



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2208/2024

г. Екатеринбург

15.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Югорская региональная электросетевая компания» — *,
- заявителя жалобы в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ» - *,
- заинтересованного лица ООО «Торговый Дом Зевс» - *,
- заинтересованного лица ООО «ЭЛЕКТРОКОМПЛЕКТ» -*, присутствовавшего до перерыва,
- слушателя – *,

рассмотрев жалобу ООО «ИНСТРОЙСНАБ» (вх. 13497-ЭП/24 от 27.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Югорская региональная электросетевая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку электротехнического оборудования и материалов для нужд АО «ЮРЭСК» (извещение № 32413647821), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИНСТРОЙСНАБ» (вх. 13497-ЭП/24 от 27.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Югорская региональная электросетевая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку электротехнического оборудования и материалов для нужд АО «ЮРЭСК» (извещение № 32413647821), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «ИНСТРОЙСНАБ» от участия в процедуре электронного конкурса несоответствия заявки требованиям документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг в АО «Югорская региональная электросетевая компания» (АО «ЮРЭСК») (далее по тексту - Положение), утвержденное Советом директоров АО «ЮРЭСК» (протокол № 49 от 11.05.2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 24 от 30.05.2023 г.

29.05.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413647821 и закупочная документация на поставку электротехнического оборудования и материалов для нужд АО «ЮРЭСК».

Начальная (максимальная) цена договора 115 189 150,54 руб.

18.06.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном конкурсе, по итогам которой составлен протокол № 186 от 18.06.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.06.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером № 2136158190 (ООО «ИНСТРОЙСНАБ») была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании:

«Заявка участника не соответствует требованиям п.12 документации о закупке:

В предложении о качественных, технических, функциональных характеристиках, предложенные характеристики по позициям 1, 2, 3 участник предлагает муфты только наружной установки, согласно техническому заданию требуются муфты внутренней и наружной установки КВНТп».

Возражая относительно данного решения заказчика, представитель заявителя жалобы на заседании Комиссии пояснил, что в составе заявки на участие в закупке к поставке был предложен товар в виде концевой муфты внутренней установки в соответствии с требованиями документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно пп. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании п. 4.4.2 Положения, в документации о конкурентной закупке (далее также – документация о закупке) должны быть указаны следующие сведения:

2) Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

3) Требования к описанию Участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Описание объекта закупок может включать спецификации, технические задания, опросные листы, планы, схемы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы.

Приложением № 1 к закупочной документации установлены требования к качеству (включая гарантийный срок), а также требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в том числе:

Поставщик обязуется поставить и передать, а Покупатель принять и оплатить следующие товары:

п/п	ОКПД2	Наименование	Характеристики	Страна происхождения товара	Ед.изм	Кол-во	Склад г. Ханты-Мансийск, ул. Газовиков, д. 7	Склад г. Югорск, ул. Геологов, д. 8	Склад г. Нягань, пр. Нефтяников, д. 7, корп 9	Склад Пгт. Междуреченский, ул. Кондинская, д. 34Б	Цена за ед. без уч. НДС, руб.	НДС 20%, руб.	Цена за ед. с уч. НДС, руб.
	27.33.13.16 3	3КВНТп-10-150/240 Концевая кабельная муфта - 10КВ	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Н - наружной установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм2 - 150-240; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с броней / без брони; с болтовыми наконечниками; температура		шт.	3							

			эксплуатации: - 50...+50 °С.									
27.33.13.16 3	3КВНТп-10- 25/50 Концевая кабельная муфта -10кВ	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Н - наружной установки; Тп - с термоусаживаем ой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм2 - 25-50; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанн ая; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: - 50...+50 °С.	шт.	3								
27.33.13.16 3	3КВНТп-10- 70/120 Концевая кабельная муфта -10кВ	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Н - наружной установки; Тп - с термоусаживаем ой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм2 - 70-120; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанн ая; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без	шт.	4								

			брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: - 50...+50 °С.											
--	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в составе заявки участника закупки в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ» по позициям № 1, № 2, № 3 к поставке предложен товар, несоответствующий требованиям, установленным заказчиком в закупочной документации, поскольку заказчику необходимы концевые кабельные муфты внутренней и наружной установки, в то время как заявителем в составе заявки к поставке были предложены муфты внутренней установки.

Комиссия, изучив заявку участника закупки в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ», установила, что к поставке по позициям № 1, № 2, № 3 предложен следующий товар, в том числе:

Наименование товаров, страна происхождения товара (страна происхождения указывается, если предметом закупки является поставка товара)	Кол-во, ед.изм.	Предлагаемые значения характеристик товаров
Муфта концевая ЗКНТПН-10-150/240-нп, Российская Федерация	3 шт.	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Н - наружной установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм ² - 150-240; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: -50...+50 °С.
Муфта концевая ЗКНТПН-10-25/50-нп, Российская Федерация	3 шт.	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Н - наружной установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм ² - 25-50; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: -50...+50 °С.
Муфта концевая ЗКНТПН-10-70/120-нп, Российская Федерация	4 шт.	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Н - наружной установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм ² - 70-120; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками;

температура эксплуатации: -50...+50 °С.

Представитель заказчика пояснил, что в адрес участника закупки в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ» 21.06.2024 г. был направлен дозапрос с целью уточнения технических характеристик по позициям 1-3 спецификации.

После получения указанного дозапроса, участник закупки в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ» направил заказчику заявку с предложением товара, в том числе:

Наименование товаров, страна происхождения товара (страна происхождения указывается, если предметом закупки является поставка товара)	Кол-во, ед.изм.	Предлагаемые значения характеристик товаров
Муфта концевая 3КВТПН-10-150/240-нп, Российская Федерация	3 шт.	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм2 - 150-240; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: -50...+50 °С.
Муфта концевая 3КВТПН-10-25/50-нп, Российская Федерация	3 шт.	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм2 - 25-50; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: -50...+50 °С.
Муфта концевая 3КВТПН-10-70/120-нп, Российская Федерация	4 шт.	3- Для трёхжильных кабелей; К - концевая; В - внутренней установки; Тп - с термоусаживаемой перчаткой; 10 - рабочее напряжение - 10 кВ; сечение мм2 - 70-120; изоляция кабеля - бумажно маслопропитанная; тип установки - внутренняя; тип кабеля - с бронёй / без брони; с болтовыми наконечниками; температура эксплуатации: -50...+50 °С.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ» по позициям № 1, № 2, № 3 к поставке предложен товар «Муфта концевая 3КВТПН-10-150/240-нп», «Муфта концевая 3КВТПН-10-25/50-нп», «Муфта концевая 3КВТПН-10-70/120-нп», в то время как в закупочной документации по указанным позициям установлено «3КВНТП-10-150/240 Концевая кабельная муфта - 10кВ», «3КВНТП-10-25/50 Концевая кабельная муфта -10кВ», «3КВНТП-10-70/120 Концевая кабельная муфта -10кВ», а также отсутствует указание на характеристику: «Н - наружной установки».

Комиссия отмечает, что участником закупки в лице ООО «ИНСТРОЙСНАБ» как до получения дозпроса со стороны заказчика, так и после, к поставке был предложен товар, не соответствующий требованиям закупочной документации.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 2136158190 (ООО «ИНСТРОЙСНАБ») несоответствующей требованиям документации по основаниям, указанным в протоколе №32413647821-01 от 18.06.2024 г., было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ИНСТРОЙСНАБ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Югорская региональная электросетевая компания» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Югорская региональная электросетевая компания» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*