

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
**Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «ОТРАЖЕНИЕ»
(ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ»)**

Адрес места нахождения/почтовый адрес:
117149, РФ, г.Москва, ул. Болотниковская,
д.36, корпус 3, помещение 6
E-mail: chop600@bk.ru
8-495-4527895

**ЖАЛОБА
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**

по проведению открытого конкурса в электронной форме, одноэтапный, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта.

Заказчик

Наименование организации	<u>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ХИМИИ И ТЕХНОЛОГИИ ЭЛЕМЕНТООРГАНИЧЕСКИХ СОЕДИНЕНИЙ"</u>
ИНН	7720303065
КПП	772001001
ОГРН	1157746445845
Место нахождения	105118, г Москва, г Москва, р-н Перово, ш Энтузиастов, дом 38
Почтовый адрес	105118, Москва, г Москва, ш Энтузиастов, дом 38
Контактное лицо	Чернецов А.Г.
Электронная почта	Okr@eos.su

Сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru.
Указание на размещаемые закупки:

Закупка № **32009195545**

Изучив изменения в конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что конкурсная документация содержит нарушения как законодательства о закупках, так и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Довод № 1

Пунктов 18 Информационной карты установлены обязательные Квалификационные требования к участникам закупки:

Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается:

Оказание охранных услуг организациям с аналогичным ОКВЭД Заказчика 72.19, 20.13, 20.14, 25.40.

Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве 3 и более договоров, стоимость каждого из которых не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии со ст. 15 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: "...Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и **не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной**..." и согласно статьи 3, указан исчерпывающий перечень частных охранных услуг четко определен, а именно:

"... В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Охранную деятельность охранная организация имеет право осуществлять только на территории Российской Федерации.

Никаких иных ограничений в части оказания охранных услуг законодательством не предусмотрено, следовательно установление Заказчиком ограничения в допуске к закупке только тех организаций, которые имеют опыт не менее 3 договоров на охрану специфических для Заказчика ОКВЭДов ничем не обосновано.

Охранная деятельность является лицензированной и строго подотчетной. Пропускной режим складского помещения не будет отличаться от режима научного института или школы. Обеспечение внутриобъектового режима осуществляется охранной организации в зависимости от установленного Заказчиком внутреннего режима объекта. Таким образом, кроме ограничения участия в закупке наличие требуемого опыта ничего не дает Заказчику.

Такое требования нарушает наши права на добросовестную конкуренцию и участие в данной процедуре.

Довод 2.

Согласно Приложению №2 к информационной карте **ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК Заказчиком установлен нестоимостной критерий оценки:**

Качество технического предложения участника закупки, который имеет два подкритерия:

1. Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки:

установлен порядок оценки по подкритерию:

-Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием вышеперечисленных показателей от 8 до 6 включительно из вышеперечисленных показателей – 100 баллов;

-Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием вышеперечисленных показателей менее 6, но не более 4 – 60 баллов:

-Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием вышеперечисленных показателей менее 4 – 30 баллов:

2. **подкритерий №2** - Качество услуг, выраженное в наличии у участника закупки системы контроля качества, соответствующей ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008)

что подтверждается наличием копией действующего сертификата соответствия ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008) в области охранных услуг.

По указанному подкритерию не представлены определения способов (методик) оказания услуг, а также перечень нормативных документов, которыми должен руководствоваться участник закупки. Шкала оценки не позволяет однозначным образом определить, что именно и как будет оценивать Заказчик, что будет являться более лучшим предложением по сравнению с другими предложениями.

Как следует из сказанного, порядок присвоения баллов не пропорционален и каждой заявке по каждому из показателей предполагает произвольное присвоение баллов, так как зависит от субъективного усмотрения каждого из членов комиссии относительно того, насколько полно или неполно, по его мнению, участник закупки описал те сведения, которые должны быть описаны в рамках каждого показателя.

В конкурсной документация однозначно не указано, что должно содержаться в предложении участника закупки, чтобы получить максимальный балл, насколько стоит детализировать в заявке описание предложений, что считать более полным предложением, каким образом сравниваются два предложения и т.д.

Считаем, что указанный критерий необъективен, поскольку присвоение баллов обусловлено субъективным описанием неопределенных и не установленных требованиями соответствующих документов «способов» и «методик», выдуманных представителями Заказчика. Предложения участника закупки по данному критерию сводятся к копированию требований из технической части конкурсной документации, а затем описанием действий при выполнении отдельного вида услуг. Участники закупки могут предоставить к оценке различные «по детальности» предложения, которые будут отличны по методам и способам исполнения, однако выявить насколько предложения участников представлены в полном или неполном объеме не представляется возможным, так как указанные методы и способы исполнения не определены ни одним нормативным документом в области оказания охранных услуг, действующим на территории Российской Федерации, а также требованиями Конкурсной документации.

Также просим обратить внимание Уважаемой Комиссии на тот факт, что наличие в организации Сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (Система менеджмента качества применительно к частной охранной деятельности) не влияет на качество оказания услуг, не является обязательным документом согласно нормативным документам в сфере охранной деятельности и для его получения участник закупки должен понести финансовые затраты.

Считаем, что указанный порядок оценки по качеству прямо влияет на оценку и позволяет победить «нужному» участнику, исходя из его «фантазии при описании оказываемых услуг», имеет большой процентный вес, что по смыслу Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» нарушает добросовестную конкуренцию и резко ограничивает количество потенциальных участников закупки.

Довод № 3

Согласно Технического задания Заказчик устанавливает:

1. Виды оказываемых услуг:

- обеспечение охраны объектов недвижимости и имущества Заказчика, находящихся в хозяйственном ведении. Перечень охраняемых объектов указан в Приложении №1 к договору;
- обеспечение установленного Заказчиком внутриобъектового и пропускного режимов на охраняемых объектах по адресу, указанному в Приложении №1 к договору;
- осуществление контроля вноса, выноса, ввоза, вывоза материальных ценностей по письменному разрешению материально ответственных представителей Заказчика согласно утвержденного руководителем Заказчика списка с образцами подписей должностных лиц;
- обеспечение сохранности имущества и материальных ценностей Заказчика, сданных под охрану;
- **обеспечение соблюдения установленных правил пожарной безопасности на постах силами сотрудников охраны во время несения ими службы, а в случае обнаружения на объекте пожара или срабатывания пожарной сигнализации немедленно сообщить об этом в пожарную часть города и Заказчику, принимать меры к эвакуации людей и локализации пожара выделенными Заказчиком средствами.**

При том предметом закупки является:

1906-2020-00033 Оказание услуг по физической охране объекта

В соответствии со ст. 15 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: "...Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и **не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной**..." и согласно статьи 3, указан исчерпывающий перечень частных охранных услуг четко определен, а именно:

"... В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Считаем, что **принятие мер к эвакуации людей и локализации пожара выделенными Заказчиком средствами** не является охранной услугой, которую имеет право оказывать частная охранная организация, а является услугой по оказанию пожарной охраны.

Согласно статьи 4. Виды и основные задачи пожарной охраны Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О пожарной безопасности" основными задачами пожарной охраны являются:

1. организация и осуществление профилактики пожаров;
2. спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

Таким образом - реагирование на сигналы срабатывания автоматических систем противопожарной защиты, **эвакуация людей и локализации пожара** относится совершенно к другим видам услуг и включать их в данную закупку нельзя.

Примеры подобных закупок:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0373100068319000368>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0373400000820000008>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0348100009520000075>

Для оказания подобных услуг требуется лицензия МЧС, которую в составе документов Заказчик не запрашивает.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", от 06.10.2017 № 1219 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности" к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий отнесено лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры:

тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Просим комиссию обязать Заказчика внести изменение в документацию.

Просим:

- признать жалобу обоснованной по всем доводам.
- провести внеплановую проверку всей документации.
- обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию и провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

- Решение о назначении Генерального директора;
- Приказ № 2 от 01.11.2010г.

Генеральный директор
ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ»

Пигунов П.А.