



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

Организатор торгов:
ПАО «МРСК Северного Кавказа»
357506, г. Пятигорск
пос. Энергетик,
Ул. Подстанционная, 13 «А»
Tazartukova-ht@rossetisk.ru
info@rossetisk.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заявитель:
ЗАО «НПК Эллирон»
121165, г. Москва
Кутузовский проспект, 35, оф. 1
elliron@elliron.com

Р Е Ш Е Н И Е № 026/07/3-445/2020

25 февраля 2020 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Дзыба А.З. – ведущий специалист-эксперт контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Радченко П.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ЗАО «НПК Эллирон» на действия организатора открытого конкурса в электронной форме - ПАО «МРСК Северного Кавказа» №1392475, в присутствии: представителей ПАО «МРСК Северного Кавказа» по доверенности, заявитель, уведомленный надлежащим образом не явился на рассмотрение дела,

руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ЗАО «НПК Эллирон» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатора открытого конкурса №1392475.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на нарушение проведения процедуры проведения конкурса.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В целях удовлетворения нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор) - «Ставропольэнерго» (Заказчик) 22.11.2019 на сайте Электронной торговой площадки <https://www.b2b-center.ru/> (далее -ЭТП), а также в Единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее -ЕИС) реестровый номер 31908559939, объявлен открытый конкурс в электронной форме для заключения договора поставки силовых трансформаторов для нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор) - «Ставропольэнерго» (Заказчик) (№ 1392475).

Согласно извещения о внесении изменений от 06.12.2019 г. № ИК 061219/4, были установлены новые сроки и этапы проведения конкурса, а именно: изменилась дата последнего дня срока подачи Заявок -«16» декабря 2019 года 16:30; вскрытие заявок - «16» декабря 2019 года 16:30, рассмотрение заявок «23» декабря 2019 года., время проведения переторжки: с «23» декабря 2019 года 12:00 (время московское) по «24» декабря 2019 года 12:00, подведение итогов «24» декабря 2019 года.

Согласно Протокола заседания комиссии по вскрытию поступивших на Открытый конкурс № 1392475 конвертов от 16.12.2019 г. № ПВ 161219/30 было представлено 7 Конкурсных заявок. Данный Протокол составлен в точном соответствии со сроками, установленными в конкурсной документации.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе состоялось 29.01.2020, что подтверждается Протоколом от 29.01.2020 г. № ПРС 290120/29. Пять заявок участников были отклонены, как несоответствующие требованиям Документации о закупке, а две заявки, в том числе и заявка ЗАО «НПК Эллирон», были допущены к дальнейшему участию в конкурсе и следующему этапу – переторжке.

Из вышеизложенного видно, что организатором конкурса заявки были рассмотрены не 23.12.2019 г., как указано в документации о закупке, а 29.01.2020 г. Кроме этого, переторжка была проведена с 29.01.2020 в 21:00 по 30.01.2020 в 22:11, что так же не соответствует сведениям, указанным в конкурсной документации. Согласно п. 5.4.6 Документации о закупке, время проведения первой процедуры переторжки (время ожидания ценовых предложений) указывается Заказчиком в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» и не может составлять менее одних суток. При этом, дата проведения переторжки не соответствует дате, указанной в извещении о проведении конкурса (в редакции, актуальной на дату рассмотрения жалобы, датой переторжки являлось с «23» декабря 2019 года 12:00 (время московское) по «24» декабря 2019 года 12:00).

Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатором конкурса №1392475 в нарушение требований ч. 11 ст. 4 Закона N 223-ФЗ была нарушена процедура проведения конкурса, изменения о дате рассмотрения заявок, проведения переторжки и подведения итогов не были внесены конкурсную документацию и не были размещены в ЕИС, что не позволило подателю жалобы своевременно подготовиться к процедуре переторжки. В свою очередь это привело к тому, что ценовое предложение, поданное в ходе проведения переторжки было отклонено организатором конкурса, ввиду отсутствия откорректированных с учетом новой цены документов, определяющих коммерческое предложение участника.

Изучив довод заявителя о нарушении норм действующего законодательства в части составления и опубликования Протокола переторжки, составленного в ходе проведения конкурса, комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 5.4.7 документации о закупке, по результатам переторжки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика.

Согласно п 5.5.5 документации, по результатам осуществления оценки и сопоставления заявок составляется итоговый протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика, в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке (в случае принятия Закупочной комиссией соответствующего решения) с указанием положений документации о закупке и/или извещения о закупке которым не соответствуют такие заявки, результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения Закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.

Таким образом, и Протокол переторжки и Итоговый протокол являются различными документами, которые составляются организатором конкурса в ходе проведения процедуры, с учетом требований конкурсной документации.

При этом, Протокол в соответствии с п 5.4.7 документации по результатам переторжки составлен не был, и в соответствии с ч.12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в ЕИС не был размещен в течении трех дней с момента подписания, что подтверждается пояснениями ПАО «МРСК Северного Кавказа».

Согласно п 5.5.1 документации, подведение итогов закупки осуществляется Закупочной комиссией в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В свою очередь итоговый протокол от № 1392475 по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса

был составлен 05.02.2020 г., а не 24.12.2019 г. как указано в конкурсной документации.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что организатор конкурса в электронной форме № 1392475 для заключения договора поставки силовых трансформаторов для нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» своими действиями допустил нарушение процедуры организации и проведения конкурса, принцип информационной открытости закупки, принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, жалоба ЗАО «НПК Эллирон» является обоснованной, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение допущенных нарушений порядка организации и проведения конкурса.

Руководствуясь пунктом 20 и 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «НПК Эллирон» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» - организатора открытого конкурса в электронной форме № 1392475 для заключения договора поставки силовых трансформаторов для нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - обоснованной.

2. Выдать организатору конкурса - ПАО «МРСК Северного Кавказа» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

- аннулировать Протокол от 05.02.2020 г № 1392475 по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса

- провести процедуру переторжки и все последующие процедуры конкурса № 1392475 повторно.

- установить срок исполнения предписания 10 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.


- организатору конкурса - ПАО «МРСК Северного Кавказа» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

 И.Н.Гритчин

Члены комиссии:

 А.З.Дзыба

 П.И.Радченко