

В силу пункта 31 Требований к антитеррористической защищенности решение о привлечении частных охранных организаций для обеспечения антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения принимается руководителем организации, осуществляющей эксплуатацию объекта водоснабжения и водоотведения, с учетом ограничений, установленных законодательством РФ, регулирующим частную охранную деятельность (то есть с учетом запретов (ограничений) установленных ч. 3 ст. 11 Закона № 2487-1 и Перечнем № 587).

Учитывая, что в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Требования к антитеррористической защищенности являются обязательными для выполнения, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» организована Закупка, являющаяся предметом настоящей Жалобы.

Данный вывод дополнительно подтверждается требованием в Документации:

о наличии у участника лицензии предусмотренной п. 7 ч. Закона РФ № 2487-1 «Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона»;

наличие у участника разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему (п. 12 Информационной карты конкурса и абз. 4 п. 3.2 Технического задания);

наличие у работников охраны документов (свидетельств, сертификатов, удостоверений), подтверждающих успешное прохождение работниками (охранниками) курсов повышения квалификации по охране и обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объектов с массовым пребыванием граждан в объеме не менее 72-х часов (п. 37 Информационной карты конкурса раздел «Оснащение материально-техническими, трудовыми, финансовыми ресурсами необходимыми для оказания услуг» п/п. 3 п. 2.1 раздела).

Учитывая вышеизложенное, в том числе определения данные объектам в п. 5 ст. 1.1 Закона 2487-1 и п. 2 Требований к антитеррористической защищенности, а также то, что нуждой ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» является выполнение обязательных Требований к антитеррористической защищенности, то Территория Кубанских ОСВ не может быть объектом охраны, так как объекты охраны — это здания, строения, сооружения и оборудование, а в данном случае весь комплекс очистных сооружений в целом.

Предмет закупки Конкурса, по нашему мнению, это охрана объектов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и при соблюдении Заказчиком п. 1 ч. 6.1 Закона № 223-ФЗ и п/п. 1 п. 3.9 Положения «Ставрополькрайводока-

нал» Приложение № 1 к Техническому заданию должно быть изложено следующим образом:

строка 1 столбца 2 Кубанские ОСВ, дислокация поста охраны в караульном помещении;

строка 2 столбца 2 Кубанские ОСВ, дислокация поста по осуществлению контрольно-пропускного режима в проходной № 1;

строка 3 столбца 2 «Кубанские ОСВ, дислокация поста по осуществлению контрольно-пропускного режима в проходной № 2;

строка 4 столбца 2 Кубанские ОСВ, дислокация поста по осуществлению контрольно-пропускного режима в проходной № 3;

строка 5 столбца 2 Склад хлора Кубанских ОСВ (данный объект согласно утвержденному паспорту безопасности является критическим элементом Кубанских ОСВ и согласно п. 38 Требований к антитеррористической защищенности объекта устанавливается отдельный порядок его охраны и контроля подразделением охраны объекта водоснабжения и водоотведения, а также порядок доступа в места их расположения работников и посетителей объекта водоснабжения и водоотведения).

Из п. 6 Информационной карты конкурса, абз. 4 и 5 п. 3.2 Технического задания следует, что оказание услуг по охране имущества не распространяется на **объекты водоподготовки**, предназначенные для обеспечения хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения административных центров (столиц) субъектов РФ, населенных пунктов, на территориях которых расположены системообразующие и градообразующие организации, осуществляющие деятельность, имеющую стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Охрана данных объектов осуществляется на основании Законов и нормативно-правовых актов, регламентирующих данный вид охраны. Имущество Заказчика, находящееся на территориях объектов и подлежащее охране, передается исполнителю актами приема-передачи имущества под охрану.

Кубанские ОСВ предназначены для очистки (обработки) воды и обеспечения водоснабжения населенных пунктов особо охраняемого эколого-курортного региона РФ Кавказские Минеральные Воды, в том числе административного центра (столицы) СКФО города-курорта федерального значения Пятигорск и административного центра (столицы) КМВ города-курорта федерального значения Ессентуки.

В ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» приведены следующие понятия:

водоподготовка (п. 3) – обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды;

водоснабжение (п. 4) – водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам.

Учитывая данные определения, предназначение Кубанских ОСВ, вид деятельности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» забор, очистка и распре-

деление воды (п. 36 ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и информацию, содержащуюся в решении Арбитражного судом Карачаево-Черкесской Республики от 07.06.2023 по делу № А25-4015/2022, данный объект, является объектом водоснабжения – водоподготовки.

При этом объект водоснабжения-водоподготовки Кубанские ОСВ относится к п. 17 Перечня № 587.

Согласно Перечня № 587 частная охранная деятельность не распространяется на гидротехнические сооружения, каскад гидротехнических сооружений, расположенных на одной реке (за исключением таких сооружений и каскадов, входящих в состав объекта топливно-энергетического комплекса), коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки, предназначенные для обеспечения хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения административных центров (столиц) субъектов РФ, населенных пунктов, на территориях которых расположены системообразующие и градообразующие организации, осуществляющие деятельность, имеющую стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также закрытых административно-территориальных образований (п. 17 Перечня, указаны в п. 6 Информационной карты конкурса, абз. 4 и 5 п. 3.2 Технического задания), а также объекты по хранению химически опасных веществ, которым в установленном Правительством РФ порядке в связи с обеспечением антитеррористической защищенности присвоены высокая или средняя категории (п. 16 Перечня).

Кубанские ОСВ относятся к п. 17 Перечня № 587 с учетом следующих признаков.

Признак № 1. Кубанские ОСВ предназначены для обеспечения водоснабжения г. Ессентуки, на территории которого расположено акционерное общество «Кавминкурортресурсы» (ИНН 2626003072), акции которого находятся в федеральной собственности и участие РФ в управлении которыми обеспечивает стратегические интересы, обороноспособность и безопасность государства, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан РФ (п/п. 561, п. 2 Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента РФ от 04.08.2004). Кроме того, г. Ессентуки является административным центром (столицей) особо охраняемого эколого-курортного региона РФ Кавказские Минеральные, городом-курортом федерального значения с населением 121 534 человек (на 01.01.2023).

Признак № 2. Кубанские ОСВ предназначены для обеспечения водоснабжения административного центра (столицы) Северо-Кавказского федерального округа г. Пятигорска.

В п. 17 Перечня № 587 упомянуты административные центры (столицы) субъектов РФ, при этом все административные центры (столицы) субъектов РФ за исключением г. Пятигорск одновременно являются административными центрами (столицами) Федеральных округов, в связи чем федераль-

ные округа в п. 17 Перечня № 587 не указаны, а действие данного пункта на объект водоподготовки (Кубанские ОСВ) административного центра (столицы) Северо-Кавказского федерального округа г. Пятигорска распространяется по аналогии.

Федеральный округ РФ	Столица	Субъект РФ	Столица
Центральный	<i>Москва</i>	Московская область	<i>Москва</i>
Северо-Западный	<i>Санкт-Петербург</i>	Санкт-Петербург	<i>Санкт-Петербург</i>
Южный	<i>Ростов-на-Дону</i>	Ростовская область	<i>Ростов-на-Дону</i>
Северо-Кавказский	<i>Пятигорск</i>	Ставропольский край	Ставрополь
Приволжский	<i>Нижний Новгород</i>	Нижегородская область	<i>Нижний Новгород</i>
Уральский	<i>Екатеринбург</i>	Свердловская область	<i>Екатеринбург</i>
Сибирский	<i>Новосибирск</i>	Новосибирская область	<i>Новосибирск</i>
Дальневосточный	<i>Владивосток</i>	Приморский край	<i>Владивосток</i>

В случае если данная позиция вызывает сомнение необходимо обратить внимание на то, что согласно правовой позиции, изложенной в определении Конституционного Суда РФ от 21.12.2011 № 1863-О-О, в основу формирования Перечня объектов, подлежащих государственной охране (с 22.09.2015 Перечень № 587), положен критерий **значимости** того или иного объекта для безопасности неограниченного круга лиц, возможности причинения потенциального вреда в случае нарушений условий охраны, специфики того или иного объекта охраны, его особо важного значения для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Данная правовая позиция учитывается всеми без исключения Арбитражными судами при рассмотрении споров, связанных с отнесением объектов водоподготовки к Перечню № 587. Указанные выводы подтверждаются обширной судебной-арбитражной практикой. *Судебные акты арбитражных судов, установившие факты принадлежности объектов водоподготовки (водоснабжения) к пункту 17 Перечня № 587 (т.е. к объектам, на которых частная охранная деятельность не распространяется), и вступившие в законную силу, на основании ч. 1 ст. 16 АПК РФ являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РФ (в т. ч. самим Заказчиком и частной охранной организацией).*

Как уже было упомянуто выше Кубанские ОСВ являются основным источником водоснабжения для региона Кавказских Минеральных вод и **стратегическим объектом для организации бесперебойного водоснабжения населения Ставропольского края**, а также одной из составляющих в вопросе жизнеобеспечения населения Ставропольского края. Около 90% объема воды от Кубанских ОСВ подается потребителям Ставропольского

Согласно п. 8 Требований к антитеррористической защищенности, **значимость** объекта водоснабжения и водоотведения для инфраструктуры и жизнеобеспечения определяется на основании **данных о количестве людей**,

которым объект водоснабжения и водоотведения оказывает соответствующие услуги.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики РФ по состоянию на 01.01.2023 **численность населения** нижеприведенных для сравнения административных центров (столиц) составляет:

№	Административный центр (столица)	Численность населения	В сравнении с численностью г. Пятигорск
1	Пятигорск	144 955	-
2	Майкоп	139 687	-5 268
3	Кызыл	128 149	-16 806
4	Черкесск	112 789	-32 166
5	Ханты-Мансийск	109 745	-35 210
6	Элиста	102 428	-42 527
7	Магадан	89 834	-55 121
8	Биробиджан	68 536	-76 419
9	Горно-Алтайск	64 957	-79 998
10	Салехард	48 619	-96 336
11	Нарьян-Мар	23 579	-121 376
12	Магас	16 931	-128 024
13	Анадырь	12 998	-131 957

На объекты водоподготовки 12-ти административных центров (столиц) субъектов РФ, перечисленных в п. 2-13 в соответствии с Перечнем № 587 частная охранная деятельность не распространяется. В сравнении с данными городами г. Пятигорск имеет большее количество населения, что определяет его значимость, кроме того он является столицей федерального округа, городом-курортом федерального значения, расположен в особо охраняемом эколого-курортном регионе.

Признак № 3. Кубанские ОСВ предназначены для обеспечения водоснабжения г. Пятигорск на территории которого расположено 17 системообразующих организаций, включенных в перечень системообразующих организаций Ставропольского края от 28.03.2020, утвержденный Губернатором Ставропольского края.

Признак № 4. Кубанские ОСВ предназначены для обеспечения водоснабжения г. Ессентуки на территории которого расположено 19 системообразующих организаций, включенных в перечень системообразующих организаций Ставропольского края от 28.03.2020, утвержденный Губернатором Ставропольского края.

Как уже было сказано, в соответствии с пунктом 31 Требований к антитеррористической защищенности ограничением к привлечению частных охранных организаций для обеспечения антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения (т.ч. объектов Заказчика) являются ч. 3 ст. 11 Закона РФ № 2487-1, т.к. частная охранная деятельность не распространяется на объекты, включенные в пункт 17 Перечня № 587.

Административная территория включающая Административное здание, гараж, нежилое здание и комплекс очистных сооружений, а также территории Кубанских ОСВ, перечисленные в строках 1-5 Приложения № 1 к Техническому заданию, расположены по одному адресу. При этом из вступившего в законную силу постановления Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.07.2019 по делу № А12-6065/2019 следует, что действующее законодательство не устанавливает каких-либо исключений в данной сфере правоотношений и не предусматривает возможность комбинированного вида охраны объектов, подлежащих государственной охране (Перечень № 587), т.е. не допускает участие частных охранных организаций в их охране.

Согласно выводам, сделанным семнадцатым арбитражным апелляционным судом (постановление от 14.09.2021 № 17АП-10848/2021-АК), у частных охранных предприятий отсутствуют полномочия на осуществление любых видов охранных услуг на территории объектов государственной охраны и охраняемых объектах, предусмотренных Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объектах, перечень которых утверждается Правительством РФ (Перечень № 587).

Охрана имущества не может осуществляться на объекте, который не подлежит охране частной охранной организацией (решение АС Ростовской области от 20.06.2022 по делу № А53-12047/2022).

Также привлечение частной охранной организации для обеспечения антитеррористической защищённости Кубанских ОСВ предусмотрено паспортом безопасности данного объекта, что также является нарушением ч. 2 ст. 11 Закона № 2487-1, пункта 31 Требований к антитеррористической защищенности, пунктов 16 и 17 Перечня № 587.

Практика привлечения частных охранных организаций к обеспечению антитеррористической защищенности объектов водоснабжения посредством утверждения не соответствующих требованиям законодательства паспортов безопасности объектов в РФ является не единичным случаем, однако, согласно апелляционному определению Верховного Суда РФ от 08.10.2020 № АПЛ20-307 из содержания постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1467 не следует (как ошибочно полагали административные истцы), что физическая защита объектов водоснабжения и водоотведения, система которой направлена на предотвращение актов незаконного вмешательства, может осуществляться частными охранными организациями в зависимости от категории объекта и в соответствии с паспортом безопасности объекта водоснабжения и водоотведения в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения. (до 05.11.2021 объекты водоподготовки относились к пункту 14 Перечня № 587).

Содержание явно противоречащих друг другу положений Документации, отсутствие четкого и ясного описания предмета закупки и неверно

выбранный способ закупки, сознательно направлены Заказчиком на обход норм и требований действующего законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность и Требования к антитеррористической защищенности (п. 31).

ФГУП «Охрана» Росгвардии, созданное Постановлением № 66 в целях обеспечения надежной охраны имущества физических и юридических лиц, в соответствии с Указом Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 относится к стратегическим предприятиям, осуществляющим производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации (п. 517, раздела 1 Перечня).

Объявленный конкурс и его Документация исключает возможность участия в нем Заявителя, нарушают права и законные интересы ФГУП «Охрана» Росгвардии, как профессионального участника рынка охранных услуг и потенциального исполнителя указанных услуг.

Учитывая изложенное, прошу:

1. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме «Оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» участником конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства обоснованной.

2. Признать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушившим ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» предписание об отмене закупки, указанной в п. 1 просительной части настоящей жалобы.

Приложение:

1. Заверенная копия доверенности ФГУП «Охрана» Росгвардии от 31.05.2023 № 264д, выданная Казбекову Т.Э. в 1 экз. на 2 л.;

2. Извещение № 32413410703 о проведении конкурса в электронной форме «Оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в 1 экз. на 3 л.;

3. Документация о закупке по проведению конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал») в 1 экз. на 42 л.;

4. Техническое задание на оказание услуг по охране имущества на территории объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в 1 экз. на 8 л.;

5. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в 1 экз. на 100 л.;

6. Копия Приказа ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 27.11.2023 № 452-ОД в 1 экз. на 1 л.

7. Копия Решения УФАС по Красноярскому краю от 14.12.2022 № 024/07/3-3371/2022 в 1 экз. на 6 л.;

8. Копия Решения АС Тульской области от 23.09.2022 по делу № А68-8786/2022 в 1 экз. на 9 л.;

9. Копия Решения АС Республики Башкортостан от 03.08.2023 по делу № А07-15289/23 в 1 экз. на 6 л.;

10. Копия Решения Арбитражного суда Красноярского края от 28.08.2023 по делу № А33-8202/2023 в 1 экз. на 8 л.;

11. Копия Решения АС Ростовской области от 20.06.2022 по делу № А53-12047/2022 в 1 экз. на 11 л.

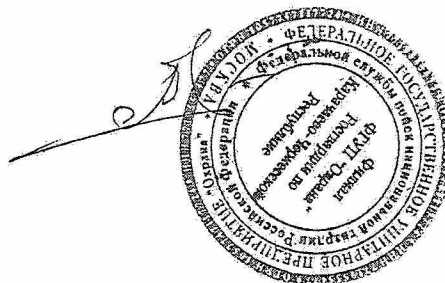
12. Копия Постановления Пятнадцатого ААС от 11.08.2022 № 15АП-12018/2022 по делу № А53-12047/2022 в 1 экз. на 9 л.;

13. Копия Постановления АС Волго-Вятского округа от 21.10.2022 по делу № А29-4559/2022 в 1 экз. на 5 л.;

14. Копия Постановления АС Уральского округа от 27.02.2023 № Ф09-601/23 по делу № А71-11526/2022 в 1 экз. на 8 л.

С уважением,

Директор



Т. Э. Казбеков