

ООО
"ЭЛАД"

Подписано
цифровой
подписью: ООО
"ЭЛАД"
Дата: 2021.04.26
09:08:14 +03'00'

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Новгородской области
173002, г. Великий Новгород. Воскресенский
бульвар (бывший проспект Карла Маркса), дом 3
Телефон (8162)77-74-51
Факс (8162)73-88-11
Электронная почта to53@fas.gov.ru

Заявитель (податель жалобы):

**Общество с ограниченной ответственностью
«Элад» (сокращенное наименование – ООО
«Элад»)**

ИНН 4716042175, ОГРН 1164704059277;

Место нахождения: 173003, г. Великий Новгород,
ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 45, офис 1
Почтовый адрес: 173003, г. Великий Новгород, а/я
7

Контактный телефон: 7921-842-84-14.

Адрес электронной почты: mvnovgorod@yandex.ru

Жалоба

**в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные
действия (бездействия) заказчика**

1. Сведения о Заказчике:

Наименование: Муниципальное автономное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка»

Место нахождения (почтовый адрес): 175223, Новгородская обл., Старорусский р-он, д.Средняя Ловать

Номер контактного телефона: (81652) 72-616, 5-19-83

Адрес электронной почты: les-skazka81@yandex.ru

Контактное лицо по закупочной процедуре: Павлова Татьяна

2. Сведения об уполномоченном органе/ специализированной организации/операторе электронной площадки:

Отсутствуют.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: zakupki.gov (далее – ЕИС).

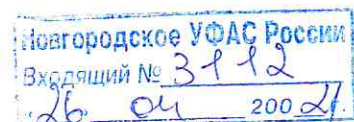
4. Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов электрической энергии Муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка».

Номер извещения о проведении закупки – 32110173523

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://otc.ru>.



Закупка размещена: в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

5. Доводы жалобы:

08.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32110173523 и документация о проведении конкурса в электронной форме на право оказания услуг на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов электрической энергии Муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Согласно ст. 10 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Был нарушен пп. 1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «Элад».

Считаем положения конкурсной документации, а также действия Заказчика, предпринимаемые им нарушающими нормы и требованиями Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, по следующим основаниям:

1. Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлены положения о порядке расчета начальной (максимальной) цены контракта с применением в качестве базисного года 2019 год.

Ст. 3. Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 3 Приложения №2 к Постановлению Правительства РФ от 18.08.2010 №636 «О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)» (далее - Постановление Правительства РФ от 18.08.2010 №636) для энергосервисных контрактов, срок исполнения которых составляет более одного календарного года, начальная (максимальная) цена контракта определяется как произведение фактического объема потребления энергетического ресурса за прошлый год, стоимости единицы энергетического ресурса на дату объявления о проведении отбора и минимального целого количества лет, составляющих срок исполнения контракта.

Сведения о закупке размещены Заказчиком в ЕИС 08.04.2021. Соответственно, применяемый Заказчиком при размещении базисный год должен быть установлен 2020 год. Не смотря на вышеизложенное со стороны Заказчика в конкурсной документации указан 2019 базисный год.

За базисный год принят 2019 год согласно Постановления Правительства РФ от 23.06.2020 № 914 «О внесении изменений в требования к снижению государственным (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды» (далее - Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 № 914), а именно: Целевой уровень снижения потребления ресурсов устанавливается на 3-летний период с 2021 года с последующей его актуализацией на очередной 3-летний период до 1 июля года, предшествующего очередному 3-летнему периоду.

Базовым годом, по отношению к показателям которого в 2020 году на 3-летний период устанавливается целевой уровень снижения потребления ресурсов, является 2019 год. Для каждого последующего 3-летнего периода базовым годом, по отношению к показателям которого устанавливается целевой уровень снижения потребления ресурсов, является год, предшествующий очередному 3-летнему периоду, на который устанавливается соответствующий целевой уровень снижения потребления ресурсов».

Полагаем, что Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 № 914 не подлежит применению к взаимоотношениям Заказчика и участников конкурса в рамках Закона о закупках, а нацелено на снижение государственным (муниципальным) учреждением в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых им энергетических ресурсов.

Какого-либо нормативного акта, отменяющего обязательную для применения Заказчиком при составлении конкурсной документации императивную норму, установленную п. 3 Приложения №2 к Постановлению Правительства РФ от 18.08.2010 №636, Заказчик не привел.

Считаем, что применение со стороны Заказчика в качестве базисного года 2019 год, а не 2020 год противоречит нормам действующего законодательства (Закона о закупках (п.5

п.10 ст.4), Постановления Правительства РФ от 18.08.2010 №636 (п. 3 Приложения №2) и не допустимо.

2. Заказчик неправомерно ограничил права заявителя как участника закупки.

Ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Заказчик обязан обеспечить свободный доступ потенциальных участников закупок к объектам, в отношении которых предполагается осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности (ч.1 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.08.2010 № 636).

Согласно Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.08.2010 № 636) «Исполнитель обязан выполнить перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, (далее соответственно - перечень мероприятий, исполнитель, договор), в соответствии техническим описанием каждого мероприятия, условиями, порядком и сроками их выполнения, указанного в Технической части документации и Проекте договора.

Перечень мероприятий может формироваться на основании:

- энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования и включаемого заказчиком в конкурсную документацию;

- актуальных на дату формирования перечня мероприятий сведений об объекте (при отсутствии у заказчика энергетического паспорта или изменении информации об объекте (объектах) со времени его составления). Для формирования перечня мероприятий может использоваться информация о количестве объектов (зданий), где постройки, типе ограждающих конструкций, где капитального ремонта, технических характеристиках оборудования, потребляющего энергетический ресурс, наличии приборов учета используемого энергетического ресурса, об объеме потребления энергетического ресурса за предыдущие периоды, указанная заказчиком в конкурсной документации, и дополнительная информация, собранная участниками закупки на объекте (объектах) самостоятельно.

Согласно п.2 ч. III. «Описание объекта закупки» Конкурсной документации «Итоговый перечень ЭЭМ включается в договор из заявки исполнителя на участие в закупке. Итоговый перечень ЭЭМ должен в обязательном порядке содержать все мероприятия минимального перечня ЭЭМ. Техническое описание мероприятий итогового перечня ЭЭМ может быть расширено и дополнено относительно минимального перечня ЭЭМ. Итоговый перечень ЭЭМ может содержать дополнительные мероприятия, неучтенные в минимальном перечне ЭЭМ, их технические описания и сроки реализации».

В нарушение указанных норм и принципов, в том числе пп.1 и пп.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, Заказчик отказался предоставить участнику закупки возможность доступа к территории, на которой будет осуществляться энергосервисные мероприятия.

Недопуск участника закупки к получению информации и исходных данных о предмете контракта содержит риски, в том числе, но не ограничиваясь, риски невозможности предоставить сопоставимое с необходимым для проведения перечнем мероприятий предложение участника, риски некорректной оценкой предлагаемой участником цены, необъективной оценки Заказчиком заявок, что в конечном счете может повлечь ограничение количества участников Конкурса, а также нарушает права ООО «Элад».

3. Содержащиеся в Документации требования о приложении к заявке копий трудовых книжек или трудовых договоров с копиями свидетельств, аттестатов,

удостоверений или документов подтверждающих квалификацию специалистов считаем не соответствующим требованиям разумности.

П.2 Приложения 1 к Документации содержит указание на предоставление участником закупки для расчета не стоимостного показателя «специалисты» следующих сведений и документов.

«Для начисления баллов по данному показателю используются сведения, которые предоставляются во второй части заявки, о наличии в штате специалистов определенного уровня квалификации, сведения подтверждаются формой 4 и копией выписки из штатного расписания, копиями трудовых книжек или трудовых договоров и копиями свидетельств, аттестатов, удостоверений или документов подтверждающих квалификацию специалистов. Требование к квалификации специалистов: инженерно-технические работники по организации эксплуатации и проведению работ на тепловых энергоустановках с опытом работы не менее 5 лет.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в запросе предложений, участнику запроса предложений по данному показателю присваивается - 0 баллов, в соответствии с документами, представленными в заявке участника».

Указанные сведения и документы не имеют альтернативы и должны быть предоставлены участником, желающим получить баллы в обязательном порядке согласно установленного перечня Заказчика.

Конкурс проводится не для отбора конкретных специалистов. Речь также не идет о приеме специалистов участника конкурса на работу к организатору конкурса. Состав сотрудников участника закупки может многократно превышать необходимый для обслуживания контракта, может меняться, распределяться на другие объекты по производственной необходимости и тому подобное.

Кроме того, информация, содержащаяся в трудовых книжках, и иных запрашиваемых Заказчиком документах относится к персональным данным с особым порядком их хранения, использования и распространения в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Предоставление копий запрашиваемых документов, содержащих персональные данные сотрудников, только для начисления баллов по не стоимостному критерию «Квалификация участника закупки» показатель «Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее –показатель «Специалисты»)» без указания в Документации цели предоставления таких сведений, считаем необоснованным и излишним, не предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации требованием.

Кроме того, участники закупки обязаны получить письменное согласие сотрудников (чьи данные подлежат передаче Заказчику в составе заявки) до момента предоставления таких данных, что ставит участника в зависимость от третьих лиц (сотрудников) не обязанных предоставлять такого рода согласие на распространение/ передачу/хранение и пр. персональных данных о них.

С учетом возможности ознакомиться с поданными заявками и приложениям к ним неограниченному кругу лиц (члены Комиссии Заказчика, сотрудники Заказчика, участники закупки и прочие лица) доступ к персональным данным в отсутствие ограничений на ее распространение нарушает права как участника закупки, так и лиц, чьи данные требуются к предоставлению.

Установление требования о предоставлении копий трудовых книжек или трудовых договоров, копий свидетельств, аттестатов, удостоверений или документов подтверждающих квалификацию специалистов может повлечь ограничение доступа к участию в конкурсе, поскольку п.2 Приложения 1 к Документации предусматривает присвоение 0 баллов не предоставившему документы участнику.

При этом нормами действующего законодательства не закреплена обязанность лиц, выполняющих работы по предмету закупки, находиться в штате организации.

Отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки указанного в Документации квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на

возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по контракту, заключаемому по результатам проводимой закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником Закупки после подведения итогов Закупки в случае признания такого участника ее победителем.

П. 1.10. части I Документации указывает на возможность привлечения субпоставщиков, соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора. Таким образом, необходимость в собственном штате сотрудников, а именно инженерно-технические работники по организации эксплуатации и проведению работ на тепловых энергоустановках с опытом работы не менее 5 лет у участника закупки отсутствует, а может быть исполнена по средствам подрядных организаций, что не предусмотрено конкурсной Документацией.

Кроме того, участник закупки может нанять необходимое ему количество квалифицированных сотрудников и по гражданско-правовым договорам на время выполнения ими определенных работ. При этом, данное право не лишает победителя конкурса отвечать за качество оказанных услуг/ выполненных работ.

На основании изложенного по четвертому доводу жалобы по неправомерному установлению в п.2 Приложения 1 к Документации требований о наличии в штате специалистов определенного уровня квалификации и предоставлении копий выписок из штатного расписания, копий трудовых книжек или трудовых договоров, копий свидетельств, аттестатов, удостоверений или документов подтверждающих квалификацию специалистов, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Руководствуясь нормами Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 32110173523), на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов электрической энергии Муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка» путем открытого конкурса в электронной форме, законодательства Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

2. Признать жалобу ООО «Элад» на действия Заказчика обоснованной.

3. Приостановить проведение конкурсной процедуры до рассмотрения жалобы по существу.

4. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

м.п.



Борисенко Екатерина Викторовна