106,  
Московская область, г. Подольск,  
Гаражный проезд, д. 26.

### Жалоба на действия конкурсной комиссии

Заказчик: ОАО «РЖД», Закупка осуществляется для нужд предприятий, находящихся на полигоне Западно-Сибирской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295, место нахождения: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская, 24, почтовый адрес: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская, 24, номер телефона: +7(383)2480874, номер факса: +7(383)248-09-03, адрес электронной почты: dmt0-LarionovaYE@wsr.ru, лицо, ответственное за проведение процедуры: Инженер 1-й категории Ларионова Элина Евгеньевна.

Участник запроса котировки в электронной форме (заявитель): ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век», ИНН 7706272866, ОГРН 1027700064182, место нахождения: 142106, Московская область, г. Подольск, Гаражный проезд, д. 26, номер телефона: 8 (495) 638-55-71, факс 8 (495) 393-59-11, адрес электронной почты: [volgina@amparo.ru](mailto:volgina@amparo.ru), контактное лицо: Волгина Елена Михайловна, генеральный директор Хромов Олег Вячеславович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении открытого аукциона: <https://www.rts-tender.ru>

Наименование обжалуемых торгов: «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты».

Дата размещения Извещения: 18 сентября 2019 года

Дата протокола, рассмотрения первых частей заявок: 14.10.2019 г.

Доводы жалобы: 14 октября 2019 года Заказчик рассмотрел первые части заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 5907/ОАЭ-РЖДС/19.

ПРОТОКОЛОМ № 5907/ОАЭ-РЖДС/19/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты, была отклонена Заявка Участника №2 на основании пункта 3.7.3.4. документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.17.1. аукционной документации, содержащих неполную информацию о товарах, закупка которых осуществляется, а именно:

участник представил техническое предложение, в котором по всем позициям не указаны наименования производителей товаров и их ИНН.

При этом, в приложении № 1.1 к аукционной документации № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 «Техническое задание» в разделе 2 Требования к товарам указаны требования к планируемым к закупке товарам

№ п/п	Наименование	Ед.измерения	Нормативные документы, согласно которым установлены требования	Технические и функциональные характеристики товара			Параметры эквивалентности с указанием технически, эксплуатационных характеристик. Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары	Требования к безопасности товара	Требования к качеству товара	Требования к упаковке, отгрузке товара	Иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика
				Марка, Чертеж	Тип-размер	Комплектация					

В свою очередь, техническое предложение участника должно быть оформлено в соответствии с Приложением № 1.3 к аукционной документации № 5907/ОАЭ-РЖДС/19. Раздел таблицы Технические и функциональные характеристики товара должен быть заполнен следующим образом:

Технические и функциональные характеристики товара (Участник должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения. Например: «длина товара: составляет ___ см».)			
Марка, Чертеж	Типо-размер	Комплектация	эквивалент (в случае предложения эквивалентной продукции, указывается "эквивалент", в столбцах 2, 6-7 указываются характеристики предлагаемой замены. Также, участник должен предоставить заполненную Форму описания предлагаемых участником эквивалентов Приложение № 1.3 к аукционной документации. Порядок заполнения указан в разделе Общие требования и правила заполнения полей таблицы формы Приложения № 1.3 к аукционной документации).

Один из пунктов технических и функциональных характеристик содержит понятие «марка, бренд». Но, положения Гражданского Кодекса Российской Федерации не содержат понятия какого средства индивидуализации товара как «марка» и не устанавливают обязанность производителя иметь торговую марку в обязательном порядке, в связи с чем, у производителя может отсутствовать торговая марка на конкретную произведенную продукцию. Аукционная документация № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 (далее по тексту-Документация) также не содержит определение понятия «марка».

В пункте 3.17.3. Документации указано, что в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции, тогда как в соответствии с пунктом 3.17.4.если участником аукциона предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен указать по каждому наименованию эквивалентного товара марку, модель, название, производителя, конкретные характеристики и их значения, соответствующие требованиям документации. В случае непредставления указанной информации товар не будет рассматриваться как эквивалентный.

Так как понятие «марка» отсутствует в Документации и Гражданском Кодексе Российской Федерации, не понятно, что такое «эквивалентный товар».

При этом разделы технического предложения «Производитель товара с указанием ИНН» заполняются в соответствии с п. 3.17.4.в случае предложения «эквивалентного товара».

Учитывая тот факт, что понятие «марка» отсутствует в Документации и Гражданском Кодексе Российской Федерации, Участник № 2 (Заявитель) подал Заявку с техническим предложением, указав весь перечень технических и функциональных характеристик предлагаемого участником № 2 к поставке товара по предмету закупки, и заполнив все нужные графы и пункты.

Более того, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о марке предполагаемого к поставке товара при заполнении заявки на участие в закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее по тексту-Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 статьи 2 Положения о закупке.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку участника № 2 противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно п.1 ч.10 ст.3, а также п.4 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

*Учитывая изложенное*

**ПРОШУ:**

Признать незаконным решение экспертной группы по итогам рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты».

Аннулировать результаты рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты.

Приложения:

1. Доверенность, выданная Заявителем представителю Волгиной Елене Михайловне, зарегистрированная в реестре: 77/725-н/77-2018-9-521- копия, 1 экземпляр;
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»- копия. 1 экземпляр.





3. Извещение о проведении запроса котировок «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты» - копия, 1 экземпляр;
4. Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договоров поставки средств индивидуальной защиты, Приложение № 1.2., Приложение № 1.3. -копия, 1 экземпляр;
5. Приложение № 1.1 к аукционной документации № 5907/ОАЭ-РЖД/19 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ -копия, 1 экземпляр;
6. Приложение № 1.3 к аукционной документации № 5907/ОАЭ-РЖДС/19 Техническое предложение ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век» - копия, 1 экземпляр.
7. ПРОТОКОЛ № 5907/ОАЭ-РЖДС/19/1-копия, 1 экземпляр-всего на 138-х листах.

Представитель по доверенности

Е.М. Волгина

