



**Щербинский  
лифтостроительный  
завод**

АО «ЩЛЗ»  
ОГРН 1025007512474 ИНН 5051000880  
108851, г. Москва, г. Щербинка,  
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201  
тел. (495)739-67-02 e-mail:  
lift@shlz.ru, www.shlz.ru

Исх. № 30.20. – 00282 **Федеральная антимонопольная служба России** от 10.07.2020 г.  
125993, г. Москва, ул. Садовая – Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Московской области**

РФ, 123423, г. Москва Карамышевская наб., д. 44

**Заказчик, осуществляющий закупки:**

Фонд капитального ремонта общего имущества  
многоквартирных домов

РФ, 123592, г. Москва, ул. Кулакова, д. 20, корп. 1

ИНН 7701169833, / ОГРН 1137799018081

Адрес электронной почты: post@fkr-mosreg.ru

Номер телефона: +7(495)104-59-59

**Наименование органа по ведению реестра  
квалифицированных подрядных организаций:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства  
Московской области

127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 10/13

Адрес электронной почты: 615\_mo@mail.ru

Номер телефона: 8-498-602-19-06

**Участник закупок (далее – Заявитель)**

АО «Щербинский лифтостроительный завод» (сокращенно  
– АО «ЩЛЗ»)

РФ, 108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская, д. 6,  
эт. 2, каб. 201

ИНН 5051000880 / ОГРН 1025007512474

Адрес электронной почты: lift@shlz.ru

Номер телефона: +7(495)739-67-39

**ЖАЛОБА**

**на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства  
жилищно-коммунального хозяйства Московской области**

Ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) находится в ведении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство).

АО «ЩЛЗ» было включено в РКПО Московской области в период с 14.12.2016 г. по 16.12.2019 г.:

- запись № 00505100088020180092 по предмету: «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной

документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов» (дата внесения информации в реестр квалифицированных подрядных организаций 14.12.2016/ срок действия до 16.12.2019).

Согласно п. 6 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах". После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

27.01.2020 Министерством на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение о проведение предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов).

В извещении определены следующие даты предварительного отбора:

- 28.01.2020 дата начала подачи заявок;
- 15.06.2020 09 час 00 мин. дата окончания подачи заявок.
- 26.06.2020 дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Заявка № 10 от 14.06.2020 подана АО «ЩЛЗ» по Извещению № 014820000552000001, размещенному 27.01.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>.

Принятым комиссией решением согласно Протоколу № РТС150В200007 от 29.06.2020 (далее – Протокол), размещенному 02.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>, заявка АО «ЩЛЗ» не соответствует требованиям по следующим причинам:

*«Не соответствует требованиям, установленным п. 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615, не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала. Не соответствуют требования:*

*1. Сотрудники по которым не подтверждено наличие опыта не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организации эксплуатации лифтов: <...>»*

Иных причин в Протоколе не указано. Из чего можно сделать вывод, что других замечаний при рассмотрении заявки АО «ЩЛЗ» у органа по ведению реестра не было.

**Считаем отклонение Заявки по данным основаниям неправомерным.**

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов)

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения определены требования к составу документов, представляемых в составе заявки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения – копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Из подпункта «о» пункта 23 Положения следует, что при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалифицированным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства, подлежащим включению в реестр соответствующих национальных объединений приведены в статье 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно - строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – национальный реестр специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия требованиям, в том числе наличие высшего образования по профессии специальности или направлению подготовки в области строительства (пункт 1 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень направлений подготовки в области строительства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства утвержден Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/пр (далее – Перечень).

Согласно Разделу VI. «ТРЕБОВАНИЯ К МИНИМАЛЬНОМУ КОЛИЧЕСТВУ КВАЛИФИЦИРОВАННОГО ПЕРСОНАЛА, ВХОДЯЩЕГО В ШТАТ УЧАСТНИКА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОТБОРА», Документации о проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, общее количество специалистов, указанных в Заявке, должно быть не менее 8, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям:

- общий трудовой стаж: не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемнотранспортного, лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемнотранспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организации эксплуатации лифтов;

- наименование специальностей высшего образования: должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

В составе заявки АО «ЩЛЗ» предоставлены трудовые книжки, штатное расписание от 27.04.2020, необходимые копии удостоверений по соответствующим допускам, копии документов об образовании, штатно-списочный состав сотрудников в количестве 18 специалистов, из них представлены копии документов на 3-х специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные с. 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ.

Из представленных в составе заявки Заявителя документов представляется возможным установить наличие «высшего образования соответствующего профиля» у всех 18 специалистов (специальность в соответствии с приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации строительства»).

В соответствии со ст. 66 Трудового кодекса Российской Федерации, основным документом, подтверждающим осуществление трудовой деятельности, является трудовая книжка.

Как следует из трудовых книжек, из 18 специалистов, указанных в заявке, полностью соответствует требованиям документации о проведении предварительного отбора 17 специалистов (при необходимых 8), а именно

У всех вышеуказанных сотрудников есть соответствующая специальность и опыт работы на аналогичных должностях более 5 лет.

Вместе с тем просим учесть, что 30.11.2019 ОАО «ЩЛЗ» подавало заявку на участие в предварительном отборе № 014820000551900020 (РТС150В190006) - регистрационный номер заявки № 1970281. В составе заявки был приложен штатно-списочный состав сотрудников. В данном составе также были указаны сотрудники: <...>. Сотрудники согласно Протоколу по проведению предварительного отбора № РТС150В190006 от 16.12.2019 **Комиссией не были отклонены, опыт свыше 5 лет признан.**

Количественный и персональный состав Комиссии по предварительному отбору № 014820000552000001 аналогичен составу Комиссии по предварительному отбору № 014820000551900020 (РТС150В190006). Те же Члены комиссии присутствовали при рассмотрении заявок на участие в предварительных отборах 16.12.2019 и 29.06.2020:

- заместитель председателя – <...>;
- член комиссии – <...>; - член комиссии – <...>; - секретарь – <...>.

Комиссия в указанном составе в Протоколе от 16.12.2019 признала опыт свыше 5 лет у 6 сотрудников:

- 1) <...>;
- 2) <...>;
- 3) <...>;
- 4) <...>; 5) <...>; 6) <...>.

Заявитель, учитывая предыдущий опыт, при подаче заявки 14.06.2020, скорректировал штатно-списочный состав.

Однако, Комиссией в Протоколе от 29.06.2020 признан опыт свыше 5 лет **только** у 6 сотрудников:

- 1) <...>;
- 2) <...>;
- 3) <...>;
- 4) <...>; 5) <...>; 6) <...>.

При рассмотрении заявок Комиссия не учла предыдущий опыт рассмотрения и решила не засчитывать опыт свыше 5 лет у 3х сотрудников, ранее допущенных (<...>).

Таким образом, заявка № 10 от 14.06.2020 поданная АО «ЩЛЗ» по Извещению № 014820000552000001 на участие в предварительном отборе АО «ЩЛЗ», количественный и качественный состав штатных сотрудников, а также комплект документов подтверждающих квалификацию таких штатных сотрудников соответствуют требованиям документации, требованиям Положения и требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Решение принятое Комиссией 29.06.2020 года не обоснованно и принято с нарушением норм действующего законодательства Российской Федерации, требованиям Документации и Положения.

#### **Незаконность действий Комиссии по предварительному отбору.**

Учитывая изложенное, Министерство искусственно ограничило Заявителя на включение в РКПО, что в дальнейшем приведет к лишению возможности подать заявку для участия в аукционах на право заключения договора.

Считаем, что такая ситуация создана Министерством умышленно.

В соответствии с п. 3 Положения № 615 одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Согласно пункту 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Действуя разумно и добросовестно при отборе подрядных организаций, Министерство должно обеспечить наибольшее количество состава участников РКПО с целью увеличения как уровня конкуренции между

участниками аукциона в дальнейшем, так и итоговой цены подрядных работ (услуг), что в свою очередь обеспечивает соблюдение интересов жителей многоквартирных жилых домов, осуществляющих отчисления в Фонд капитального ремонта.

На основании изложенного,

**ПРОСИМ:**

1) Признать действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, нарушающими пункт 52 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

2) Выдать предписание Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области:

- об устранении допущенных нарушений;

- об отмене принятого комиссией решения согласно Протоколу № РТС150В200007 от 29.06.2020, размещенному 02.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>, о не соответствии заявки АО «ЩЛЗ» требованиям;

- о включении АО «ЩЛЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов).

3) Выдать предписание Фонду капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов о приостановлении проведения объявленных электронных аукционов до вынесения антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.

Приложение:

- 1) Копия доверенности на Мещеринова Р.В. на 1 л. в 1 экз.;
- 2) Копия Устава АО «ЩЛЗ» на 22 л. в 1 экз.;
- 3) Выписка ЕГРЮЛ от 07.07.2020 на 15 л. в 1 экз.
- 4) Лист записи ЕГРЮЛ от 19.02.2020 на 1 л. в 1 экз.
- 5) Выписка из Протокола СД. № 7 об избрании генерального директора АО «ЩЛЗ»;
- 6) Скриншот с датами проведения предварительного отбора 014820000552000001 на 1 л. в 1 экз.;
- 7) Скриншот принятой заявки №10 на участие в предварительном отборе на 1 л. в 1 экз.;
- 8) Протоколы рассмотрения заявок на участие предварительных отборов № 014820000552000001, № 014820000551900020, на 54 л. в 1 экз.;
- 9) Копия штатного - расписания от 27.04.2020 на 37 л. в 1 экз.
- 10) Штатно-списочный состав сотрудников от декабря 2019, 14.06.2020 на 8 л. в 1 экз.
- 11) Копия письма в УФАС Московской области исх. № 30.07.04.01-01491ф от 26.12.2019 на 7 л. в 1 экз.
- 12) Ответ УФАС Московской области от 28.01.2020 № 06/1512/20 на Жалобу АО «ЩЛЗ» на 10 л. в 1 экз.

**Директор по региональным программам  
АО «ЩЛЗ»**

<...>