



198095 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЕРЕУЛОК МИХАЙЛОВСКИЙ ДОМ 4А ЛИТ. Б.ИНН  
7805697919 КПП 780501001, ОГРН 1177847075845. Р/СЧ. №40702810600200093119  
ПАО Банк «АЛЕКСАНДРОВСКИЙ» БИК 044030755, К/С 30101810000000000755

Исх. № Б/Н

«20» марта 2019 г.

СПб УФАС России  
№ 8141/19  
от 20.03.2019



Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Санкт-Петербургу

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное научное учреждение "Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики".

Место нахождения заказчика: 194064, г Санкт-Петербург, пр-кт Тихорецкий, дом 21.

Почтовый адрес заказчика: 194064, г Санкт-Петербург, пр-кт Тихорецкий, дом 21.

1.1.2. Контактные данные:

Контактное лицо: Пименов Кирилл Андреевич

Адрес электронной почты: k.pimenov@rtc.ru

Номер телефона: +7 (812) 5521777.

**Заявитель:** – Общество с ограниченной ответственностью – «ДТМ-Групп»

Адрес: 198095, г Санкт-Петербург, переулок Михайловский, дом 4а ЛИТЕР Б, ПОМЕЩЕНИЕ 21.

Телефон/факс: 8-911-091-88-77

Адрес электронной почты: [dtm2311@rambler.ru](mailto:dtm2311@rambler.ru)

#### ЖАЛОБА

#### на действия заказчика, аукционной комиссии

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Номер извещения: 31907604390

Наименование электронного аукциона: Выполнение ремонтных работ по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тихорецкий, д. 21 в соответствии с Техническим заданием Заказчика.

#### Доводы жалобы:

Заказчиком на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) была опубликована документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31907604390.

Заявителем была подана заявка на участие в закупочной процедуре (регистрационный номер заявки 4). Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок данная заявка была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена по следующим основаниям:

**Нарушение пп.16.4.1 п.16.4 ч.16 и ч.17 Документации об аукционе в электронной форме:**

**в разделе «Сведения о товаре, используемого для выполнения работ» в позициях №1-1 отсутствует подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке (или информацию**

отсутствии товарного знака);

в позиции №91 «Ящик управления освещением. ГОСТ 14254-2015, ГОСТ 17516.1-90. РФ» в разделе «Технические характеристики» указана характеристика «а) диапазон установки реле 12 А», что является диапазоном значением и не соответствует ТЗ Заказчика.

В соответствии с пп.1 п.21.1 ч.21 Документации об аукционе в электронной форме комиссия закупкам отклоняет заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией процедуры закупки.

Однако считаем, что данное отклонение является необоснованным, и Комиссией были допущены нарушения при рассмотрении заявки Заявителя.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок и запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, от хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установленные органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренные законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков, стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчи руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчи руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению ограничения или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В качестве доводов, обосновывающих нарушение Заказчиком, аукционной комиссией, положений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц нужд приводим следующее:

1. Согласно п. 16.1 документации к электронному аукциону заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть и вторая часть заявки подаются участником процедуры закупки одновременно. Первая часть заявки должна соответствовать Форме 1 (приложение №1 документации об аукционе в электронной форме).

Первая часть заявки должна содержать следующую информацию:

- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и товарного знака (при его наличии или информацию об его отсутствии) предлагаемого для поставки товара или товара, используемого для выполнения работ, оказания услуг (форма 1 приложения № 1 документации об аукционе в электронной форме) согласно части 17 настоящей документации (п. 16.4.1. документации).

Первое основание для отклонения состоит в том, что в разделе «Сведения о товаре, используемого для выполнения работ» в позициях №1-162 отсутствует подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке (или информацию об отсутствии товарного знака).

Согласно п. 21.1. документации Комиссия по закупкам отклоняет заявки в следующих случаях:

1) участник закупки и (или) его заявка (первая и (или) вторая часть) не соответствуют требованиям, установленным документацией (извещением) процедуры закупки;

3) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) в заявке участника выявлена противоречивая информация, информация допускающая двусмысленное толкование, в том числе при описании товаров, работ, услуг;

б) в случае, содержания в первой части заявки на участие в процедуре закупки

сведений об участнике процедуры закупки и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

По позициям №1-162 первой части заявки содержится полные сведения о наименовании товаров (материалов) в соответствии с требованиями технического задания.

А по поводу не предоставления сведения о товарном знаке сообщаем, что положения Гражданского Кодекса Российской Федерации не содержат понятия такого средства индивидуализации товара как «марка» и не устанавливают обязанность производителя иметь торговую марку в обязательном порядке, в связи с чем, у производителя может отсутствовать торговая марка на конкретную произведенную продукцию. Также, Документация не содержит определение понятия «марки», что вводит участников закупки в заблуждение.

Положения Закона о закупках не обязывают участника закупки указывать в заявке товарный знак предприятия-изготовителя. В документации отсутствует информация, из какой нормы законодательства следует, что товарный знак товара и товарный знак предприятия-изготовителя являются идентичными понятиями.

Второе основание для отклонения состоит в том, что в позиции №91 «Ящик управления освещением. ГОСТ 14254-2015, ГОСТ 17516.1-90. РФ» в разделе «Технические характеристики» указана характеристика «а) диапазон установки реле 12 А», что не является диапазоном значением и не соответствует ТЗ Заказчика.

Однако, данный показатель само по себе является не диапазоном значением, а Заказчиком было установлено некорректное требования по данному показателю товара.

Таким образом, отклонение по данному основанию является необоснованным и не следуют из действующего законодательства Российской Федерации.

Также установлены нарушения, допущенные Заказчиком при размещении документации о проведении электронного аукциона:

1. Согласно п. 16.4.2. документации установлено следующее требование:

- участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование).

С силу ч. 1 статьи 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются:

- 1) произведения науки, литературы и искусства;
- 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- 3) базы данных;
- 4) исполнения;
- 5) фонограммы;
- 6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);
- 7) изобретения;
- 8) полезные модели;
- 9) промышленные образцы;
- 10) селекционные достижения;
- 11) топологии интегральных микросхем;
- 12) секреты производства (ноу-хау);
- 13) фирменные наименования;

- 14) товарные знаки и знаки обслуживания;
- 15) наименования мест происхождения товаров;
- 16) коммерческие обозначения.

Объектом закупки, в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и документацией об аукционе является выполнение ремонтных работ, что не предусматривает приобретение Заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, требования к участникам закупки об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма, а также о декларировании указанного требования во второй части заявки на участие в электронном аукционе установлены Заказчиком в нарушение Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и извещение о проведении конкурса, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

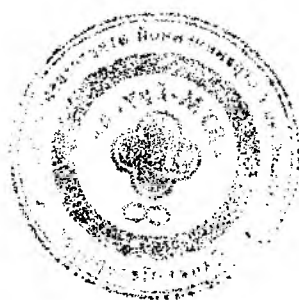
Приложение:

1. Полномочия единоличного исполнительного органа ООО «ДТМ-Групп».

Генеральный директор



Мухрякова Виктория Николаевна



**Решение № 1**  
**единственного участника**  
**общества с ограниченной ответственностью «ДТМ-ГРУПП»**

**г. Санкт-Петербург**

**«21» декабря 2018 г.**

Я, Мухрякова Виктория Николаевна, паспорт гражданина РФ 6309 350075, выдан 22.06.2009 отделением УФМС России по Саратовской обл. в Татищевском р-не, код подразделения 640-040, зарегистрированный по адресу: Саратовская обл., Татищевский р-он, с. Сторожевка, ул. Вишневая, д. 24/1, являясь единственным участником общества с ограниченной ответственностью

«ДТМ-ГРУПП» (ИНН 7805697919, КПП 780501001, ОГРН 1177847075845, юридический адрес: Санкт-Петербург, Михайловский пер., дом 4А лит. Б помещение 21, владеющий долей в размере 100% уставного капитала номинальной стоимостью 30 000 (тридцать тысяч) рублей,

**РЕШИЛ:**

1. Освободить с 21 декабря 2018 года Мурзакаева Тагира Хафизовича (1 января 1971 года рождения, место рождения – с. Б-Култаево, Пермский р-он, Пермская обл., пол- мужской, имеющего паспорт 40 18 152580, выданный ГУ МВД России по г. Санкт-Петербург, Ленинградской обл. 2 октября 2018, код подразделения 780-038, зарегистрирован по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Парашютная, д.27, корп 1, лит А, кв 124) – от занимаемой должности генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «ДТМ-ГРУПП» в соответствии с соглашением о расторжении трудового договора по соглашению сторон от 21 декабря 2018 г.

2. Избрать на должность генерального директора общества Мухрякову Викторию Николаевну, паспорт гражданина РФ 6309 350075, выдан 22.06.2009 отделением УФМС России по Саратовской обл. в Татищевском р-не, код подразделения 640-040, зарегистрированный по адресу: Саратовская обл., Татищевский р-он, с. Сторожевка, ул. Вишневая, д. 24/1, на срок, предусмотренный Уставом общества.

3. Осуществить государственную регистрацию изменений в сведениях об Обществе с ограниченной ответственностью в Едином государственном реестре юридических лиц, не связанных с внесением изменений в учредительные документы в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России №15 по г. Санкт-Петербург

Единственный участник  
ООО «ДТМ-ГРУПП»



/Мухрякова В.Н./



*конечная версия  
ген. директор*

*Мухрякова В.Н.*

