

№ 056/04/18.2 - 17/20  
25.12. - 17/20

14.12.19

460000, г.Оренбург, пер.Матросский, д.2  
Эл.почта: omega56op@gmail.com  
8 (3532) 251-251  
Сайт: охрана 56.рф  
ИНН/КПП 5612039035/561001001



**ИМЯ ВАШЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Исх.№365 от 18.12.2019г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Оренбургской области**

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Охранное предприятие «ОМЕГА»  
(ООО «ОП «ОМЕГА»)  
Адрес: 460000, г. Оренбург, пер. Матросский, д.2  
Телефон: (3532) 938-077  
E-mail: [omega56op@gmail.com](mailto:omega56op@gmail.com)

Заказчик (копия):  
ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в  
Оренбургской области  
460000, Оренбургская обл, г Оренбург, ул Кирова, д. 48  
Контактное лицо  
Контактный телефон +7 (353) 2774934  
Адрес электронной почты: [56.fbuz\\_zakupki@mail.ru](mailto:56.fbuz_zakupki@mail.ru)

12.14

Закупка № 31908592699

**Жалоба  
на действия заказчика**

29.11.2019 года на официальном сайте ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru/> была опубликована информация о проведении закупки вооруженной охраны в рабочие дни учреждения с материальной ответственностью за вверенное имущество (Орск) с реестровым номером 31908592699 (Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЦЕНТР ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ").

Нами было принято участие в данной закупке.

По итогам участия в данной закупке на официальном сайте ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru/> был размещен **Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 13.12.2019г.** (далее по тексту – Протокол), согласно которому заявка организации ООО «Охранное предприятие «ОМЕГА» была незаконно отклонена. Согласно п. 15 Протокола заявка ООО «ОП «ОМЕГА» отменена за несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки ч. 1 п. 14 раздел 4 сведения о подлежащих к поставке товарах, которые являются предметом договора, сведения о подлежащих выполнению работах, оказанию услуг, которые являются предметом договора, и иные сведения об условиях исполнения договора согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки установленным в документации о проведении запроса котировок(в электронной форме).

П.14 документации о закупке установлено наличие в котировочной заявке на участие в аукционе в электронной форме двух частей: технической и коммерческой.

15:00

11369 18 ДЕК 2019

14	Требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок (в электронной форме)	<p>Котировочная заявка на участие в аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей технической и коммерческой.</p> <p>Техническая часть заявки должна содержать следующие сведения и документы:</p> <p>1) сведения о подлежащих к поставке товарах, которые являются предметом договора, сведения о подлежащих выполнению работах, оказанию услуг, которые являются предметом договора, и иные сведения об условиях исполнения договора согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки установленным в документации о проведении запроса котировок(в электронной форме).</p> <p>2) участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок на основании требований п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального закона от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» должна быть представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности со следующим перечнем разрешенных видов услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- защита жизни и здоровья граждан;</li> <li>- охрана объектов и имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п.7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;</li> <li>-охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;</li> <li>-обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;</li> <li>-консультирование и подготовка</li> </ul>
----	---	---

рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;

- наличие оперативного дежурного работающего в круглосуточном режиме (дежурная часть). Данное требование подтверждается гарантийным письмом.

- наличие у предприятия оружия, боеприпасов и спец. средств. Данное требование подтверждается копией разрешения на хранение оружия и боеприпасов. Информационное письмо предприятия о наличии у сотрудников специальных средств.

- наличие не менее 2 (двух) групп быстрого реагирования с сотрудниками 6 (шестого) разряда на автомобилях, раскраска которых согласована с органами внутренних дел.

- наличие у сотрудников группы быстрого реагирования связи с дежурным подразделением: охранной организацией. Данное требование подтверждается копией разрешения на использование радиочастот и радиочастотных каналов.

- оказывать консультации и давать предложения Заказчику по организации на объекте (лабораториях) системы безопасности для сотрудников и посетителей.

- оказывать услуги без привлечения соисполнителей.

Коммерческая часть заявки должна содержать следующие сведения и документы:

3) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, информацию о контактном лице (ФИО, номер телефона), банковские реквизиты ИНН, КПП, ОГРН и другие сведения, предусмотренные

		<p>документацией о проведении запроса котировок (в электронной форме);</p> <p>4) декларация о стране происхождения товара (в свободной форме);</p> <p>5) декларация, подтверждающая статус субъекта малого предпринимательства;</p> <p>6) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок (в электронной форме) - лицензия, разрешение на использование оружия;</p> <p>7) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок (в электронной форме);</p> <p>8) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах с учетом НДС и указанием его размера или при отсутствии указать УСН (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи), предусмотренных документацией о проведении запроса котировок (в электронной форме).</p> <p>В технической части ТКП не допускается указание какой-либо информации, относящейся к коммерческой части (общей стоимости, единичных расценок и т.п.). При необходимости отдельные документы технической и коммерческой части ТКП могут дублировать друг друга при условии, что такие документы в технической части ТКП будут представлены без указания цен, а в коммерческой части с указанием цен. В случае несоблюдения данного требования ТКП будет отклонено.</p>
--	--	---

При этом п.15 документации о закупке установлена форма подачи заявки на участие в данной запросе котировок (в электронной форме) - **Приложение № 1** к документации о проведение запроса котировок.

Заявка на участие заполнена нами согласно установленной форме подачи заявки без каких-либо изменений.

*Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

*Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.*

Считаем, что Заказчик данной закупки незаконно отклонил заявку поскольку все документы и сведения ООО «ОП «Омега» представило в полном объеме, заявка на участие заполнена нами согласно установленной форме подачи заявки без каких-либо изменений согласно Приложению № 1 к документации о проведение запроса котировок.

Таким образом, действия заказчика по отклонению заявки ООО «ОП «Омега» являются незаконными. *Своими действиями Заказчик преследовал следующую цель: отдать исполнение контракта «своему» исполнителю. Заказчик неправомерно ограничил конкуренцию при проведении данной процедуры закупки путем отклонения нас, как участника закупки.*

Устанавливая вышеописанные положения п. 14,15 документации о закупке заказчик вводит в заблуждение участников закупки, а затем необоснованно отклоняет данных участников, ограничивая подобными действиями конкуренцию при проведении закупки.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

*Таким образом, действия заказчика нарушают положения ч. 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», ч. 1 статьи 3, п. 9 ч. 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу на действия заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЦЕНТР ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ».
2. Выдать предписание об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1287548.
3. Выдать предписание об устранении нарушений, обязать заказчика признать заявку ООО «ОП «Омега» соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок на право заключить договор на оказание услуг вооруженной охраны в рабочие дни учреждения с материальной ответственностью за вверенное имущество для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области в городе Орске, городе Новотроицке, Ясенском городском округе, Домбаровском, Светлинском районах».

**Приложения:**

1. Документация к закупке № 31908592699 - 39 стр.
2. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1287548;
3. Документ на руководителя;
4. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе

Директор ООО «ОП «ОМЕГА»



