

Исх.№ 5852

от 25.01.2021г.

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1
тел.: (495) 607-42-92

Заявитель: ООО «Микросан»
630091, г.Новосибирск, ул.Красный
проспект,54 оф.428.
тел.: (383) 209-01-48

**Жалоба на действия заказчика
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ
(извещение № 32109906127).**

20.01.2021г Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт нанотехнологий микроэлектроники Российской академии наук (ИНМЭ РАН) (далее по тексту-Заказчик), ИНН/КПП 7724595010/773601001, адрес: 119991, г. Москва, Ленинский проспект, дом 32А, контактный телефон: +7 (499) 616-85-07. было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме. Предмет закупки: Оказание транспортно-логистических и брокерских услуг по доставке, таможенному оформлению, страхованию, распаковке и ввозу в чистое производственное помещение оборудования: «Автоматическая установка зондового контроля ACCRETECH UF3000EX-e с одним 12" FOUP загрузчиком» (1 шт.) и «Автоматическая установка зондового контроля ACCRETECH UF3000EX с одним 12" FOUP загрузчиком».

Начальная (максимальная) цена закупки– 89 200 (Восемьдесят девять тысяч двести) евро Обевро центов. Обоснование начальной (максимальной) цены договора: начальная (максимальная) цена договора определена на основании полученного коммерческого предложения.

Объем услуг, технические требования и гарантия качества: указано в Техническом задании (раздел 6 Документации).

Условия выполнения работ, оказания услуг согласно разделу 6 извещения и проекта договора.

Согласно разделу 9 Информационной карты, заявка на участие должна состоять из двух частей:

- первая часть должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки;
- вторая часть заявки, кроме указанных документов должна содержать сведения о кадровых ресурсах участника запроса предложений (форма 4 Раздела 5) с приложением подтверждающих документов и сведения об опыт оказания услуг, аналогичных требуемым по запросу предложений, за последние три года (форма 6 Раздела 5) с приложением подтверждающих документов.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений (раздел 14 Информационной карты):

1. Цена договора – 30%.

2. Квалификация участника запроса предложений – 70%:

а) Сведения о кадровых ресурсах участника запроса предложений

(имеющих образование и опыт работы не менее трех лет по профилю деятельности организации) – 50%:

Предметом оценки по данному показателю является количество специалистов, состоящих в штате участника запроса предложений, имеющих профильное образование в сфере таможенного представительства и опыт работы в сфере международных перевозок и/или брокерского дела не менее 5 лет. Для подтверждения количества специалистов заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

- таблицу (форма 5 Раздела 5 документации о проведении запроса предложений)
- копии свидетельств о повышении квалификации;
- копии трудовых книжек специалистов;
- копии дипломов о высшем образовании (в случае смены фамилии, имени, отчества – копию документа, подтверждающего смену данных).

В случае, если заявка на участие в запросе предложений не содержит указанные выше документы, сведения считаются неподтвержденными и предложение участника запроса предложений K_i принимаются комиссией в значении 0.

б) *опыт оказания услуг, аналогичных требуемым по запросу предложений* – 50%:

Предметом оценки по данному показателю является суммарная стоимость всех договоров, аналогичных предмету настоящего запроса предложений (поставка оборудования и выполнение сопутствующих работ), выполненных участником запроса предложений за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений. Таможенная стоимость перевозимого оборудования, применяемого в области нанотехнологий и/или микроэлектроники должна быть не менее 25 000 000 (Двадцать пять миллионов) рублей. Для подтверждения стоимости выполненных работ заявка на участие в запросе предложений должна содержать таблицу (форма Раздела 7 документации о проведении запроса предложений) с приложением копий актов выполненных работ (оказанных услуг) по каждому договору.

В случае, если заявка на участие в запросе предложений не содержит указанные выше документы, сведения считаются неподтвержденными и предложение участника запроса предложений K_i принимаются комиссией в значении 0.

Для оценки заявок осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений Комиссия присваивает каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора порядковый номер. Заявке на участие в запросе предложений, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Включение Заказчиком квалификационных требований к участникам, изложенных в Документации о закупке, не отвечает принципам, установленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку необоснованно ограничивают количество претендентов на участие в закупке.

Податель жалобы считает, что установление требования об опыте не менее 3 лет, , необоснованно ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне выполнить работы. заказчик допустил нарушение закона "О защите конкуренции, ведь участник, готовый предложить наиболее выгодные условия лишается возможности участия в такой закупке

Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В данном случае Заказчиком не представлены документы, обуславливающие потребность Заказчика в осуществлении работ, являющихся предметом закупки в условиях ограничения числа участников закупки.

Требования установленные в документации о закупке, квалификация участника закупки, в том числе наличие опыта работы, может выступать и как условие допуска к участию в закупке, так и критерием оценки и сопоставления заявок участников закупки.

Также считаем необходимым отметить следующее: при изучении документации о закупке, Заказчиком в проекте договора (раздел 7 документации) на дату опубликования извещения, был уже указан Исполнитель договора « ООО «Бигвэй логистика».

22.01.2021г ООО «Микросан» в адрес заказчика был направлен запрос, который содержал в себе следующее: « просим уточнить, *в составе документации отсутствует обязательное требование к участникам о наличии свидетельства о включении в реестр таможенных представителей, нужно ли данное свидетельство?»*

В ответ на запрос, Заказчик указал, что данное свидетельство не обязательно.

Однако, 22.01.2021г (в тот же день), Заказчик внес изменения в проект договора, а именно: удалил название предполагаемого победителя закупки и установил наличие *свидетельства о включении в реестр таможенных представителей*.

Мы считаем, что данные действия Заказчика свидетельствуют о договоренности с определенным исполнителем. Также нам не понятна обоснованность установление НМЦ в 89 200 (Восемьдесят девять тысяч двести) евро Обевро центов. При этом все обязательные платежи, пошлины и налоги платит сам Заказчик, а в стоимость услуг по заключаемому договору не входит НДС.

Установленное Заказчиком требование нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Соответственно, действия заказчика по включению в извещение о закупке требований к участникам, не предусмотренных в положении о закупке для закупок такого рода, в данном случае - может быть признано неправомерным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства РФ.

ПРОШУ:

Аннулировать закупку, по извещению номер 32109906127 и выдать предписание об устранении нарушений в сфере антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки
2. Техническое задание
3. Проект договора.
4. Положение о закупке ИНМЭ РАН.
5. Решение о продлении полномочий директора ООО «Микросан»
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Микросан».

Директор ООО «Микросан»


В.В. Геллерт



