



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел. (382)2-515-061, ф. (382)2-512-980
e-mail: to70@fas.gov.ru <https://tomsk.fas.gov.ru>

14.10.2021 № МС/5655

На № _____ от _____

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Андронов
Андрей Владимирович

Место нахождения: 456238, г. Златоуст, ул.
им. Д.И. Шушарина, д.5А

тел.: 89221190093

e-mail: IPAndronov586@yandex.ru

Заказчик:

Областное государственное автономное
учреждение здравоохранения «Станция
скорой медицинской помощи»

адрес: 634059, Томская область, город Томск,
улица Говорова, д. 25

тел.: 83822470913

e-mail.: tomsk03-223@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/07/3-109/2021

11.10.2021

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя - Абдурахманова А.Ф. врио руководителя управления;
членов комиссии: - Лосева В.Г. заместителя начальника отдела контроля; закупок;
- Жохова С.В. специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

рассмотрев дело № 070/07/3-109/2021, возбужденное по жалобе ИП Андропова Андрея Владимировича (далее – Заявитель, ИП Андронов) на действия аукционной комиссии Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка медицинских перчаток» (извещение № 32110592447), опубликованного в Единой информационной системе (<http://www.zakupki.gov.ru>), без участия представителей Заявителя – ИП Андронов; при личном участии представителя Заказчика – Савченко Ольги Витальевны (доверенность №49 от 11.10.2021),

УСТАНОВИЛА:

ИП Андронов направил в Томское УФАС России жалобу (вх. №7850 от 01.10.2021) на действия аукционной комиссии Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка медицинских перчаток» (извещение № 32110592447).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией неправомерно отклонена заявка №4 на участие в электронном аукционе.

Заявитель в жалобе просит признать ее обоснованной, признать в действиях комиссии Заказчика нарушение действующего законодательства, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании комиссии представитель Учреждения с доводами жалобы не согласился, поддержал письменные пояснения, представленные в материалы дела (вх.№8014 от 08.10.2021).

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, считает установленным следующее.

Согласно ч.1 ст.3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.2 ст.2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

27.12.2013 Заказчиком размещено в ЕИС положение о закупке товаров, работ, услуг областного автономного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее – Положение).

В соответствии с п.72 Положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

1-1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) в случае включения в документацию об аукционе проектной документации

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Согласно п.76 Положения комиссией проверяются первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную пунктом 72 настоящего Положения о закупке, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п.79 Положения по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную пунктом 72 настоящего Положения о закупке, комиссией принимается решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 80 настоящего Положения о закупке.

В соответствии с п.80 Положения участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 72 настоящего Положения о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 72 настоящего Положения о закупке, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п.81 Положения результаты рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе фиксируются в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок, и размещаются заказчиком в единой информационной системе в соответствии со сроками, установленными частью 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 82 Положения протокол рассмотрения первых частей заявок должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 13 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в аукционе (этапе аукциона) заявок, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе (в случае, если этапом аукциона предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в аукционе, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в аукционе с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в аукционе с указанием итогового решения комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации об аукционе, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом аукциона предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым аукцион признан несостоявшимся, в случае признания его таковым.

16.09.2021 Аукционной комиссией были рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу №32110592447-01 от 16.09.2021 комиссией допущены к участию 4 из 5 заявок на участие в электронном аукционе, отклонена заявка №4 по основанию пп.1 п.80 Положения предоставления недостоверной информации (текст протокола - Предоставление в составе заявки недостоверной информации (Заявленные перчатки тоньше и не соответствуют заявленным характеристикам)).

Согласно извещению и документации об электронном аукционе объектом поставки являются медицинские перчатки.

В соответствии с п.16 Документации об электронном аукционе требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара и услуг, которые являются предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик установлены в техническом задании.

Согласно техническому заданию (приложение №4 к документации) установлены следующие требования:

N п/п	Наименование товара	Технические (функциональные) характеристики	Ед. изм.	НМЦ за ед. товара (с НДС)
1	Перчатки медицинские смотровые латексные неопудренные текстурированные с двойной хлоринацией размер S Dermagrip Classic или эквивалент	<p>Перчатки медицинские смотровые, латексные, нестерильные, неопудренные, текстурированные, с двойной хлоринацией.</p> <p>Тип поверхности: текстурированные, обладают ярко-выраженной текстурой по всей поверхности для обеспечения надежного захвата инструмента в сухой и влажной среде, а также при осмотрах.</p> <p>Форма: плоская (перчатки не имеют разделения на правую и левую: при надевании - не нужно тратить время на поиски нужной, и для экономии средств - если одна перчатка порвется или придет в негодность - не обязательно выбрасывать пару).</p> <p>Манжета с валиком для легкого и быстрого надевания на руки.</p> <p>Перчатки обладают высокой устойчивостью к проколам и натяжениям.</p> <p>Толщина ладони 0,14-0,16 мм толщина пальцев 0,19-0,21 мм, длина 245 ±5 мм.</p> <p>Двойная хлоринация делает перчатку надежной и безопасной.</p> <p>Размер S (6-7).</p>	пара	76 000
2	Перчатки медицинские смотровые латексные неопудренные текстурированные с двойной хлоринацией размер M Dermagrip Classic или эквивалент	<p>Перчатки медицинские смотровые, латексные, нестерильные, неопудренные. текстурированные, с двойной хлоринацией.</p> <p>Тип поверхности: текстурированные, обладают ярко-выраженной текстурой по всей поверхности для обеспечения надежного захвата инструмента в сухой и влажной среде, а также при осмотрах.</p> <p>Форма: плоская (перчатки не имеют разделения на правую и левую: при надевании - не нужно тратить время на поиски нужной, и для экономии средств - если одна перчатка порвется или придет в негодность - не обязательно выбрасывать пару).</p> <p>Манжета с валиком для легкого и быстрого надевания на руки.</p> <p>Перчатки обладают высокой устойчивостью к проколам и натяжениям.</p> <p>Толщина ладони 0,14-0,16 мм толщина пальцев 0,19-0,21 мм, длина 245 ±5 мм.</p> <p>Двойная хлоринация делает перчатку надежной и безопасной.Размер M (7-8).</p>	пара	84 000
3	Перчатки медицинские смотровые латексные неопудренные текстурированные с двойной хлоринацией размер	<p>Перчатки медицинские смотровые, латексные, нестерильные, неопудренные. текстурированные, с двойной хлоринацией.</p> <p>Тип поверхности: текстурированные, обладают ярко-выраженной текстурой по всей поверхности для обеспечения надежного захвата инструмента в сухой и влажной среде, а также при осмотрах.</p> <p>Форма: плоская (перчатки не имеют разделения на правую и левую: при надевании - не нужно тратить время на поиски</p>	пара	80 000

	L Dermagrip Classic или эквивалент	<p>нужной, и для экономии средств - если одна перчатка порвется или придет в негодность - не обязательно выбрасывать пару).</p> <p>Манжета с валиком для легкого и быстрого надевания на руки.</p> <p>Перчатки обладают высокой устойчивостью к проколам и натяжениям.</p> <p>Толщина ладони 0,14-0,16 мм толщина пальцев 0,19-0,21 мм, длина 245 ±5 мм.</p> <p>Двойная хлоринация делает перчатку надежной и безопасной. Размер L (8-9).</p>		
--	--	---	--	--

Согласно информации предоставленной Заказчиком и Заявителем в составе первой части заявки №4 поданной ИП Андроновым была указана следующая информация:

№ п/п	Наименование Товара	Конкретные показатели товара	Страна происхождения Товара	Единица измерения	Количество Товара
1.	Перчатки медицинские смотровые латексные неопудренные текстурированные с двойной хлоринацией размер S Polydental Plus	<p>Перчатки медицинские смотровые, латексные, нестерильные, неопудренные, текстурированные, с двойной хлоринацией. Тип поверхности: текстурированные, обладают ярко-выраженной текстурой по всей поверхности для обеспечения надежного захвата инструмента в сухой и влажной среде, а также при осмотрах. Форма: плоская (перчатки не имеют деления на правую и левую: при надевании - не нужно тратить время на поиски нужной, и для экономии средств - если одна перчатка порвется и придет в негодность - не обязательно выбрасывать пару).</p> <p>Манжета с валиком для легкого и быстрого надевания на руки.</p> <p>Перчатки обладают высокой устойчивостью к проколам и натяжениям. Толщина ладони 0,14 мм, толщина пальцев 0,20 мм, длина 245 мм.</p> <p>Двойная хлоринация делает перчатку надежной и безопасной. Размер S (6-7).</p>	Тайланд	пара	76 000
2.	Перчатки медицинские смотровые латексные неопудренные текстурированные с двойной хлоринацией размер M Polydental Plus	<p>Перчатки медицинские смотровые, латексные, нестерильные, неопудренные. текстурированные, с двойной хлоринацией. Тип поверхности: текстурированные, обладают ярко-выраженной текстурой по всей поверхности для обеспечения надежного захвата инструмента в сухой и влажной среде, а также при осмотрах. Форма: плоская (перчатки не имеют деления на правую и левую: при надевании - не нужно тратить время на поиски нужной, и для экономии средств - если одна перчатка порвется и придет в</p>	Тайланд	пара	84 000

		негодность - не обязательно выбрасывать пару). Манжета с валиком для легкого и быстрого надевания на руки. Перчатки обладают высокой устойчивостью к проколам и натяжениям. Толщина ладони 0,14 мм толщина пальцев 0,20 мм, длина 245 мм. Двойная хлоринация делает перчатку надежной и безопасной. Размер М (7-8).			
3.	Перчатки медицинские смотровые латексные неопудренные текстурированные с двойной хлоринацией размер L Polydental Plus	Перчатки медицинские смотровые, латексные, нестерильные, неопудренные. текстурированные, с двойной хлоринацией. Тип поверхности: текстурированные, обладают ярко-выраженной текстурой по всей поверхности для обеспечения надежного захвата инструмента в сухой и влажной среде, а также при осмотрах. Форма: плоская (перчатки не имеют разделения на правую и левую: при надевании - не нужно тратить время на поиски нужной, и для экономии средств - если одна перчатка порвется и придет в негодность - не обязательно выбрасывать пару). Манжета с валиком для легкого и быстрого надевания на руки. Перчатки обладают высокой устойчивостью к проколам и натяжениям. Толщина ладони 0,14 мм толщина пальцев 0,20 мм, длина 245 мм. Двойная хлоринация делает перчатку надежной и безопасной. Размер L (8-9).	Тайланд	пара	80 000

В первой части заявки участник указал конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие техническому заданию и обязался поставить товар, соответствующий требованиям, что является условием допуска к участию в электронном аукционе.

Также Заявителем было предоставлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 02.09.2010 года № ФСЗ 2010/06177 и технический паспорт на данное медицинское изделие согласно которому, значения характеристик товара указываются с погрешностью, допустимой в соответствии с ГОСТом Р 52239-2004. Указание конкретных показателей характеристик товара в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе является условием допуска к участию в аукционе, тем самым указывая конкретные показатели товара участник обязуется поставить товар с указанными характеристиками. Заказчик вправе проверить поставленный товар на соответствие заявленным характеристикам и отказаться от его приемки в случае его несоответствия условиям Договора. Аукционная комиссия на этапе рассмотрения первых частей заявок не имеет правовых оснований делать выводы о том, что товар будет поставлен с иными показателями и физическими свойствами товара, от предложенного к поставке участником закупки. Достоверность характеристик поставляемого товара может быть установлена лишь на этапе приемки товара.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала первую часть заявки №4 не соответствующей требованиям аукционной документации, чем нарушила положение п.2 ч.1 ст.3 Закона 223-ФЗ и п.79 Положения. Довод жалобы обоснован.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь ст.2, ст.3, ст.3.2 Закона №223-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Андропова Андрея Владимировича (далее – Заявитель, ИП Андронов) на действия аукционной комиссии Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка медицинских перчаток» (извещение № 32110592447) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона 223-ФЗ.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для привлечения лиц, виновных в нарушении Закона 223-ФЗ, к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



А.Ф. Абдурахманов

В.Г. Лосев

С.В. Жохов