

Исх. № 347  
дата: 08.05.2019

✓  
Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

Костюшину Евгению Константиновичу

295000, Республика Крым,  
город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

От кого: ООО «Единый центр НГО»  
адрес заявителя: 107076, город Москва,  
переулок Большой Матросский 1  
адрес для корреспонденции: 107076, город Москва,  
переулок Большой Матросский 1

**Жалоба на положения документации о закупке.**

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие республики Крым «Черноморнефтегаз», ИНН 9102048801, КПП 910201001, ОГРН 1149102099717. **Юридический адрес:** 295034, Респ Крым, г Симферополь, пр-кт Кирова, дом 52, e-mail: office@gas.crimea.ru. Почтовый адрес: пр.Кирова52, г. Симферополь, Республика Крым, Российская Федерация, 295000. Контактный центр: +7 (3652) 66-70-00, +7 (3652) 66-78-00, +7-988-666-78-00. Контактное лицо: Новиков Алексей Васильевич, электронная почта: avpovikov@gas.crimea.ru, телефон +7 (978) 0774607.

2. **Заявитель:** Общество ограниченной ответственностью «Единый центр независимой экспертизы и оценки» (ООО «Единый центр НГО») ИНН 7718034859, КПП 771801001, ОГРН 1037739281150. **Юридический адрес:** 107076, город Москва, переулок Большой Матросский 1; телефон: 8 (926)-262-29-20; e-mail: step.k@bk.ru; контактное лицо: Степаненко Кирилл Евгеньевич, телефон: 8 (926)-262-29-20.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31907842586

**Наименование конкурса в электронной форме (223 ФЗ):** Оказание услуги по диагностическому обследованию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений газораспределительных станций ГУП РК «Черноморнефтегаз»

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме:** 06.05.2019 (МСК (CIB+3) Москва).

5. **Обжалуемые положения документации о закупке:**

П. 13 Информационной карты конкурсной документации предусматривает Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям. Пунктом 3 указанного перечня устанавливается, что Исполнитель должен иметь Лабораторию неразрушающего контроля, принадлежащей Исполнителю, **на праве собственности**, аттестованную в соответствии с ПБ 03-372-00 «Правилами аттестации и основными требованиями к лабораториям неразрушающего контроля», утвержденными постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 2 июня 2000 года № 29

6. **Доводы жалобы:**

Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" (далее Закон № 222-ФЗ) принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее Закон № 135-ФЗ)

11.2, ч.1, ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусматривает запрет на создание участнику закупки или нескольким участникам закупки, преимущественных условий участия в закупке.

Рассматриваемые положения документации, касающиеся наличия у Исполнителя именно на **праве собственности** лаборатории неразрушающего контроля, создают преимущество для участия в закупке таких лиц, при этом, указанные требования к Исполнителю ограничивают число потенциальных участников, **имеющих** необходимую лабораторию неразрушающего контроля на **праве аренды или ином законном основании**. Установленные ограничения не содержат требований, касающихся специфики работ.

В рассматриваемом случае, установленные требования не свидетельствуют о том, что целью их установления является выявление по результатам конкурса лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки, предусмотренный п.2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Указанные выводы находят свое подтверждение и в Российской судебной практике в сфере рассмотрения споров в рамках законодательства о закупках, в том числе, в Решении Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 19 марта 2015 года по Делу № А56-77504/2014. В указанном Решении Арбитражного суда изложены следующие выводы:

*«Заказчик по показателю нестоимостного критерия оценки заявок «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами, необходимыми для выполнения работ» установил требование о том, что участник закупки должен быть собственником оборудования, иное законное основание использования оборудования (аренда, лизинг и т.д.) не предусмотрено. Суд полагает, что названный критерий установлен заказчиком с нарушением подпункта «в» пункта 27 Правил, положения которого не предполагают наличие у заказчика права устанавливать ограничения в отношении того или иного основания*

*Таким образом, заявитель допустил нарушение пункта 7 части 6 статьи 83 (часть 8 статьи 32 Закона № 44-ФЗ, подпункт «в» пункта 27 Правил<sup>1</sup>), установив порядок оценки заявок не в соответствии с законодательством о контрактной системе»*

Руководствуясь, п.2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, п.2, ч.1, ст. 17 Закона № 135-ФЗ,

#### Прошу:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

#### Приложение:

1. Выписка ЕГРЮЛ на ООО «Единый центр НЕО»;
2. Копия документов о полномочиях лица, подписавшего настоящую жалобу;
3. Информационное письмо о смене наименования Заявителя;
4. Копия документации закупки;
5. Почтовая квитанция об отправлении настоящей жалобы Заказчику.

С уважением,  
Генеральный директор



С.Г. Расолька

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 21.03.2019) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"