

ИП Хатмутдинова Лилия Радиковна  
ОГРНИП 320745600136520 ИНН 745208970820  
г.Карталы Челябинской области ул.Парковая д.13

В Приморское УФАС  
[to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

Исх. 210-01 от 25.11.2021

Заявитель:ИП Хатмутдинова Лилия Радиковна  
ОГРНИП 320745600136520 ИНН 745208970820  
г.Карталы Челябинской области ул.Парковая д.13

Представитель заявителя: Карелина Е.Г.  
8-912-808-38-57  
[savetender@mail.ru](mailto:savetender@mail.ru)

Заказчик:АО «Восточный Порт»  
ИНН 2508001544  
КПП 250801001  
ОГРН 1022500696305

Российская Федерация, Приморский край, г. Находка, мкр. Врангель, ул.  
Внутрипортовая, 47  
(4236) 665-846  
(4236)665-271  
[Omts5@vp.vpnet.ru](mailto:Omts5@vp.vpnet.ru); [zakupki@vp.vpnet.ru](mailto:zakupki@vp.vpnet.ru)

Закупка №32110830769

**Жалоба  
на действия Заказчика**

Заказчиком был объявлен Запрос оферт в электронной форме, на сайте <https://zakupki.gov.ru> .

Требования, установленные в документации, ограничивают конкуренцию.

4.6. Начальная (максимальная) цена договора 1 412 307 рублей без учета НДС

4.8. Порядок формирования цены договора Ценадоговора определяется по результатам закупки и не должна превышать начальную (максимальную) цену договора (с учетом расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательств), без учета НДС.

После подписания договора поставки цена товара фиксируется и изменению не подлежит.

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ  
ВХОДЯЩИЙ № 8531

1

От-почта - 26 ноября (25.11.21 - 36)

« 26 » 11 2021

*5.7. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке  
По критерию «Цена договора»:*

*Сравнение ценовых предложений участников закупки осуществляется без учета НДС.*

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее- НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно п. 1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в том числе признаются организации и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

В соответствии с п. 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров, работ, услуг), передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями влечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (ст. 346.11 НК РФ).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика. **Решение Арбитражного суда Омской области, оставлено в силе определением ВС РФ по делу А46-6096/2019.**

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

В данном случае заказчик поставил участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

**Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16.03.2021 по делу N А70-3079/2020**

Из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения).

**Судебная коллегия ВС РФ в Определении по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г.** указала, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Актуальная судебная практика: • Решение Арбитражного суда Омской области, оставлено в силе определением ВС РФ по делу А46-6096/2019.

• Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16.03.2021 по делу N А70-3079/2020

• Определение ВС РФ по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г.

• Решения Арбитражного суда г.Москвы по делам А40-58026/2021, А40-104676/2021

• Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.12.2020 по делу № А59-1980/2020

• Решение АС Москвы по делу А40-145152/2021

• Постановление Арбитражного суда Московского округа от 17.08.2021 г. по делу №А40-117824/2020

Решение суда Магаданской области от 04 октября 2021 года по делу № А37-1602/2021.

НМЦД может устанавливаться без НДС только в том случае, если продукция попадает в список товаров, которые не облагаются НДС. В настоящей же закупке товар облагается НДС.

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:

- 1) Приостановить закупку № 32110746863,
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.

**На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:**

- 1) Приостановить закупку № 32110830769,
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.