



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»

(ФГУП «Охрана» Росгвардии)
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии
по Карачаево-Черкесской республике
ул. Старикова, д. 24, КЧР, г. Черкесск, 369001
тел./факс: (878 2) 27-96-27 / 27-84-22
kchr@fgup-ohrana.ru

29.03.2024 № 09/337

на № от

Ставропольское УФАС Росс.
Рег. номер 5007/24
зарегистрирован 29.03.2024



В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю
ул. Ленина, д. 384, г. Ставрополь, СК, 355003
E-mail: to26@fas.gov.ru

Заказчик (организатор конкурса):
Государственное унитарное
предприятие Ставропольского Края
«Ставрополькрайводоканал»
ул. Доваторцев, д. 35А, г. Ставрополь, СК, 355037
E-mail: public@skvk.ru, omts@skvk.ru
тел.: +7 (865 2) 99-27-47, доб. 1145, 1205, 1108

Оператор электронной площадки:
Акционерное общество «Единая
электронная торговая площадка»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва, 115114
E-mail: ko@roseltorg.ru
тел.: +7 (495) 150-20-20; 730-59-07; 504-35-05

Заявитель:
Федеральное государственное
унитарное предприятие «Охрана»
Росгвардии в лице его филиала по
Карачаево-Черкесской Республике
ул. Старикова, д. 24, г. Черкесск, КЧР, 369001
E-mail: kchr@fgup-ohrana.ru
тел.: +7-928-025-59-25

Жалоба
на действия заказчика

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» 21.03.2024 разместило в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) извещение № 32413410703 о проведении конкурса в электронной форме «Оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»¹.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе:
01.04.2024 – 10 часов 00 минут.

Согласно данному извещению и документации «О закупке по проведению конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайво-

¹ Далее - Конкурс

доканал»² участником конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (Письмо Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»³ субъектами малого и среднего предпринимательства являются - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (порядок включения хозяйствующих субъектов в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведение данного реестра предусмотрен статьей 4.1 данного закона).

Категории субъектов малого и среднего предпринимательства (критерии отнесения к ним) определены ст. 4 Закона 209-ФЗ, при этом государственные организации (государственные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия) заведомо не относятся субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно письму ФАС России и Федеральной службы войск национальной гвардии⁴ от 27.06.2018 № ИА/48336/18/1/5277 «О позиции ФАС России и Росгвардии по вопросу заключения государственных контрактов на оказание услуг по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (приложение к письму ФАС России от 04.07.2018 № ИА/50781/18 «По вопросу о заключении государственных контрактов на оказание услуг по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется») охрана частными охранными организациями объектов, включенных в Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587⁵, не допускается. Такие объекты должны охраняться государственными организациями (подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии, ФГУП «Охрана» Росгвардии).

² Далее – Документация

³ Далее – Закон № 209-ФЗ

⁴ Далее – Росгвардия

⁵ Далее – Перечень № 587

ФГУП «Охрана» Росгвардии⁶ (ИНН 7719555477, ОГРН 1057747117724, является профессиональным исполнителем (участником) на рынке охранных услуг.

ФГУП «Охрана» Росгвардии создано на основании Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»⁷, постановления Правительства РФ от 11.02.2005 № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ»⁸, в рамках реформирования подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ, в целях оптимизации структуры указанных подразделений и обеспечения надежной охраны имущества физических и юридических лиц. Согласно пункту 5 Указа Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Росгвардии», Предприятие находится в ведении Росгвардии.

В соответствии со ст. 1, 49 и 113 Гражданского кодекса РФ, ст. 3 Закона № 161-ФЗ Предприятие обладает специальной правоспособностью, определенной его Уставом, и свободно в выборе предмета и содержания заключаемых договоров, любых форм хозяйственных взаимоотношений, которые соответствуют законодательству РФ и Уставу.

Учредителем Предприятия является РФ, и его организационно-правовая форма (ФГУП) и правоспособность при создании были определены РФ. От имени РФ права собственника имущества Предприятия осуществляют органы государственной власти РФ (Росимущество и Росгвардия).

ФГУП «Охрана» Росгвардии осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ. В силу ст. 26 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране»⁹, действие данного закона (за исключением отдельных положений, указанных в данной статье), распространяется на военизированные и сторожевые подразделения Предприятия. В соответствии со ст. 26 Закона № 77-ФЗ, Постановления № 66 и положений Устава, утвержденного приказом Росгвардии от 12.05.2021 № 165, Предприятие является государственной организацией с охранными функциями и имеет право осуществлять на договорной основе охрану имущества физических и юридических лиц, объектов всех форм собственности, независимо от ведомственной принадлежности, в том числе объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется (пункты 13.1, 14 Устава).

Проведение Заказчиком закупки на оказание услуг по охране имущества исключительно у субъектов малого и среднего предпринимательства нарушает права государственных организаций с охранными функциями (в т. ч. ФГУП «Охрана» Росгвардии), которые обладают полномочиями для охра-

⁶ Далее – Предприятие

⁷ Далее – Закон № 161-ФЗ

⁸ Далее – Постановление № 66

⁹ Далее – Закон № 77-ФЗ

ны объектов Заказчика и могли принять участие в такой закупке, если бы такое указанное ограничение не было установлено Заказчиком.

В связи с этим, Предприятие (Заявитель) считает, что действия Заказчика по осуществлению такой Закупки нарушают его права и законные интересы как субъекта охранной деятельности и возможного (потенциального) участника закупки подобного рода (по профилю – охрана объектов), поскольку имеет место осуществление Заказчиком Закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹⁰ и Положения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», утвержденного приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 27.11.2023 № 452-ОД¹¹.

В п. 12 Информационной карты конкурса и абз. 3 п. 3.2 Технического задания установлено обязательное требование к участникам закупки – наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с требованиями, установленными пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона РФ от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пунктом 7 части 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»¹² «Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности» (за исключением органов государственной власти, государственных учреждений и предприятий, имеющих право осуществлять охранную деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами и учредительными документами).

Учитывая, что в виде исключения в п. 12 Информационной карты конкурса перечислены органы государственной власти, государственные учреждения и предприятия, указывает на то, что участие этих поставщиков охранных услуг без наличия лицензии на осуществление частной охранной деятельности в Конкурсе допускается. Таким образом, данная позиция свидетельствует о взаимном противоречии Информационной карты с Извещением и Документацией, ограничивающими состав участников Конкурса субъектами малого и среднего предпринимательства.

В подтверждение данного вывода подлежат учету следующие обстоятельства (факты).

В настоящее время в сфере охранных услуг РФ осуществляют деятельность следующие основные субъекты, имеющие право осуществлять охранную деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами и учредительными документами:

¹⁰ Далее – Закон № 223-ФЗ

¹¹ Далее – Положение «Ставрополькрайводоканал»

¹² Далее – Закон № 2487-1

1. Росгвардия.
 - 1.1. Вневедомственная охрана.
 - 1.2. Специализированные подразделения по охране важных государственных объектов и специальных грузов.
 - 1.3. ФГУП «Охрана» Росгвардии.
2. Федеральная служба охраны.
3. Министерство внутренних дел РФ.

Подразделения полиции по охране дипломатических представительств.
4. Юридические лица с особыми уставными задачами.
 - 4.1. Частные охранные организации.
 - 4.2. Ведомственная охрана.

Все перечисленные субъекты охранной деятельности, за исключением частных охранных организаций, не являются субъектами малого и среднего предпринимательства, кроме того субъекты, указанные в п. 1.2, 2, 3 и 4.2 согласно нормативных документов, регламентирующих их деятельность, не оказывают услуги, являющиеся предметом Конкурса. Соответственно если руководствоваться п. 12 Информационной карты конкурса в Конкурсе могут принять участие, в том числе подразделения вневедомственной охраны Росгвардии и ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Таким образом, имеется явное противоречие между выбранным способом проведения закупки, указанным в извещении № 32413410703 и п. 12 Документации, что является нарушением ч. 8. ст. 4 Закона № 223-ФЗ и не соответствует абз. 8 п. 1 ч. I Документации согласно которым сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 2.3 Документации, п. 4 Информационной карты, п. 1 и абз. 1 п. 3.2 Технического задания предметом Конкурса является оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал». В п. 3.1 Технического задания указано, что Перечень территорий объектов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», на которых планируется организовать охрану имущества указаны в Приложение № 1 к Техническому заданию. Исходя из перечисленного описания объекта закупки, охране подлежит **имущество на территории объекта**.

В таблице «Перечень территорий объектов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», на которых организована охрана имущества», являющейся приложением № 1 к Техническому заданию, приведена следующая информация:

столбец 2 «Охраняемый объект и его адрес»;
 строка 1 столбца 2 «Территория Кубанского цеха очистных сооружений водоснабжения (караульное помещение) ПТП Кубанские ОСВ филиала «Кавминводоканал», КЧР, п. Октябрьский, ул. Шоссейная, 13»;

строка 2 столбца 2 «Территория Кубанского цеха очистных сооружений водоснабжения (проходная № 1) ПТП Кубанские ОСВ филиала «Кавминводоканал», КЧР, п. Октябрьский, ул. Шоссейная, 13»;

строка 3 столбца 2 «Территория Кубанского цеха очистных сооружений водоснабжения (проходная № 2) ПТП Кубанские ОСВ филиала «Кавминводоканал», КЧР, п. Октябрьский, ул. Шоссейная, 13»;

строка 4 столбца 2 «Территория Кубанского цеха очистных сооружений водоснабжения (проходная № 3) ПТП Кубанские ОСВ филиала «Кавминводоканал», КЧР, п. Октябрьский, ул. Шоссейная, 13»;

строка 5 столбца 2 «Территория Кубанского цеха очистных сооружений водоснабжения (внутренний пост) ПТП Кубанские ОСВ филиала «Кавминводоканал», КЧР, п. Октябрьский, ул. Шоссейная, 13»;

Если принять во внимание вышеуказанную информацию из Приложения № 1 к Техническому заданию, то охране подлежит **территория Кубанского цеха очистных сооружений водоснабжения**. При этом в скобках указаны **караульное помещение, три проходные и внутренний пост**, означают ли они размещение постов охраны или они также являются охраняемыми объектами – не ясно.

Таким образом, согласно Документации, охране подлежат имущество на территории цеха или территория цеха, или помещения с проходными и постом, соответственно точно и четко не описаны функциональные характеристики, технические и качественные характеристики предмета закупки, что является нарушением п. 1 ч. 6.1 Закона № 223-ФЗ и п/п. 1 п 3.9 Положения «Ставрополькрайводоканал».

Наличие обязательных требований, установленных п. 12 Информационной карты конкурса и абз. 2 п. 3.2 Технического о наличии у участника Конкурса лицензии на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с требованиями Закона № 2487-1, необходимость предоставления участником Закупки копии данной лицензии с разрешенными видами охранных услуг, предусмотренных п. 1-7 ч. 2 ст. 3 Закона № 2487-1 (п/п. 10 п. 14 Информационной карты конкурса), а также наличия у участника закупки работников с удостоверениями охранников 6-го разряда с удостоверениями охранников 6-го разряда (п. 37 Информационной карты конкурса раздел «Оснащение материально-техническими, трудовыми, финансовыми ресурсами необходимыми для оказания услуг» п. 2.1 раздела и п/п.1), **которые предусмотрены только для частных охранников (ст. 15.3 Закона № 2487-1, приказ Росгвардии от 30.11.2019 № 396)** позволяет сделать вывод о том, что участником конкурса **может быть только частная охранная организация**, а заказчику при описании объекта закупки и участнику конкурса после победы в конкурсе необходимо руководствоваться Законом № 2487-1.

Учитывая, что согласно Документации, охране подлежат имущество на территории цеха или территория цеха, или помещения с проходными и постом, обратимся к п. 5 ст. 1.1 Закона 2487-1, согласно которому объекты

охраны — это недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

Производственно-техническое подразделение филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» – «Кавминводводоканал» Кубанские очистные сооружения водоснабжения¹³ расположены на территории п. Октябрьский Прикубанского района, Карачаево-Черкесской Республики, ул. Шоссейная 13.

Арбитражным судом Карачаево-Черкесской Республики в рамках дела № А25-4015/2022 (решение от 07.06.2023) установлено и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, Министерством имущественных отношений Ставропольского края и ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не оспаривалось, что Кубанские ОСВ является комплексом очистных сооружений водопровода, состоящего из 29-ти объектов недвижимого имущества, а также являются основным источником водоснабжения для региона Кавказских Минеральных вод и стратегическим объектом для организации бесперебойного водоснабжения населения Ставропольского края, а также одной из составляющих в вопросе жизнеобеспечения населения Ставропольского края. Около 90% объема воды от Кубанских ОСВ подается потребителям Ставропольского.

№	РНФИ/кадастровый номер	Наименование объекта	Общая площадь, кв. м.
1	ПП2090002161/09:02:0070201:167	Станция очистки воды (1 очередь)	9012,80
2	ПП12090002162/09:02:0070201:158	Проходная	15,60
3	ПП12090002163/09:02:0070201:157	Камера переключения	102,40
4	ПП12090002164/09:02:0060501:56	Камера переключения	4,80
5	ПП12090002165/09:02:0060501:54	Камера переключения	4,80
6	ПП12090002166/09:02:0070201:160	Проходная	15,60
7	ПП12090002167/09:02:0200101:728	Склад хлора	193,20
8	ПП12090002168/09:02:0070201:159	Постовая будка	1,10
9	ПП12090002169/09:02:0150101:308	Участок подготовки воды на площадке очистных сооружений водоснабжения	388,40
10	ПП12090002170/09:02:0150101:307	Котельная с ГРУ	445,10
11	ПП12090002171/09:02:0070201:168	Проходная	15,60
12	ПП12090002172/09:02:0200101:708	Гараж	545,90
13	ПП12090002173/09:02:0070201:166	Станция очистки воды (2 очередь)	6 982,10
14	ПП12090002174/09:02:0070201:161	Механическая ремонтная мастерская	389,20
15	ПП12090002175/09:02:0070201:154	Станция очистки воды (3 очередь)	7 323,90
16	ПП12090002176/09:02:0200101:735	Здание водозабора	69,30
17	ПП12090002177/09:02:0070201:153	Караульное помещение	336,70
18	ПП12090002178/09:02:0070201:156	Блок реагентного хозяйства	1 401,70
19	ПП12090002179/09:02:0200102:76	Здание охраны	9,50
20	ПП12090002180/09:02:0070201:155	Насосная	271,00
21	ПП12090002181/09:02:0060501:51	Склад	88,80

¹³ Далее – Кубанские ОСВ

22	П12090002182/09:08:0080101:75	Административное здание	220,60
23	П12090002183/09:02:0070201:169	Трансформаторная подстанция	12,30
24	П12090002184/09:02:0070201:170	Проходная	4,00
25	П12090002185/09:02:0060501:53	Камера переключения	4,80
26	П12090002186/09:02:0070201:151	Нежилое здание	27,20
27	П12090002187/09:09:0130101:961	Гидротехнические сооружения пруда осадко-накопителя	-
28	П12090002188/09:02:0060501:55	Водоприемный колодец, совмещенный с насосной станцией	536,10
29	А12090002189/09:02:0060501:52	Проходная	15,90

Правительство РФ своим Постановлением от 23.12.2016 № 1467 утвердило Требования к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, форму паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения¹⁴.

Согласно п. 2 Требований к антитеррористической защищенности под объектами водоснабжения и водоотведения для целей настоящих требований следует понимать территориально обособленные (расположенные в пределах внешнего периметра, границы которого установлены в соответствии с законодательством РФ) комплексы зданий, сооружений и оборудования, предназначенные для осуществления водоснабжения (водозаборы (в том числе входящие в их состав гидротехнические сооружения), очистные сооружения водопровода, водопроводные насосные станции, резервуары, водонапорные башни).

При проведении категорирования Кубанских ОСВ в соответствии с разделом II Требований к антитеррористической защищенности, данному объекту присвоена вторая категория и в соответствии с п/п. «б» п. 30 тех же требований **«В целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения путем его охраны, реализации на нем пропускного и внутриобъектового режимов, а также выполнения функций, которые в соответствии с законодательством РФ реализуются в рамках частной охранной деятельности или ведомственной охраны, на объекте водоснабжения и водоотведения должно быть организовано круглосуточное дежурство постов подразделения охраны объекта водоснабжения и водоотведения, сотрудники которого в соответствии с законодательством РФ оснащаются гражданским оружием и специальными средствами».** То есть охране подлежит объект, в данном случае Кубанские ОСВ (комплекс) а не его территория или отдельные караульное помещение, проходные и посты.

Таким образом, мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта – Кубанские ОСВ должны включать круглосуточную охрану объекта, реализацию на нем пропускного и внутриобъектового режимов вооруженными и экипированными специальными средствами работниками охранной организации.

¹⁴ Далее – Требования к антитеррористической защищенности