

АО «Информтехника и Связь»
Россия, 107140, Москва,
ул. Верхняя Красносельская, д.2/1, стр.1
Тел.: (495) 662-73-21, факс: (495) 662-73-22
<http://www.minicom.ru> E-mail: inf@infotek.ru

В Федеральную антимонопольную
службу
125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Исх. № 03-07/20-1568 от 29.06.2020г.

На №17/53576/20 от «25» июня 2020 г.

ФАС России
Рег номер 113051/20
зарегистрирован 30 06 2020



Заявитель: Акционерное общество
«Информтехника и Связь»
(АО «Информтехника и Связь»)
(ИНН 7701198496,
ОГРН 1027739316758)
Адрес: 107140, г. Москва, ул. Верхняя
Красносельская, д. 2/1, стр. 1
Тел.: (495) 662-73-21,
факс: (495) 662-73-22
эл. почта: greysman.ka@infotek.ru

Заказчик – ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727
ОГРН 1037739877295)

Закупка осуществляется для нужд
Департамента информатизации ОАО
«РЖД».

Место нахождения заказчика: 107174, г.
Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 107174, г.
Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Контактные данные:

Контактное лицо: Заместитель начальника
отдела Пухаева Виолетта Валерьевна.

Адрес электронной почты:
puhaevavv@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 262-25-33.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Жалоба
на действия/бездействие заказчика
при закупке товаров, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

(ПОВТОРНАЯ)

АО «Информтехника и Связь» (далее – Заявитель) направила в Федеральную антимонопольную службу жалобу (далее – ФАС России) №03-07/20-1508 от 19.06.2020г. на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме №273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями» (извещение №32009106149) (далее Жалоба).

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обжалование на действие (бездействие) Заказчика было подано Заявителем, в связи с тем, что Заявитель являлся участником открытого конкурса в электронной форме №273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями» (извещение №32009106149) с порядковым номером 5.

Здесь же информирую Вас, что оценка заявок участников в порядке предусмотренном конкурсной документацией не проводилась. Открытый конкурс в электронной форме №273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями» (извещение №32009106149) был продлен 01.06.2020г. протоколом №273/ОКЭ-ТИ/20/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями».

Итоговый протокол по итогам заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» №546 был подписан и размещен в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 15.06.2020г., жалоба на положения документации о закупке направлена Заявителем в ФАС России 22.06.2020г.

Настоящим акционерное общество «Информтехника и Связь» (ИНН 7701198496, ОГРН 1027739316758) **просит повторно рассмотреть** настоящую жалобу на действия/бездействия организатора закупки **открытого акционерного общества «Российские железные дороги»** (далее – ОАО «РЖД») (ИНН 7708503727 ОГРН 1037739877295) при проведении *открытого конкурса в электронной форме №273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения*

работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями».

Извещение и конкурсная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) **«23» апреля 2020 г.** Реестровый номер извещения: 32009106149.

Способ проведения конкурентной закупки: Открытый конкурс в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20.

Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru

Основание и предмет жалобы:

Акционерное общество «Информтехника и Связь» является одним из участников открытого конкурса, инициированного ОАО «РЖД» с целью осуществления закупки на право заключения договора на выполнение работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями» (далее – ЕКС МОС) и считает, что содержащиеся в конкурсной документации требования к участникам закупки, техническим и функциональным характеристикам работ, ограничивают конкуренцию участников закупки и сформированы исключительно с целью осуществления закупки у конкретного участника закупки – ООО «Группа Компаний «КОРУС Консалтинг» (на стороне которого выступает несколько юридических лиц, а именно: ООО «Группа Компаний «КОРУС Консалтинг», ООО «КОРУС Консалтинг CRM», ООО «Анлимитед Продакшен»), признанного победителем открытого конкурса № 273/ОКЭ-ТИ/20 (протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 10.06.2020 № 546).

Это обусловлено и подтверждается тем, что ОАО «РЖД» до начала проведения конкурсных процедур по данной закупке 14.04.2020 публично анонсировало в СМИ следующее:

Источник № 1(<https://rb.ru/news/rzhd-messenger/>):

«РЖД переведут работников на отечественный корпоративный мессенджер, в том числе с возможностью проводить видеоконференции. Об этом сообщает «РИА Новости».

«Компания РЖД начинает установку на смартфоны работников корпоративного мессенджера eXpress, который позволит общаться и проводить видеоконференции как внутри компании, так и со сторонними организациями без риска утечки данных», — сообщила компания.

Полная версия статьи из источника 1 изложена в разделе **Статья 1** к настоящей жалобе (стр. 9).

Источник № 2 (https://gudok.ru/newspaper/?ID=1500544&phrase_id=51705)

«Сотрудники ОАО «РЖД» переходят на отечественный мессенджер

Как стало известно «Гудку», компания «РЖД» начинает установку на смартфоны работников корпоративного мессенджера eXpress, который позволит общаться и проводить видеоконференции как внутри компании, так и со сторонними организациями без риска утечки данных.

Полная версия статьи из источника 2 изложена в разделе Статья 2 к настоящей жалобе (стр. 10).

Стоит отметить, что наименование юридических лиц в конкурсе и СМИ отличаются, однако, согласно открытым источникам, бенефициарным владельцем ООО «Анлимитед Текнолоджиз рус» указанное в СМИ и ООО «Анлимитед Продакшен» - участник конкурса в составе ООО «Группа Компаний «КОРУС Консалтинг» является Врацкий Андрей Валерьевич (ИНН 504410109676), а также на официальном сайте корпоративного мессенджера express <https://www.express.ms/company#team> Андрей Валерьевич Врацкий указан как Генеральный директор компании. Данное обстоятельство подтверждает связанность юридических лиц в публикации и конкурсе.

В этой связи полагаем, что в целях закупки заранее определенной «корпоративной системы обмена мгновенными сообщениями» ОАО «РЖД» в конкурсную документацию были включены **квалификационные требования, ограничивающие конкуренцию участников закупки.**

В частности:

Согласно пункту 6.2.1. Технического задания (Приложение №1.1 к конкурсной документации) (далее – ТЗ) ЕКС МОС должна быть рассчитана на эксплуатацию в составе программно-технического комплекса ОАО «РЖД». **Информация о программно-технических средствах ОАО «РЖД» предоставляется победителю.**

Согласно пункту 6.2.4 ТЗ ЕКС МОС должна функционировать в сети передачи данных ОАО «РЖД» (СПД ОБТН ОАО «РЖД»), при этом в ТЗ не **указано конкретных показателей взаимодействия.**

Согласно пункту 6.2.4 ТЗ ЕКС МОС не предназначена для обработки персональных данных и информации ограниченного доступа, одновременно с этим, в пункте 6.2.4.1. ТЗ указана необходимость разработки Модели угроз безопасности информации ЕКС МОС. **Противоречие данных пунктов не дает однозначно оценить объемы работы.**

Согласно пункту 6.2.4.2. Разработку решений по интеграции ЕКС МОС с централизованно применяемой в ОАО «РЖД» системой мониторинга и управления информационной безопасностью ПК УИБ (Программный комплекс управления информационной безопасностью). **Порядок интеграции, протоколы, форматы данных должны быть определены на этапе формирования ТЗ на разработку ЕКС МОС.**

Выше описанные факты не дают возможность оценить сложность, объемы и стоимость указанных работ на этапе участия в конкурсе, что создает условия со стороны ОАО «РЖД» для выдвижения неисполнимых требований к участникам закупки, что в полной мере ограничивает конкуренцию и улучшает условия для конкретных участников закупки и соответственно к их системам, которые были уже установлены и апробированы до проведения конкурсных процедур.

При этом разъяснения запрашиваемые АО «Информтехника и Связь» в части пунктов ТЗ в рамках конкурсных процедур, остались без ответа со стороны ОАО «РЖД».

Согласно п. 1.2 конкурсной документации предметом конкурентной закупки является право заключения договора на выполнение работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями».

Сведения о наименовании закупаемых работ, их количестве (объеме), ценах за единицу работ, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках работ, требования к их безопасности, качеству, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика, место, условия и сроки выполнения работ, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 конкурсной документации.

Согласно п. 1.9 конкурсной документации квалификационные требования к участникам закупки предусматривают, что участник должен иметь опыт фактически выполненных работ по созданию и/или разработке и/или внедрению систем обмена сообщениями, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в техническом задании – приложении № 1.1 к конкурсной документации.

При этом учитывается стоимость всех фактически выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по созданию и/или разработке и/или внедрению систем обмена сообщениями.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта фактически выполненных работ участник в составе заявки представляет:

- документ по Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;
- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- акты о выполнении работ;
- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Особенности участия в закупке не предусмотрены (пункт 1.3 конкурсной документации).

В то же время критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок устанавливаются в приложении 1.4 конкурсной документации, согласно пункту 3 которых в противоречие вышеназванным пунктам 1.3 и 1.9 конкурсной документации, указано дополнительное требование - оценка заявок осуществляется по выполнению функций тестового примера (веб-приложение) на основании программы и методики испытаний, предоставленной участником в заявке в соответствии с пп. 1 п. 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.

Согласно разделу № 2 приложения №1.4 конкурсной документации *«Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок»* организатором закупки установлен порядок оценки заявок участников закупки при условии выполнения ими тестового примера по объявленному открытому конкурсу, что является подтверждением соответствия такой заявки участника квалификационным требованиям, требованиям технического задания, а именно:

«Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

1) документов, подтверждающих выполнение функций тестового примера на основании программы и методики испытаний:

- Программа и методика испытаний тестового примера, разработанная в соответствии с Регламентом проведения проверки тестового примера по созданию Единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями, приведенному в Приложении А к критериям и порядку оценки и сопоставления конкурсных заявок (приложения № 1.4 к конкурсной документации);
- Архив/пакет с дистрибутивом тестового примера.

В случае отсутствия технической возможности передачи архива/пакета дистрибутива тестового примера с использованием функционала электронной торговой площадки, участник предоставляет Заказчику электронную ведомость с описанием доступа на облачное хранилище, где хранятся образы всех виртуальных машин входящих в состав стенда, с указанием назначения каждой виртуальной машины тестового примера и контрольных сумм их архивов. При этом участник

вправе применить любые средства ограничения несанкционированного доступа к содержимому архива (пароль, шифрование и т.д.).»

Акционерное общество «Информтехника и Связь» в соответствии с п. 1.9 конкурсной документации имеет опыт выполненных работ по созданию и/или разработке и/или внедрению систем обмена сообщениями. В подтверждение соответствующего опыта и в соответствии с требованиями конкурсной

Установление в конкурсной документации **требования о выполнении функций тестового примера** на основании программы и методики испытаний является избыточным, что также свидетельствует о проведении закупки под конкретного участника закупки, в отношении которого было сформирован и предусмотрен тестовый пример.

Наличие тестового примера участника до подачи заявки на участие в открытом конкурсе грубо ограничивает и нарушает права участника закупки – АО «Информтехника и Связь» на участие в указанном открытом конкурсе.

Согласно После публикации Протокола №273/ОКЭ-ТИ/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, предложений для переторжки в заочной электронной форме, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Создания единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями» от 09.06.2020 (далее – **Протокол оценки**) (размещен в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru 15.06.2020) по итогам оценки заявок/предложений для переторжки участникам присвоены балльные оценки по следующим критериям:

- Цена договора;
- Опыт участника;
- Выполнение тестового задания.

После публикации Протокола оценки в 20:25 Акционерное общество «Информтехника и Связь» не смогло подать заявку на разъяснения результатов данной процедуры, в связи с указанием ОАО «РЖД» в извещении о закупке срока направления запроса о разъяснении результата 0 рабочих дней после подведения итогов, за счет чего, технически заблокировало возможность получить разъяснения. Учитывая, что функция подачи заявки на разъяснения результатов на электронной площадке предусмотрена, можно предположить, что ОАО «РЖД» намеренно указала параметр 0 рабочих дней, с целью исключить возможность участников конкурса самостоятельно оценить корректность выставления баллов по каждому критерию.

В соответствии с Протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 10.06.2020 № 546 (размещен в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru 15.06.2020) победителем открытого конкурса в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20 на право заключения договора выполнения работ по теме: «Создание единой корпоративной системы мгновенного обмена сообщениями» признан ООО «Группа Компаний «КОРУС

Консалтинг», на стороне которого выступает несколько юридических лиц, а именно: ООО «Группа Компаний «КОРУС Консалтинг», ООО «КОРУС Консалтинг СРМ», ООО «Анлимитед Продакшен».

В связи с изложенным, проведение ОАО «РЖД» открытого конкурса в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20 осуществлялось с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в установлении необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Считаем, что ОАО «РЖД» предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные Федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при этом, предварительно проведя тестирование и установку мессенджера (до объявления открытого конкурса).

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать жалобу АО «Информтехника и Связь» обоснованной и принять ее к рассмотрению.
2. Признать неправомерным действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20 в части указания в Техническом задании (Приложение №1.1 к конкурсной документации) пунктов, которые не позволяют однозначно оценить сложность, объем необходимых работ и их стоимость, а также включения в конкурсную документацию условия о тестировании работ потенциальными участниками закупки.
2. Отменить протоколы решения открытого конкурса в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20.
3. Признать результаты открытого конкурса в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20 недействительными и приостановить заключение договора.
4. Аннулировать закупку в рамках открытого конкурса в электронной форме № 273/ОКЭ-ТИ/20

Приложение:

1. Доверенность на Мармузова В.А. №03-09/06-1902 от 19.06.2020г.
2. Жалоба Заявителя №03-07/20-1508 от 19.06.2020г.
3. Конкурсная документация, опубликованная на сайте <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?lotId=12476407&purchaseId=9392026&purchaseMethodType=IS>.
4. Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» №546 подписанный 15.06.2020г.
5. Распечатки с сайтов публикации в СМИ (<https://rb.ru/news/rzhd-messenger/>, https://gudok.ru/newspaper/?ID=1500544&sphrase_id=51705).
6. Извещение о проведении конкурса.

7. Приказ о назначении генерального директора.

8. Устав АО «Информтехника и Связь».

Заместитель генерального директора-
технический директор
по Доверенности №03-09/06-1902 от 19.06.2020г.



В.А. Мармузов

