

Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, 107078

от ООО «Эй Би Си Урал Архив»

Адрес нахождения: 456304, Челябинская область, г. Миасс, пр-т Автозаводцев, д.13, офис 8; Почтовый адрес: 456300, Челябинская область, г. Миасс, ул. Романенко, д. 44, а/я 1148

Исх. №: F02-003

дата: 14.05.2019

Московское УФАС
Рег. номер 26033/19
зарегистрирован 14.05.2019



ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении Закона о закупках

- 1. **Сведения о лице, в отношении которого подано заявление:** Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» Адрес: г. Москва, 107078, пр-т Академика Сахарова, д. 9, контактное лицо: Сухорукова Дарья Андреевна, тел: + 7(495) 721-97-00 (доб. 74-31), e-mail контактного лица: suhorukovada@veb.ru;
- 2. **Сведения об обжалуемой закупке:** номер извещения: № 31907759798; дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.04.2019; наименование закупки: «Оказание услуг по организации и обеспечению внеофисного хранения архивных документов на бумажном носителе»
- 3. **Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона, которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, частей 1, 6 ст. 3 Закона о закупках: Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, не применялись в равной степени ко всем участникам закупки.

4. Описание нарушения антимонопольного законодательства:

Действия (бездействия) Комиссии связаны с несоблюдением ею п.п. 9.3 раздела I Общие требования Документации (далее – п.п. 9.3): «Устанавливаемые заказчиком обязательные и дополнительные требования, в отношении каждого лота отдельно, *предъявляются в одинаковой степени ко всем участникам закупки*».

Согласно Протоколу заседания Комиссии № 52 от 30.04.2019 г., в результате рассмотрения заявок были установлены допуск заявки № 6765 к участию в запросе предложений участника закупки и отказ в допуске заявки № 8162 к участию в запросе предложений участнику закупки, так как, согласно результатам данного Протокола, участник заявки № 8162 не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений. При рассмотрении Комиссией заявок, было определено следующее:

«в составе Заявки участника закупки отсутствует документ, подтверждающий наличие у участника на праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещения в котором будет организовано хранение архивных документов - представлен договор аренды помещения, заключенный на срок до 23 ноября 2021 года, что не соответствует сроку действия договора оказания услуг (пп. 4.1 п. 17 Информационной карты запроса предложений; пп. 3 п. 20.7 документации о проведении запроса предложений)».

Данное *требование не указано*, как требование в разделе I «Информационная карта запроса предложений», только уточнено, что «Участник закупки должен обладать на праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещением, в котором будет организовано хранение архивных документов».

ООО «Эй Би Си Урал Архив» выполняет данный пункт, и соответствующая документация для доказательства выполнения данного пункта была предоставлена заказчику.

В составе заявки участника закупки был предоставлен документ, подтверждающий наличие у ООО «Эй Би Си Урал Архив» на праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещения, в котором будет организовано хранение архивных документов (что и подтверждается Протоколом №52) со сроком до 23 ноября 2021 года.

Кроме того, отклонение заявки, которое было указано Комиссией в Протоколе №52, в соответствии с п. 20.4 раздела I Общие требования Документации, не влияет на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики продукции, а также не ограничивает права и не накладывает дополнительные обязательства на Заказчика, не ограничивает обязательства поставщика (исполнителя, подрядчика) по договору по сравнению с тем, как это предусмотрено в настоящей Документации, и не создаёт преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки. Согласно этой информации Комиссии следовало бы допустить заявку № 8162 к участию в оценке и сопоставлению заявок.

В соответствии с п. 2 части 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, в соответствии с частью 6 ст. 3 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

02.05.2019 ООО «Эй Би Си Урал Архив» был направлен запрос о разъяснении в Комиссию по осуществлению конкурентных закупок ВЭБ.РФ, который содержал просьбу предоставления разъяснения и подтверждения соответствия вышеуказанным требованиям, а также выполнения Комиссией п.п. 9.3 в отношении предъявления в одинаковой степени требования соблюдения пункта о сроках договора аренды ко всем участникам закупки.

На сегодняшний день разъяснений и подтверждения того, что другие участники, а именно ООО «ОСГ Рекордз Менеджмент Центр», подавший заявку № 6765, предоставил действующие на момент участия документы на право владения и/или пользования и/или распоряжения помещением, в котором будет организовано хранение архивных документов, с приложением подтверждающих документов (действующий на весь срок действия договора оказания услуг договор аренды или субаренды помещений или свидетельство о праве собственности), не было получено со стороны Комиссии.

Согласно информации, которую можно получить от брокеров недвижимости, участник заявки № 6765 мог предоставить ложные сведения и/или предоставить не полную документацию (т. е. не действительную и/или не действующую версию договора аренды путем не предоставления всех дополнительных соглашений к нему (к договору аренды), и Комиссия ВЭБ РФ могла неверно и неправильно понять и оценить предоставленные документы, а именно:

А) в предоставленных документах срок аренды истек, а возможность или право на продления договора аренды обосновано правом, указанным в договоре как право продления на новый срок, однако документы, подтверждающие такое возможное продление, отсутствуют. Это означает, что в заявке не было предоставлено документов о праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещением и заявка № 6765 должна быть отклонена Комиссией за несоответствие п.п. 2.1 п. 16 Требования, предъявляемые к участникам закупки, раздела II «Информационная карта ВЭБ РФ»: «Участник закупки должен обладать на праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещением, в котором будет организовано хранение архивных документов».

Б) в предоставленных документах отсутствуют дополнительные соглашения, которые изменяют срок аренды и/или право на продление заключенные после даты документов, предоставленных в заявке. Это означает, что предоставленный комплект документов на аренду помещения не является полным договором аренды, определяющий сроки договора и подтверждающий право владения помещением. Так как частичное предоставление документов договора аренды не может подтвердить обладание помещением на праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещением, в котором будет организовано хранение архивных документов и заявка № 6765 должна быть отклонена Комиссией ВЭБ РФ за несоответствие п.п. 2.1 п. 16 Требования, предъявляемые к участникам закупки, раздела II «Информационная карта ВЭБ РФ»: «Участник закупки должен обладать на праве владения и/или

пользования и/или распоряжения помещением, в котором будет организовано хранение архивных документов».

В) в договоре аренды предоставлены права на продление, а не права на владение и/или пользования и/или распоряжения помещением. Такое право 1) не обязывает продлить договор аренды ни одну из Сторон, 2) не гарантирует такое продление, 3) не подтверждает действие договора 4) не подтверждает право владения и/или пользования и/или распоряжения помещением, поэтому заявка № 6765 должна быть отклонена Комиссией за несоответствие п.п. 2.1 п. 16 Требования, предъявляемые к участникам закупки, раздела II «Информационная карта ВЭБ РФ»: «Участник закупки должен обладать на праве владения и/или пользования и/или распоряжения помещением, в котором будет организовано хранение архивных документов».

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Кроме того, обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.


Далее, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

А также, в соответствии со ст. 24 и п. 2 ч. 4 ст. 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и на основании вышеизложенного, **просим:**

- 1) Рассмотреть данную жалобу по существу возникшей проблемы.
- 2) Провести внеплановую документарную проверку по запросу предложений № 31907759798 на соответствие нормам Документации о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации и обеспечению внеофисного хранения архивных документов на бумажном носителе.
- 3) Провести проверку документов, выложенных на электронной торговой площадке <https://www.sberbank-ast.ru/> и их соответствие с документами рассматриваемые Комиссией.
- 4) Отменить Протокол № 52 от 30.04.2019.
- 5) Ответить письменно по адресам: e-mail: orders@abc-archive.ru и почтовому адресу: 456300, Челябинская область, г. Миасс, ул. Романенко, д. 44, а/я 1148

5. Приложения:

1. Запрос о разъяснении в Комиссию по осуществлению конкурентных закупок ВЭБ.РФ от 02.05.2019 – на 3 л.;
2. Доверенность, подтверждающая полномочия лица на подписание жалобы – на 1 л.


С уважением,
Мойа Г. Виктория А.