



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.05.2021 № 5/6189
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО ЧОП «Инвест»
620027, РФ, г. Екатеринбург,
ул. Азина, 46, пом. 20

Заказчик:
ФГБОУ ВО «БГУ»
РБ, г. Уфа, ул. З. Валиди, 32

**Уведомление № ТО002/10/18.1-962/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх.№8174 от 18.05.2021 ООО ЧОП «Инвест» на действия ФГБОУ ВО «БГУ» при проведении закупки, участниками которого могут быть только субъекты МСП на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах БашГУ (извещение №32110264999).

Уполномоченные представители ООО ЧОП «Инвест», ФГБОУ ВО «БашГУ» вправе явиться на рассмотрение жалобы 25.05.2021 в 14 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение

0208701

одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 25.05.2021 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7425251618>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-girfanov@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ИНВЕСТ»**

620027, г. Екатеринбург, ул. Азина, д. 46, помещ. 20
Лицензия ЧО №049884 № 1348 от 26. 12. 2007г.
ИНН 6674237198, КПП 667801001 ОГРН 1076674030696
invest-security.ru

☎ (343) 272-45-41, ✉ ooinwest2007@mail.ru

№ 50 от «16» мая 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
to02@fas.gov.ru

Жалоба на положения документации

Заявитель:	Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ИНВЕСТ» (ООО ЧОП «ИНВЕСТ») ИНН 6674237198, КПП 667801001, ОГРН 1076674030696 Место нахождения: 620027, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Азина, д. 46, помещение 20 Почтовый адрес: 620027, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Азина, д. 46, помещение 20 Номер контактного телефона: 8 (343) 272-45-41 Адрес электронной почты: ooinwest2007@mail.ru
Заказчик:	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Башкирский государственный университет" ИНН 0274011237 КПП 027401001 ОГРН 1030203895193 Место нахождения: 450076, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Заки Валиди, 32 Почтовый адрес: 450076, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Заки Валиди, 32 Контактной лицо: ведущий специалист по закупкам Номер контактного телефона: (347) 22 99 700 Адрес электронной почты: 2299700@mail.ru
Информация о закупке:	Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Реестровый номер извещения: 32110264999 Наименование закупки: оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима, на объектах БашГУ. Начальная (максимальная) цена: 27 452 803,40 рублей Электронная торговая площадка: rts-tender.ru Срок окончания подачи заявок: 19.05.2021 в 08:00

В соответствии с п. 1 ч. 10, ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о

закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Закупка осуществляется в соответствии с нормами Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Башкирский государственный университет" в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке ФГБОУ ВО "Башкирский государственный университет".

По нашему мнению, конкурсная документация содержит положения, нарушающие права и законные интересы заявителя и неопределенного круга лиц, а также нарушает требования действующего законодательства:

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1. В соответствии с п. 2 Технического задания документации, Исполнитель обеспечивает выполнение собственными силами обязательств, по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима 21 круглосуточным постом (24 часа) физической охраны с одним охранником на 21 объекте, 1 круглосуточным постом (24 часа) физической охраны с двумя охранниками на 1 объекте и дневным постом (12 часов) физической охраны с 1 охранником на 1 объекте.

Согласно пп. 1, 2, 4, 29 п. 3 Технического задания, для организации услуг охраны, Исполнитель обеспечивает посты охраны работниками, соответствующими профессиональному стандарту "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций", утвержденному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Федерации Приказом от 11 декабря 2015 г. №1010н, **вооруженными огнестрельным нарезным короткоствольным оружием** и специальными средствами, согласно Перечня постов и необходимых условий для оказания услуг (**Приложение 1**). Охрана осуществляется путем выставления **вооруженных** (и/или невооруженных) постов охраны - дежурство сотрудников Исполнителя на объектах. **Оружие**, специальные средства, одежда и экипировка обеспечиваются Исполнителем. Привлечение соисполнителя не допускается.

Из совокупности положений документации следует, что оказание охранных услуг производится сменой из 24 охранников, использующих 22 единицы оружия. Сведений об иных штатных единицах, использующих при несении службы оружие, в Техническом задании не содержится.

При этом, в соответствии с пп. 4 п. 4 Технического задания, Организация-исполнитель обязана иметь в наличии:

- **не менее 44 единиц служебного огнестрельного гладкоствольного и нарезного короткоствольного оружия** отечественного производства (**документальное подтверждение** копией действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, или его территориальным органом **при подаче заявки**);

Таким образом, заказчиком при формировании документации указаны явно избыточные и необоснованные требования к оснащенности потенциальных участников закупки вооружением. Кроме того, подтверждение соответствия требованиям должно происходить на стадии подачи заявки.

Отметим, что у заявителя имеется достаточное количество единиц вооружения, чтобы покрыть фактическую потребность заказчика в 22 единицы.

2. Права и законные интересы заявителя и круга лиц потенциальных участников закупки нарушают также следующие положения документации:

А) *пп. 4 п. 4 Технического задания. Организация-исполнитель обязана иметь в наличии круглосуточную собственную дежурную часть, постоянно дислоцированную в г. Уфе (документальное подтверждение предъявляется при подаче заявки);*

В соответствии с п. 1 ст. 8 Конституции РФ, в РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Учитывая изложенное, установление Заказчиком в *пп. 4 п. 4 Технического задания* обязательных требований в отношении конкретного места дислокации собственной дежурной части в г. Уфе необоснованно ограничивает круг вероятно возможных участников Закупки, добросовестно осуществляющих охранную деятельность в иных субъектах РФ.

Требование к такой географической привязке является избыточным, так как требование предъявляется к помещению дежурной части, функция которой обеспечивать принятие сигналов с технических средств охраны и обеспечивать связь между всеми подразделениями исполнителя. Заявитель обладает помещением дежурной части в г. Екатеринбург, которое:

- располагается в соседнем регионе оказания услуг (Свердловская область),

- располагается в часовом поясе заказчика,
- имеет всё необходимое материально-техническое, программное оснащение, штат сотрудников;
- работает в круглосуточном режиме.

То есть выполняет все возложенные на него функции в полном объеме. Отсутствует необходимость нахождения дежурной части именно на указанной Заказчиком территории (г. Уфе), так как требование к территориальной дислокации в контексте заявленного Заказчиком предмета договора не может влиять на возможность надлежащего и добросовестного исполнения такого договора победителем Закупки.

Подобная точка зрения нашла отражение в Решении Тюменского УФАС от 26.04.2021 по делу № 072/07/18.1–75/2021.

Б) п. 7 Технического задания. Руководитель охранного предприятия должен соответствовать требованиям Закона РФ от 22.12.2008 г. №272-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности" (наличие свидетельства о прохождении курсов повышения квалификации руководителей частных охранных предприятий), иметь документы по охране труда, по пожарно-техническому минимуму, по обеспечению радиационной безопасности.

Техническим заданием не предусмотрено осуществление деятельности или использование оборудования, требующих прохождения директором частной охранной организации курсов повышения квалификации по обеспечению радиационной безопасности, в связи с чем данное требование также является избыточным и необоснованным.

Таким образом, заказчиком при формировании документации нарушена ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Так же отметим, что требования к составу 2 части заявки предусмотрены п. 15.4 раздела №1 «Общие сведения» документации. Вышеуказанные обязательные требования, в свою очередь, содержатся в тексте Технического задания. Установление требований к составу заявки в различных разделах документации может привести к неблагоприятным последствиям для участников закупки.

На основании вышеизложенного, ООО ЧОП «ИНВЕСТ» просит:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе;
3. Признать в действиях заказчика нарушения ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;
4. Выдать заказчику предписание о приведении документации в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

1. Решение о назначении директора ООО «ЧОП «ИНВЕСТ»;

Директор ООО ЧОП «ИНВЕСТ»