



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3100/2019

10.10.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 02.09.2019 № 377) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, явка не обеспечена, надлежаще извещен;

организатора торгов – <...>, надлежаще извещена, явка не обеспечена;

оператора электронной площадки - Общество с ограниченной ответственностью «Перспектива» (603005, г. Нижний Новгород, ул. Октябрьская, д. 33, стр. 14), явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-24688 от 25.09.2019) на действия (бездействие) финансового управляющего <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 1728-ОТПП на сайте - <http://www.etp-profit.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Объект недвижимости (нежилое помещение), этажность 1, общ. площадь 51,5 кв.м., кадастровый № 52:48:1200002:2708, адрес (местонахождение) объекта: Нижегородская обл., с. Сеченово, ул. Советская, д. 19Д/1; Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов под зданием магазина, общ. площадь 52,00 кв.м., кадастровый № 52:48:1200002:2771, адрес (местонахождение) объекта: Нижегородская обл., с. Сеченово, ул. Советская, д. 19Д/1,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 03.10.2019 в 11 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 21670 от 27.09.2019) на электронную почту <...>, заявитель - на электронную почту <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 10.10.2019 в 11 час. 00 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 22153 от 03.10.2019) путем направления на электронную почту <...>, заявитель - на электронную почту <...>.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Согласно п. 1 ст. 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные настоящей главой, регулируются главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI настоящего Федерального закона.

Имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда (п. 3 ст. 213.26 Закона о банкротстве).

В случае принятия арбитражным судом решения о признании гражданина банкротом арбитражный суд в силу п. 2 ст. 213.24 Закона о банкротстве принимает решение о введении реализации имущества гражданина.

Участие финансового управляющего в деле о банкротстве гражданина является обязательным (п. 1 ст. 213.9 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 23.06.2016 по делу № А43-8159/2016 <...> признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура реализации имущества гражданина. Определением Арбитражного суда Нижегородской области от 28.05.2018 по делу № А43-8159/2016 финансовым управляющим утверждена <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия.

Сообщение о проведении торгов в форме публичного предложения было опубликовано на сайте электронной торговой площадки – <http://www.etp-profit.ru> (торги № 1728-ОТПП, далее – сайт ЭТП), на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 3791350) - 26.05.2019.

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 03.07.2019 10:00 и заканчивается 08.09.2019 16:00, а также установлены следующие интервалы снижения цены.

Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Цена на периоде, руб.
03.07.2019 10:00	07.07.2019 16:00	1 053 396,90
10.07.2019 10:00	14.07.2019 16:00	948 057,21
17.07.2019 10:00	21.07.2019 16:00	842 717,52
24.07.2019 10:00	28.07.2019 16:00	737 377,83
31.07.2019 10:00	04.08.2019 16:00	632 038,14
07.08.2019 10:00	11.08.2019 16:00	526 698,45
14.08.2019 10:00	18.08.2019 16:00	421 358,76
21.08.2019 10:00	25.08.2019 16:00	316 019,07
28.08.2019 10:00	01.09.2019 16:00	210 679,38
04.09.2019 10:00	08.09.2019 16:00	105 339,69

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 12.09.2019 № 1728-ОТПП/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества <...> (далее – Протокол от 12.09.2019 № 1728-ОТПП/1) поступило 3 заявки – <...> (по агентскому договору с <...>), <...>, <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 12.09.2019 № 1728-ОТПП/2 в форме публичного предложения по продаже имущества <...> размещен на сайте ЭТП 12.09.2019, в то время как жалоба <...> направлена адрес Свердловского УФАС России 18.09.2019, т.е. в пределах срока, установленного на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе указывает на то, что, учитывая хронологию подачи заявок на участие в торгах, участник торгов <...> была проинформирована организатором торгов о ценовых предложениях других участников торгов, что в последующем позволило <...> предложить цену за имущество должника значительно выше цены предложенной представителем <...> и выиграть торги. Заинтересованность участников торгов по отношению к должнику должна быть указана в заявке на участие в торгах. <...> считает, что организатор торгов является аффилированным по отношению к участнику торгов <...>.

Согласно письменным пояснениям <...> (вх. № 01-25344 от 01.10.2019) последняя участвовала в торгах впервые. Сумму, которую предложила за объект, выбрана путем «рулетки» по номеру автомобиля. С организатором торгов лично не знакома. Заинтересованности по отношению к должнику, кредитору и внешнему управляющему не имеет.

Согласно письменным пояснениям ООО «Перспектива» (вх. № 01-25282 от 01.10.2019) функционал торговой площадки в силу Закона о банкротстве, Порядка № 495 и действующего Регламента ЭТП «Профит» не позволяет получить доступ к информации о том, по какой цене и кто именно (ФИО или наименование организации в случае подачи заявки юридическим лицом) подал заявку на участие в торгах до того момента, пока не закончится время подачи заявок в периоде торгов. На сайте ЭТП лишь отображается общее число поданных заявок в виде счетчика в реальном времени (количество представленных заявок), информация является общедоступной. Организатор торгов имеет доступ к сведениям, указанным в заявках, в том числе об участнике, его заинтересованности по отношению к арбитражному управляющему, должнику и кредиторам, цене предприятия (имущества) должника после завершения времени подачи заявок в соответствующем периоде предложения цены. Таким образом, у организатора торгов отсутствует доступ к сведениям, указанным в заявке (в том числе о цене предложения), до момента окончания приема заявок, что исключает возможность какого-либо осведомления участника, подавшего заявку, о данных, указанных в заявках других лиц.

Протоколом от 12.09.2019 № 1728-ОТПП/1 установлено, что заявка <...> с ценовым предложением 211 111,00 рублей поступила 08.09.2019 в 15:44:18.618; заявка <...> с ценовым предложением 212 000,00 рублей поступила 08.09.2019 в 15:47:55.638; заявка <...> с ценовым предложением 156 765,00 рублей поступила 08.09.2019 в 15:58:13.828.

Не позднее 30 минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (п. 5.1 Порядка № 495).

Согласно ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку не представлены доказательства информирования организатором торгов участника торгов Морозовой Л.В. о ценовых предложениях иных участников торгов.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице финансового управляющего <...> нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.